



Funded by
the European Union

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ПРИЗНАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК КАК ИНСТРУМЕНТА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Создание механизма со стороны спроса в системе экономического стимулирования деятельности, направленной на охрану окружающей среды

Благодарности

Настоящий Аналитический документ разработан в целях содействия реализации Концепции управления всеми видами отходов в Республике Казахстан на 2026–2030 годы (Постановление Правительства РК от 31.12.2025 № 1201) в части формирования правового механизма зелёных государственных закупок. Документ содержит правовое обоснование и пакет законодательных поправок к пяти законодательным актам и Правилам государственных закупок. Поправки обеспечивают законодательное признание государственных закупок как инструмента экологической политики и создание каскадной системы верификации «зелёного» статуса товаров, работ и услуг (L1→L2→L3/GVS).

Аналитический документ подготовлен командой компонента поддержки политики EU SWITCH-Asia. Основным автором выступил Нургали Рахманов, национальный эксперт по Казахстану, под руководством исследовательской команды: Санджая Кумара, старшего эксперта по GPP (Green Public Procurement – зелёные государственные закупки); Элоди Марии-Зубе, ключевого эксперта по разработке политики и построению партнёрства ЕС; д-ра Ланчакорн Пратхумратаны, эксперта по GPP, SWITCH-Asia PSC (Policy Support Component); д-ра Ферхата Караджи, эксперта по устойчивому строительству; Сачин Джоши, ключевого эксперта по вариантам политики SCP и прогрессу ЦУР 12; и д-ра Зинаиды Фадеевой, руководителя команды поддержки политики SWITCH-Asia. Экспертная команда приложила все усилия для обеспечения высокого качества этого документа; однако ответственность за возможные ошибки остаётся на основном авторе.

Программа SWITCH-Asia

© 2026 SWITCH-Asia

Отказ от ответственности

Информация и содержание данного документа являются исключительной ответственностью авторов и не обязательно отражают точку зрения Европейского Союза.

СОДЕРЖАНИЕ

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ	7
РАЗДЕЛ 1. ПРАВОВАЯ ОСНОВА И НОРМАТИВНЫЙ МАНДАТ	8
1.1. Операционное основание: Концепция управления отходами 2026–2030.....	8
1.2. Стратегическое усиление: Указы Президента и План мероприятий.....	11
1.3. Законодательная основа: Статья 130 Экологического кодекса.....	12
1.4. Вывод Раздела 1: нормативные основания для ЗГЗ.....	13
РАЗДЕЛ 2. ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ: ОТСУТСТВИЕ МЕХАНИЗМА ЗЕЛЁНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК	15
2.1. Масштаб: потенциал интеграции экологического измерения.....	15
2.2. Инструменты предложения и потенциал формирования механизма спроса.....	15
2.3. Модель оценки: от низкой цены к неценовым критериям.....	16
2.4. Целевые показатели государственных программ и роль механизма ЗГЗ.....	17
2.5. Резюме: три пробела и предпосылки для системного решения.....	18
РАЗДЕЛ 3. ПРЕДЛАГАЕМОЕ РЕШЕНИЕ: КАСКАДНАЯ СИСТЕМА ВЕРИФИКАЦИИ (L1→L2→L3), ИНТЕГРИРОВАННАЯ В ПЛАТФОРМУ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК	19
3.1. Трёхуровневая структура: L1 (Технологии) → L2 (Товары) → L3 (Услуги).....	19
3.2. Ключевые свойства системы.....	20
3.3. Каскадная система как адаптация модели ISO 14024 для стран, формирующих систему зелёных закупок.....	21
3.4. Оценка стоимости жизненного цикла (LCC) как критерий реестра L3: роль проектировщика в цепочке L3→ПСД→GVS.....	22
3.5. Интеграция РОП: замыкание жизненного цикла продукции.....	23
3.6. Модель единого оператора: МЦЗТИП (содержательный оператор) и ЦЭФ (технический оператор).....	23
3.7. Наглядные примеры: полный каскад L1→L2→L3/GVS→Goszakup.....	23
3.8. Заключение: единое решение трёх задач.....	25
РАЗДЕЛ 4. ПАКЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ПОПРАВОК	26
4.1. Структура пакета поправок.....	26
4.2. Блок I: поправки к Экологическому кодексу.....	26
4.2.1. Новые определения (дополнение статьи 1 ЭК).....	26
4.2.2. Дополнение статьи 130 ЭК новыми пунктами 4–9.....	27
4.2.3. Статья 130-1: Компетенция уполномоченного органа.....	28
4.2.4. Статья 130-2: Компетенция отраслевых органов.....	28
4.2.5. Статья 130-3: Принцип каскадной верификации.....	28
4.2.6. Нематериальные протоколы: два основания для включения в L1.....	29
4.3. Блок II: дополнение Правил госзакупок экологическими критериями.....	30
4.4. Блок III: поправки к четырём законам.....	31
4.4.1. Закон «О разрешениях и уведомлениях».....	31
4.4.2. Закон «О регулировании торговой деятельности».....	31
4.4.3. Кодекс об административных правонарушениях.....	32
4.4.4. Предпринимательский кодекс.....	32
4.5. Сводная таблица: пять законов и Правила госзакупок, единая структура.....	33
4.6. Заключение Раздела 4.....	34

РАЗДЕЛ 5. ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ.....	35
5.1. Процедурные этапы.....	35
5.2. Ближайшее действие.....	38
ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ	39

СПИСОК ТАБЛИЦ

Таблица 1. Ключевые положения Концепции управления всеми видами отходов, относящиеся к ЗГЗ.....	8
Таблица 2. Мероприятия Плана действий, связанные с введением ЗГЗ	10
Таблица 3. Стратегическое усиление: документы, поддерживающие обоснование ЗГЗ.....	11
Таблица 4. Структура статьи 130 [14] ЭК и направление дополнения.....	12
Таблица 5. Политическая логика: от стратегии к решению	13
Таблица 6. Масштаб государственных закупок Казахстана (2025) с разбивкой по категориям.....	15
Таблица 7. Инструменты на стороне предложения и их интеграция с системой закупок.....	16
Таблица 8. Предпосылки для внедрения механизма ЗГЗ: целевые показатели и текущий статус .	17
Таблица 9. Архитектура каскадной верификации (L1→L2→L3) и механизма GVS.....	19
Таблица 10. Пять структурных инноваций каскадной системы по сравнению с ISO 14024	22
Таблица 11. Каскадная система как единое решение трёх задач.....	25
Таблица 12. Сводная таблица: пять законов и Правила госзакупок, единая структура	33
Таблица 13. Процедурные этапы, предусмотренные законодательством РК (справочный обзор)	35
Таблица 14. Карта содержания Правил ведения реестров L2 и L3.....	37

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АО	Акционерное общество
АСПИР	Агентство по стратегическому планированию и реформам РК
ВАП	Высшая аудиторская палата РК
ВВП	валовой внутренний продукт
ГА	Генеральная Ассамблея (ООН)
ЕНС ТРУ	Единый номенклатурный справочник товаров, работ и услуг
ЕС	Европейский союз / EU
ЗГЗ	Зелёные государственные закупки / GPP
ИЗПИ	Институт законодательства и правовой информации РК
КДРП	Консультативный документ регуляторной политики
КоАП	Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях
КЭР	Комплексное экологическое разрешение
МИД	Министерство иностранных дел РК
МИО	Местные исполнительные органы
МНЭ	Министерство национальной экономики РК
МПС	Министерство промышленности и строительства РК
МСБ	Малый и средний бизнес
МСП	Малые и средние предприятия
МФ	Министерство финансов РК

МЦЗТИП	НАО «Международный центр зелёных технологий и инвестиционных проектов»
МЭПР	Министерство экологии и природных ресурсов РК
МЮ	Министерство юстиции РК
НАО	Некоммерческое акционерное общество
НВФ	Навесной вентилируемый фасад
НДТ	Наилучшие доступные техники / BAT
НПА	Нормативно-правовой акт
НПП	Национальная палата предпринимателей «Атамекен»
ООН	Организация Объединённых Наций
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития / OECD
ОЭЭО	Отходы электрического и электронного оборудования
ПП	Постановление Правительства
ПСД	Проектно-сметная документация
РК	Республика Казахстан
РОП	Расширенная ответственность производителя / EPR
СМР	Строительно-монтажные работы
СТ РК	Национальный стандарт Республики Казахстан
ТБО	Твёрдые бытовые отходы
ТМО	Техногенные минеральные образования
ТОО	Товарищество с ограниченной ответственностью
ТРУ	Товары, работы и услуги
ЦГО	Центральные государственные органы
ЦУР	Цели устойчивого развития / SDGs
ЦЭФ	АО «Центр электронных финансов»
ЭК	Экологический кодекс
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде / UNEP
BAT	Best Available Techniques – Наилучшие доступные техники (см. НДТ)
DPP	Digital Product Passport – Цифровой паспорт продукта
ЕoL	End of Life – Конец жизненного цикла (демонтаж/утилизация)
EPR	Extended Producer Responsibility – Расширенная ответственность производителя (см. РОП)
ESPR	Ecodesign for Sustainable Products Regulation – Регламент ЕС по экодизайну устойчивой продукции
EU	European Union – Европейский союз (см. ЕС)
GEN	Global Ecolabelling Network – Глобальная сеть экомаркировки
GPP	Green Public Procurement – Зелёные государственные закупки (см. ЗГЗ)
GVS	Green Value Share – Доля зелёной стоимости
IDT	Identical – Идентичный (пометка соответствия национального стандарта СТ РК международному стандарту ISO)
ISO	International Organization for Standardization – Международная организация по стандартизации
KEITI	Korea Environmental Industry & Technology Institute
KONEPS	Korea ON-line E-Procurement System
KZT	Kazakhstani Tenge – Казахстанский тенге

L1	Уровень 1: Реестр зелёных технологий
L2	Уровень 2: Реестр зелёных товаров
L3	Уровень 3: Реестр зелёных услуг и работ
LCC	Life-cycle Costing – Оценка стоимости жизненного цикла
MEAT	Most Economically Advantageous Tender – Наиболее экономически выгодное предложение
OECD	Organisation for Economic Co-operation and Development – Организация экономического сотрудничества и развития (см. ОЭСР)
PCP	Pre-Commercial Procurement – Докоммерческие закупки (в настоящих документах – «пилотный регуляторный режим»; подробнее – Аналитический документ 1, Раздел 3.3)
PP1	Policy Paper 1 – Аналитический документ 1
PP2	Policy Paper 2 – Аналитический документ 2 (настоящий документ)
PSC	Policy Support Component (SWITCH-Asia) – Компонент поддержки политики
SCP	Sustainable Consumption and Production – Устойчивое потребление и производство
SDGs	Sustainable Development Goals – Цели устойчивого развития (см. ЦУР)
UNEP	United Nations Environment Programme – Программа ООН по окружающей среде (см. ЮНЕП)
WBES	World Bank Enterprise Survey – Обследование предприятий Всемирного банка

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ

Контекст

Объём государственных закупок Казахстана в 2025 году составил KZT 9,6 трлн: строительные работы – ~40%, товары – ~20%, услуги – ~40%. Закон «О государственных закупках» №106-VIII (в силе с 01.01.2025) впервые закрепил принцип устойчивых закупок, включая экологические аспекты и учёт полного жизненного цикла. Однако Правила госзакупок (Приказ МФ РК) пока не содержат экологических критериев: принцип есть, механизма его реализации – нет.

Анализ выявляет три пробела, препятствующих созданию такого механизма. Первый – институциональный: реестр зелёных технологий МЦЗТИП, система экологической маркировки и система наилучших доступных техник существуют, но не связаны с платформой goszakup.gov.kz. Второй – методологический: отбор поставщиков основан на наименьшей цене; экологические характеристики продукции при оценке не учитываются. Третий – верификационный: без системы подтверждения экологических заявлений любые предпочтения открывают путь для недостоверного декларирования. Взаимосвязанный характер трёх пробелов требует единого решения (Раздел 3).

Мандат

Концепция управления всеми видами отходов на 2026–2030 годы (ПП РК №1201 от 31.12.2025) [6] содержит прямое поручение: развитие рынка через зелёные государственные закупки (ЗГЗ). Установлены сроки: анализ законодательства – II полугодие 2026, проект Закона – I полугодие 2027. Стратегическую основу формируют Указы Президента: Концепция перехода к зелёной экономике (№577) и Национальный план развития до 2029 года (№611). Механизм ЗГЗ также формирует доказательную базу для национальной отчётности по индикатору ЦУР 12.7.1 (устойчивые государственные закупки, ЮНЕП).

Решение

Механизм ЗГЗ строится на каскадной системе верификации «зелёного» статуса из трёх уровней: L1 – Реестр зелёных технологий (действующий инструмент МЦЗТИП, расширенный), L2 – Реестр зелёных товаров, L3 – Реестр зелёных услуг и работ. Для строительно-монтажных работ предусмотрен отдельный механизм – шкала «Доля зелёной стоимости» (GVS), использующая данные L1 и L2. Система интегрируется в платформу goszakup.gov.kz. Методология и критерии для строительных материалов содержатся в Аналитическом документе 1 [15]; настоящий документ дополняет их правовой основой и пакетом законодательных поправок.

Принцип каскада: товар признаётся зелёным, только если технология его производства зарегистрирована в L1; услуга – только если использует товары из L2. Аналогичный принцип применяется к работам по разработке проектной (проектно-сметной) документации (подробнее – Раздел 3). Присвоение зелёного статуса на каждом уровне верифицируется предыдущим – это встроенная защита от недостоверного декларирования.

Законодательный пакет

Документ содержит проект поправок к Экологическому кодексу, Правилам госзакупок и четырём законам: о разрешениях и уведомлениях, о регулировании торговой деятельности, КоАП и Предпринимательскому кодексу. Процедурная карта реализации (от разработки КДРП до внесения законопроекта в Мажилис) и сопровождающие меры (модернизация goszakup.gov.kz, обучение, пилотные тендеры) представлены в Разделе 5 (Таблица 13).

Ближайшее действие

Настоящий документ может быть использован МЭПР в качестве аналитической базы при подготовке консультативного документа регуляторной политики (КДРП) – первого процедурного шага к законодательному закреплению механизма ЗГЗ. Сроки и процедура определены Планом действий к ПП №1201 (п. 3, пп. 1–2; подробнее – Раздел 5, Таблица 13).

РАЗДЕЛ 1. ПРАВОВАЯ ОСНОВА И НОРМАТИВНЫЙ МАНДАТ¹

1.1. Операционное основание: Концепция управления отходами 2026–2030

Правовая основа для зелёных государственных закупок (далее – ЗГЗ) уже заложена в действующем законодательстве. Закон «О государственных закупках» №106-VIII от 01.07.2024 (вступил в силу 01.01.2025) закрепляет определение устойчивых государственных закупок, включающее экологические аспекты и учёт полного жизненного цикла (ст. 3, п. 23). Развитие устойчивых закупок признано одним из фундаментальных принципов Закона (ст. 5, п. 1, пп. 8) [9, 11]. Закон устанавливает принцип, но не механизм его реализации. Детализация – критерии оценки экологических характеристик, связь с реестрами зелёных технологий, предпочтения для зелёных товаров и услуг, экологические требования к работам – предполагается на уровне подзаконных актов.

Концепция управления всеми видами отходов в Республике Казахстан на 2026–2030 годы, утверждённая постановлением Правительства РК №1201 от 31 декабря 2025 года, содержит конкретные поручения по реализации принципа устойчивых закупок, закреплённого Законом №106-VIII. Это основной нормативный правовой акт (НПА), содержащий прямые указания на создание механизма ЗГЗ.

В тексте Концепции содержится пять самостоятельных положений, указывающих на необходимость механизма ЗГЗ или создающих для него нормативную базу (см. Таблицу 1).

Таблица 1. Ключевые положения Концепции управления всеми видами отходов, относящиеся к ЗГЗ

№	Положение Концепции	Цитата / содержание	Значение для ЗГЗ
1	Наиболее прямое указание на ЗГЗ	«...развивать рынок продукции, вторсырья и материалов из вторсырья – через «зелёные» государственные закупки, формирование спроса, стимулирование замещения первичных ресурсов вторичными, создание рынка вторичных ресурсов» (Раздел 5, Направление 2)	Конкретизирует принцип устойчивых закупок (ст. 5, п. 1, пп. 8 Закона №106-VIII) в операционный мандат: ЗГЗ, формирование спроса, замещение первичных ресурсов. Формулировка рекомендательная («Важно также...»). Тем не менее п. 3, пп. 1–2 Плана действий создают процедурное окно для реализации (см. Таблицу 2).
2	Закрепление ЗГЗ в законодательстве	«...разработка национальных стандартов и закрепление «зелёных» закупок в законодательстве» (Раздел 2, п. 2.2 Концепции (ПП №1201), подраздел о нефтяных отходах; одна из шести рекомендуемых мер на основе международного опыта)	Прямое указание на необходимость законодательного оформления ЗГЗ, а не только подзаконного регулирования. Примечание: положение сформулировано в контексте управления нефтяными отходами как одна из мер международного опыта; его распространение на систему ЗГЗ в целом подкрепляется аналогичной рекомендацией в Разделе 5, Направление 2 Концепции (строка 1 настоящей таблицы).

¹ Под мандатом в настоящем документе понимается совокупность правовых оснований, стратегических указаний и операционных поручений, достаточных для начала законодательной работы.

№	Положение Концепции	Цитата / содержание	Значение для ЗГЗ
3	Приоритет в госзакупках для предприятий, внедряющих зелёные технологии	«...предоставляя предприятиям субсидии, приоритет в государственных закупках и доступ к льготному финансированию» (Раздел 5, Направление 2, подраздел «ОЭЭО» (отходы электрического и электронного оборудования))	Рекомендует приоритет (преференции) в госзакупках. Система реестров «зелёного» статуса (Раздел 3) распространяет этот принцип на все категории ЗГЗ. Примечание: в оригинале адресовано только предприятиям, перерабатывающим ОЭЭО.
4	Диагноз: отсутствие рынков сбыта – главный барьер	«В условиях рыночной экономики отсутствие стабильных рынков сбыта вторичной продукции является главным препятствием и барьером для широкого вовлечения промышленных отходов в хозяйственный оборот» (Раздел 5, Направление 2, подраздел «Промышленные отходы»)	ПП №1201 признаёт эту проблему (в контексте промышленных отходов). Аналитические документы 1 и 2 квалифицируют её как «отсутствие механизма со стороны спроса». ЗГЗ – возможный ответ на этот барьер*
5	Количественный ориентир: до 15–20 млн тонн вторичных ресурсов	«Используя вышеперечисленные из мирового опыта примеры можно сформировать устойчивый спрос на продукцию из отходов, обеспечить вовлечение в промышленный оборот до 15-20 млн тонн вторичных ресурсов ежегодно, уменьшить образование промышленных отходов» (Раздел 5, Направление 2, подраздел «Промышленные отходы»)	Количественная оценка потенциала при условии применения международного опыта. Объём госзакупок – KZT 9,6 трлн (~6% ВВП [21]); регулируемые закупки в целом – ~KZT 29 трлн (~18% ВВП). Для справки: средний показатель ОЭСР – ~13% ВВП (OECD Government at a Glance, 2025). Госзакупки – возможный канал формирования такого спроса**

* Положение не содержит прямой ссылки на ЗГЗ; связь установлена на основании предметного анализа содержания.

** Положение не содержит прямой ссылки на государственные закупки; связь установлена аналогичным образом.

Помимо положений основного текста, **План мероприятий по реализации Концепции** (приложение к ПП №1201) содержит конкретные мероприятия с указанием сроков и ответственных исполнителей, имеющие прямое отношение к введению ЗГЗ (см. Таблицу 2):

Таблица 2. Мероприятия Плана действий, связанные с введением ЗГЗ

Пункт Плана	Наименование мероприятия	Форма завершения	Срок	Ответственные	Связь с ЗГЗ
3	1) Анализ законодательства в сфере управления отходами, в том числе с последующей подготовкой предложений по унификации регулирующих требований, оптимизации распределения полномочий государственных органов, а также совершенствованию механизмов ведения и функционирования Государственного кадастра отходов	информация в Аппарат Правительства	II полугодие 2026	МЭПР, МФ, МНЭ, МЮ и заинтересованные ЦГО, МИО и организации (по согласованию)	Тематический фокус мероприятия – управление отходами в целом (унификация, полномочия, кадастр). Общая рамка мероприятия – «анализ законодательства в сфере управления отходами» – создаёт процедурное окно для включения вопросов ЗГЗ*. Аналитический документ 1 и Аналитический документ 2 – готовая аналитическая база.
3	2) Совершенствование законодательства в сфере управления отходами	проект Закона	I полугодие 2027	МЭПР, МФ, МНЭ, МЮ и заинтересованные ЦГО, МИО и организации (по согласованию)	Основание для законопроекта в сфере управления отходами. Поправки к Экологическому кодексу (Блок I, Раздел 4) прямо встраиваются в задачу п.3, пп.2 Плана к ПП №1201. Поправки к Закону о госзакупках и четырём обеспечивающим законам выходят за его тематический периметр, но необходимы для работоспособности системы.
7	Выработка мер по поддержке предприятий, использующих вторичные ресурсы при производстве готовой продукции	информация в Аппарат Правительства	I полугодие 2027	МЭПР, МФ, МИД, МНЭ, МИО	Преференции в госзакупках – один из инструментов поддержки**. Примечание: мер. 7 адресовано узкой группе – предприятиям, использующим вторичные ресурсы; ЗГЗ в настоящем Аналитическом документе охватывает зелёные товары и зелёные услуги, а также строительные работы (через механизм GVS). Система реестров «зелёного» статуса (Раздел 3) – механизм реализации.

* Мероприятие не содержит прямой ссылки на ЗГЗ; связь установлена на основании предметного анализа содержания.

** Мероприятие не содержит прямой ссылки на государственные закупки; связь установлена аналогичным образом.

Вывод: План мероприятий по реализации Концепции (приложение к ПП №1201) предусматривает два мероприятия, имеющих прямое отношение к ЗГЗ. Первое – анализ законодательства и подготовка предложений во II полугодии 2026 года (п. 3, пп. 1). Второе – подготовка проекта Закона

в I полугодии 2027 года (п. 3, пп. 2). Ответственные исполнители – МЭПР, МФ, МНЭ, МЮ и др. (см. Таблицу 2).

Данный подход согласуется с международной практикой: внедрение ЗГЗ является межсекторальной задачей, выходящей за рамки закупочного законодательства. В Таиланде, например, ЗГЗ был инициирован Министерством окружающей среды и интегрирован в планы управления качеством окружающей среды с 2007 г., тогда как Министерство финансов подключилось регуляторным актом лишь в 2020 г. [33].

Пакет поправок к пяти законам и Правилам госзакупок, представленный в Разделе 4, может быть использован МЭПР в качестве аналитической и правовой базы при реализации указанных мероприятий Плана.²

1.2. Стратегическое усиление: Указы Президента и План мероприятий

Поручения Концепции управления отходами (п. 1.1) подкрепляются документами стратегического и правительственного уровня. Каждый из них формирует политический контекст и прецеденты, хотя ни один не содержит прямого поручения по ЗГЗ (см. Таблицу 3):

Таблица 3. Стратегическое усиление: документы, поддерживающие обоснование ЗГЗ

Документ	Ключевые положения	Роль в обосновании ЗГЗ
Концепция по переходу к зелёной экономике (Указ Президента №577, 2013 г., ред. 2024 г.) [1, 5]	Принцип 2 (ред. 2024): циркулярная экономика. Раздел I, п. 2 «Обоснование»: энергоэффективность зданий (270 кВт·ч/м ² против 100–120 в Европе). Подраздел 3.3: меры по повышению энергоэффективности в промышленности, строительстве и транспорте. Подраздел 3.5: увеличение переработки отходов. Этап 2 (2020–2030): «преобразование национальной экономики».	Стратегическое видение. Определяет направление (циркулярная экономика)*. Усиливает обоснование, но не создаёт операционного мандата.
Национальный план развития РК до 2029 года (Указ Президента №611, 2024 г.) [4]	Раздел 2.4: «расширение использования офтейк-контрактов в регулируемых закупках». Раздел 4.1: «регулируемые закупки будут выстроены с учётом механизмов, способствующих локализации». Раздел 4.3: обязательный переход на КЭР/НДТ для предприятий I категории.	Прецедент и регуляторная рамка. Раздел 2.4 упоминает регулируемые закупки как одно из направлений поддержки спроса на отечественную продукцию (офтейк-контракты). Раздел 4.1 позиционирует регулируемые закупки как стимул для МСП и локализации. Аналогичный подход применим к экологической повестке.
План мероприятий по переходу к зелёной экономике на 2024–2030 (ПП №1019 от 29.11.2024) [2]	103 мероприятия по 9 разделам. Мер. 103: МЦЗТИП ведёт реестр зелёных технологий. Мер. 50: поэтапный переход на НДТ с получением КЭР для предприятий I категории. Мер. 33: энергоэффективное строительство.	Операционные инструменты. Создает конкретные институты (реестр МЦЗТИП, НДТ)**. ЗГЗ замыкает эту незавершённую цепочку.

* Документ определяет стратегические приоритеты зелёной экономики без детализации отдельных инструментов.

² Структура настоящего Аналитического документа соответствует этапам методологии ЮНЕП SPP Implementation Guidelines [27]: оценка статуса (Раздел 2), правовой анализ (Раздел 1), приоритизация продуктовых групп (Аналитический документ 1), анализ рыночной готовности (п. 2.2), разработка политики и плана действий (Разделы 3–5).

** План мероприятий фокусируется на создании институциональной инфраструктуры зелёной экономики; связь с системой государственных закупок является следующим этапом.

Принципиальное разграничение. Правовое обоснование ЗГЗ опирается на четыре уровня.

Первый – международные обязательства: ЦУР 12.7 (индикатор 12.7.1 измеряется ЮНЕП раз в два года) [17].

Второй – правовой фундамент: принцип устойчивых закупок, закреплённый Законом о госзакупках.

Третий – операционное основание: Концепция управления отходами (ПП №1201) с установленными сроками и ответственными исполнителями.

Четвёртый – стратегическое усиление: Указы Президента (№577, №611) и План мероприятий зелёной экономики (ПП №1019) [2] подтверждают, что ЗГЗ вписывается в президентскую повестку.

Операционное основание задаёт базу для конкретных действий; стратегическое усиление обеспечивает политическую поддержку (см. Таблицу 3).

1.3. Законодательная основа: Статья 130 Экологического кодекса

Статья 130 Экологического кодекса (далее – ЭК) («Экономическое стимулирование деятельности, направленной на охрану окружающей среды») – правовая основа, в которую встраивается механизм ЗГЗ.

Структура статьи содержит основание для механизма; при этом инструменты стороны спроса (закупки) пока не представлены и могут быть дополнены (см. Таблицу 4):

Таблица 4. Структура статьи 130 [14] ЭК и направление дополнения

Пункт ст. 130	Действующее содержание	Оценка
П. 1 (5 подпунктов)	Формы экономического стимулирования: (1) коэффициент 0 к плате при получении КЭР; (2) гарантированная покупка электроэнергии от энергоутилизации отходов; (3) трансфер зелёных технологий; (4) поддержка зелёного финансирования; (5) иные меры.	Инструменты стороны предложения. Все пять форм стимулирования направлены на поддержку производства зелёных технологий. Механизм стороны спроса через государственные закупки не предусмотрен*.
П. 2 (7 областей)	Определение «зелёных технологий» по 7 областям. Пп. 7: «производство строительных материалов». Создаёт правовую основу для реестра зелёных технологий МЦЗТИП (верификация на уровне технологии).	Верификация на уровне технологий. Определяет «зелёные технологии», но не определяет «зелёные товары» и «зелёные услуги»; механизм оценки экологичности работ отсутствует. На goszakup.gov.kz закупаются именно товары, работы и услуги.
П. 2 (абзацы о реестре и операторе)	Реестр зелёных технологий, оператор – НАО МЦЗТИП (оператор реестра зелёных технологий при МЭПР). Правила признания технологий утверждаются Правительством РК (ПП №576 от 18.08.2022).	Реестр МЦЗТИП существует и функционирует, однако интеграция с goszakup.gov.kz отсутствует: наличие технологии в реестре пока не даёт преференций при закупках.
П. 3	Определения зелёного финансирования, зелёных проектов, зелёных облигаций, зелёных кредитов.	Исключительно финансовые инструменты. Связь с госзакупками отсутствует.
Пробел	Отсутствуют: определения зелёных товаров и зелёных услуг; реестры зелёных товаров и зелёных услуг (Раздел 3); механизм экологической оценки работ – GVS (Раздел 3); принцип многоуровневой верификации (Раздел 3); связь с Законом о госзакупках.	Именно этот пробел устраняет пакет поправок, представленный в Разделе 4 настоящего Аналитического документа: новые пункты ст. 130, новые статьи 130-1, 130-2, 130-3.

* Подобное соотношение инструментов предложения и спроса отмечается ЮНЕП и Всемирным банком как типичное для стран, находящихся на этапе формирования системы зелёных закупок.

Смежные нормы ЭК. Ст. 47 ЭК №400-VI [3, 12] устанавливает добровольную систему экологической маркировки продукции, работ и услуг, требующую учёта всех аспектов жизненного цикла. Это ближайший по функции действующий институт, основанный на маркировке (а не на реестровой верификации) и применяемый на добровольной основе.

Глава 8 ЭК (ст. 113–121) определяет систему наилучших доступных техник (НДТ), концептуально близкую к задачам реестра зелёных технологий (экологическая верификация производственных процессов). Нормативным закреплением реестра МЦЗТИП служит ст. 130 п. 2.

Законодательные дополнения:

- дополнение статьи 130 ЭК новыми пунктами 4–9: определения и реестры зелёных товаров (L2) и зелёных услуг и работ (L3), а также механизм GVS. Новые статьи 130-1, 130-2 и 130-3 определяют компетенцию уполномоченного и отраслевых органов и закрепляют принцип каскадной верификации;
- дополнение Правил госзакупок (Приказ МФ РК) экологическими критериями оценки на основании Закона №106-VIII. Предусмотрены преференции для зелёных товаров и услуг из реестров L2/L3 (условная скидка к конкурсному ценовому предложению), а также неценовые экологические критерии для строительных работ (через механизм GVS).

Данный подход позволяет объединить нормативную базу (ст. 130 ЭК, Закон о госзакупках и Правила госзакупок) в комплексный механизм «предложение и спрос». Детальный пакет законодательных поправок представлен в Разделе 4.

1.4. Вывод Раздела 1: нормативные основания для ЗГЗ

Политическая логика Аналитического документа выстроена в пять шагов (см. Таблицу 5):

Таблица 5. Политическая логика: от стратегии к решению

Шаг	Документ	Вопрос, на который отвечает	Ответ
1	Указы Президента (№577, №611)	Куда мы движемся?	Циркулярная экономика, энергоэффективность, регулируемые закупки как инструмент локализации.
2	Закон о госзакупках №106-VIII (ст. 3, п. 23; ст. 5, п. 1, пп. 8)	Какова правовая основа?	Определение устойчивых закупок (жизненный цикл и экологические аспекты) и принцип их развития закреплены; Правила госзакупок (Приказ МФ) пока не содержат экологических критериев.
3	Концепция управления отходами (ПП №1201)	Что конкретно делать?	Создать механизм ЗГЗ, закрепить в законодательстве, обеспечить приоритет в госзакупках, 15–20 млн тонн вторичных ресурсов.
4	Статья 130 ЭК (действующая)	Что уже есть в законе?	Зелёные технологии (реестр МЦЗТИП) и 5 инструментов стороны предложения (ст. 130, п. 1 ЭК). Инструменты стороны спроса (госзакупки) пока не предусмотрены*.
5	Аналитический документ 1 и Аналитический документ 2 (настоящий документ)	Чем заполнить пробел?	Каскад L1→L2→L3 и поправки к 5 законам и Правилам госзакупок (Разделы 3–4).

* Определения зелёных товаров и зелёных услуг, а также механизм оценки экологичности работ могут быть введены в рамках дополнений (подробнее – Таблица 4).

Логика политической цепочки

Нормативные основания для ЗГЗ выстраиваются на четырёх уровнях (п. 1.2): от международных обязательств до операционных поручений Правительства. Концепция управления отходами (ПП №1201) содержит конкретные поручения: создание механизма ЗГЗ, приоритет в госзакупках, вовлечение 15–20 млн тонн вторичных ресурсов (п. 1.1). Настоящий Аналитический документ содержит каскадную систему верификации (Раздел 3) и пакет поправок к пяти законам и Правилам госзакупок (Раздел 4). Создание механизма ЗГЗ обеспечивает выполнение мероприятий Плана действий к ПП №1201 (п. 3, пп. 1–2).

Раздел 2 конкретизирует проблему: какие барьеры существуют в текущей системе госзакупок и почему их взаимосвязанный характер требует комплексного подхода.

РАЗДЕЛ 2. ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ: ОТСУТВИЕ МЕХАНИЗМА ЗЕЛЁНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

2.1. Масштаб: потенциал интеграции экологического измерения

В 2025 году объём государственных закупок товаров, работ и услуг в Казахстане составил KZT 9,6 трлн. Структура закупок по трём категориям объектов, определённых Законом «О государственных закупках», представлена в Таблице 6.

Таблица 6. Масштаб государственных закупок Казахстана (2025) с разбивкой по категориям

Показатель	Объём	Доля	Источник
Государственные закупки (всего)	KZT 9,6 трлн	100%	Общедоступный аналитический модуль веб-портала государственных закупок goszakup.gov.kz (ст. 13 Закона №106-VIII) — stats.bids.do , 2025
в т.ч. товары	~ KZT 1,9 трлн	~ 20%	—
в т.ч. работы (строительство)	~ KZT 3,8 трлн	~40%	—
в т.ч. услуги	~ KZT 3,9 трлн	~ 40%	—
Регулируемые закупки (всего) — государственные закупки, а также закупки квазигосударственных организаций, недропользователей и субъектов естественных монополий [16]	~ KZT 29 трлн	—	—
Зарегистрированные поставщики	> 100 000	—	Детальная оценка SWITCH-Asia [16]
Экологические критерии в Правилах госзакупок	Пока не предусмотрены	—	Детальная оценка SWITCH-Asia [16]

2.2. Инструменты предложения и потенциал формирования механизма спроса

Как показано в Разделе 1, Казахстан создал три институциональных инструмента, имеющих прямое отношение к экологизации закупок. Их интеграция с системой госзакупок является предметом дополнений.

Реестр зелёных технологий МЦЗТИП. В соответствии с мероприятием 103 Плана мероприятий (ПП №1019) и статьёй 130 ЭК, МЦЗТИП ведёт Национальный реестр отечественных производителей и поставщиков зелёных технологий и оборудования. Вместе с тем, как отмечает Детальная оценка текущего состояния ЗГЗ (SWITCH-Asia, 2024), нормативный механизм учёта сведений реестра при проведении закупок находится в стадии формирования.

Экологическая маркировка (ст. 47 ЭК №400-VI). В стране действуют 10 стандартов экомаркировки, к которым присоединились 40 компаний; 27 наименований продукции получили маркировку (Глобальная сеть экологической маркировки (GEN), 2022). Требование аккредитации по ISO 17065 — международного стандарта для экомаркировки Type I (ISO 14024) [25], применяемого ведущими системами (EU Ecolabel, Blue Angel, Nordic Swan, Thailand Green Label), предполагает наличие аккредитованных органов по сертификации; существующая в Казахстане инфраструктура аккредитации создаёт основу для дальнейшего развития системы. Для международного сравнения: Thailand Green Label охватывает 126 критериев и свыше 8 000 сертифицированных моделей [34]; программа Malaysia MuHijau — 40 продуктовых групп.

Наилучшие доступные техники (Глава 8 ЭК №400-VI, ст. 113–121) [13]. Система НДТ функционирует в контексте экологических разрешений для предприятий I категории. Механизм проверки соответствия поставщика требованиям НДТ в рамках закупочных процедур может быть разработан на основе действующей системы экологических разрешений. Инструменты стороны предложения и их интеграция с системой закупок представлены в Таблице 7.

Таблица 7. Инструменты на стороне предложения и их интеграция с системой закупок

Инструмент	Правовая основа	Текущий статус	Интеграция с закупками
Реестр зелёных технологий МЦЗТИП	Ст. 130 ЭК; мер. 103 Плана мер. зелёной экономики	Действует; ведётся МЦЗТИП на основании ПП №576 от 18.08.2022	Нормативный механизм учёта данных реестра при закупках пока не создан
Экологическая маркировка	Ст. 47 ЭК №400-VI	10 стандартов, 40 компаний, 27 наименований (GEN, 2022) [32]	Добровольная; требования аккредитации по ISO 17065
Система НДТ	Глава 8 ЭК, ст. 113–121	Обязательна для I категории (КЭР)	Интеграция с goszakup.gov.kz пока отсутствует; механизм проверки НДТ поставщика не предусмотрен

Масштаб ресурсной базы. По данным Государственного кадастра (представлено НПП «Атамекен»), на 1 января 2024 года в стране зарегистрировано 1 747 объектов, на которых размещено около 55 млрд тонн техногенных минеральных образований (ТМО). Крупнейший генератор – металлургический комбинат Qarmet (г. Темиртау): свыше 750 млн тонн накопленных шлаков и отходов обогащения; в 2025 году переработка достигла ~8 млн тонн/год при плановом показателе 10 млн тонн/год к 2028 году (меморандум между ТОО «Qarmet Recycling» и АО «НК «ҚазАвтоЖол»» от 31.10.2025 о применении шлакового щебня в дорожном строительстве).

Позиция Правительства. Концепция управления отходами 2026–2030 (ПП №1201) отмечает данную ситуацию:

«В условиях рыночной экономики отсутствие стабильных рынков сбыта вторичной продукции является главным препятствием и барьером для широкого вовлечения промышленных отходов в хозяйственный оборот. Переработанные материалы (шлаки, зола, хвосты, гипс) часто не находят своего покупателя.» (Концепция управления отходами, Раздел 5, Направление 2, подраздел «Промышленные отходы»)

Концепция рекомендует ЗГЗ как один из инструментов решения:

«Важно также развивать рынок продукции, вторсырья и материалов из вторсырья – через «зелёные» государственные закупки, формирование спроса, стимулирование замещения первичных ресурсов вторичными, создание рынка вторичных ресурсов.» (Концепция управления отходами, Раздел 5, Направление 2)

2.3. Модель оценки: от низкой цены к неценовым критериям

Интеграция экологических критериев в действующую модель оценки конкурсных предложений требует адаптации существующего механизма отбора.

Бинарный подход. Согласно обзору ОЭСР (2019) [35], система оценки в Казахстане использует бинарный подход: предложения оцениваются на соответствие минимальным требованиям, после чего победитель определяется по критерию наименьшей цены. Критерий наиболее экономически выгодного предложения (MEAT) в явной форме пока не закреплён. Вместе с тем определение устойчивых закупок (ст. 3, п. 23 Закона №106-VIII) включает принцип учёта полного жизненного цикла, что создаёт правовую основу для перехода к неценовым критериям.

Международный контекст. Директива ЕС 2014/24/EU [22] устанавливает MEAT как критерий по умолчанию и предоставляет государствам-членам право ограничить применение наименьшей цены. Ряд государств – Дания, Нидерланды, Франция – расширяют применение неценовых критериев. Эффективное применение LCC требует специализированных калькуляторов для каждой закупочной категории; инструменты ЕС охватывают освещение, компьютеры, транспорт. Механизм LCC был предусмотрен и в предыдущем Законе о госзакупках (ст. 31-3 №434-V [36]), однако апробация ограничивалась единичными категориями. Подзаконная база для реализации принципа LCC находится на стадии формирования.

Ценовой коридор в строительстве. В строительном секторе антидемпинговое регулирование (Правила осуществления государственных закупок, утверждённые Приказом Министра финансов РК) [18] ограничивает ценовые предложения диапазоном от (проектно-сметная документация (ПСД) минус 2%) до ПСД: подрядчик не вправе предложить цену выше ПСД и не вправе снизить её более чем на 2%. Участники конкурса, таким образом, предлагают практически идентичные цены. Узкий ценовой коридор объективно создаёт пространство для неценовых критериев, включая экологические показатели, – именно это пространство позволяет внедрить механизм GVS (Раздел 3).

2.4. Целевые показатели государственных программ и роль механизма ЗГЗ

Ряд действующих государственных программ содержит целевые показатели, реализация которых может быть усилена механизмом экологизации закупок. Казахстан принял обязательства по ЦУР 12.7.1 (п. 1.2); создание механизма ЗГЗ содействует их выполнению (см. Таблицу 8):

Таблица 8. Предпосылки для внедрения механизма ЗГЗ: целевые показатели и текущий статус

Направление	Целевой показатель	Текущая ситуация	Значение для ЗГЗ
Реализация мероприятий ПП №1201	План к ПП №1201, п.3, пп.1: анализ законодательства (II пол. 2026). П.3, пп.2: проект Закона (I пол. 2027)	Механизм ЗГЗ находится на стадии разработки; аналитическая база (Аналитический документ 1 и Аналитический документ 2) подготовлена SWITCH-Asia	Мероприятия ПП №1201 (сроки 2026–2027, ответственный – МЭПР) предусматривают конкретные результаты и сроки.
Рынки сбыта вторичной продукции	Целевой индикатор 3 Концепции (ПП №1201): сокращение доли промышленных отходов, не вовлечённых во вторичный оборот, на 10% к 2030 году	«Отсутствие стабильных рынков сбыта – главный барьер» (Концепция отходов, Раздел 5, Направление 2, подраздел «Промышленные отходы»)	Достижение целевого индикатора (+10% вторичного оборота) предполагает наличие механизма формирования спроса. Госзакупки (KZT 9,6 трлн) – один из возможных каналов формирования спроса (авторская оценка).
Готовность бизнеса	Массовый переход на зелёные технологии	18,5% предприятий с целями по энергопотреблению и выбросам (World Bank, WBES 2019)	Сигнал государственного спроса может стимулировать инвестиции бизнеса в зелёные технологии. Потенциал замещения первичных ресурсов вторичными (авторская оценка: 50–100 млрд тенге/год) пока не реализуется.
Верификация	Защита от гринвошинга	Отмена экоскидков (2016–2020)	Эффективность новых предпочтений обеспечивается только при наличии многоуровневой государственной верификации (Раздел 3), исключающей декларативное, но неподтверждённое соответствие экологическим требованиям.

Направление	Целевой показатель	Текущая ситуация	Значение для ЗГЗ
Строительный сектор	Модернизация отрасли	Аудит ВАП (август 2024) зафиксировал направления совершенствования отрасли: повышение прозрачности ценообразования, актуализация нормативной базы, стандартизация отбора поставщиков материалов [37].	Строительные работы (~40% закупок) – крупнейший сегмент, не охваченный экологической верификацией. Отмеченные ВАП направления развития создают институциональную основу для интеграции экокритериев. Механизм GVS (Раздел 3) формирует инструмент реализации: прозрачная цепочка L1→L2→L3 стандартизирует отбор поставщиков и обеспечивает верифицируемость экологических требований.

Своевременное внедрение механизма ЗГЗ создаёт условия для реализации мероприятий п.3, пп.1 и пп.2 Плана к ПП №1201 в установленные сроки (2026–2027), а также содействует достижению целевых индикаторов Концепции управления отходами в части формирования спроса на вторичные ресурсы.

2.5. Резюме: три пробела и предпосылки для системного решения

Анализ определил три взаимосвязанных пробела в интеграции экологических критериев в систему госзакупок.

Институциональный пробел. Три инструмента на стороне предложения (реестр зелёных технологий МЦЗТИП, экологическая маркировка, система НДТ) созданы вне закупочной системы (п. 2.2). Механизм, связывающий наличие в реестре с преференцией при закупках, пока не создан. Закон №106-VIII и Концепция управления отходами (ПП №1201) создают правовую основу для его формирования.

Методологический пробел. Действующая модель оценки основана на ценовом критерии (наименьшая условная цена). Экологические критерии среди условных скидок пока не представлены. Принцип развития устойчивых закупок (ст. 5, п. 1, пп. 8 Закона №106-VIII) включает учёт полного жизненного цикла (ст. 3, п. 23), однако подзаконная база для его реализации находится на стадии формирования (п. 2.3).

Верификационный пробел. Система подтверждения экологических характеристик продукции (технология → товар → услуга) является необходимым условием для любых экологических преференций. Без такой системы преференции не могут быть обеспечены надлежащей доказательной базой.

Взаимосвязанный характер этих трёх пробелов обосновывает целесообразность комплексного подхода. Каскадная система верификации L1→L2→L3, представленная в Разделе 3, разработана как единый механизм, охватывающий все три направления.

РАЗДЕЛ 3. ПРЕДЛАГАЕМОЕ РЕШЕНИЕ: КАСКАДНАЯ СИСТЕМА ВЕРИФИКАЦИИ (L1→L2→L3), ИНТЕГРИРОВАННАЯ В ПЛАТФОРМУ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Раздел 2 определил три взаимосвязанных пробела в системе госзакупок. Первый – институциональный: существующие реестры не связаны с goszakup.gov.kz. Второй – методологический: экологические критерии не включены в модель оценки. Третий – верификационный: достоверность экологических заявлений не обеспечена.

Взаимосвязанный характер этих пробелов обосновывает единое комплексное решение.

Таким решением является каскадная система верификации «зелёного» статуса, объединяющая три взаимосвязанных реестра (Технологии → Товары → Услуги и работы) и интегрированная в платформу государственных закупок goszakup.gov.kz.

3.1. Трёхуровневая структура: L1 (Технологии) → L2 (Товары) → L3 (Услуги)

Система построена на принципе обязательной каскадной связи между тремя уровнями, где «зелёный» статус на каждом последующем уровне возможен только при подтверждении статуса на предыдущем (см. Таблицу 9).

Таблица 9. Архитектура каскадной верификации (L1→L2→L3) и механизма GVS

Компонент системы	Объект верификации	Критерии оценки	Каскадная связь
L1: Реестр зелёных технологий	Технологии производства товаров; протоколы и методы оказания услуг; технологии выполнения работ; системы управления технологическими процессами	Низкоуглеродное развитие; циркулярная экономика; сохранение экосистем и биоразнообразие	Правовая основа: ст. 130 п. 2 ЭК (действующая норма), ПП №576 от 18.08.2022. Оператор: МЦЗТИП. Действует с 2022 года
L2: Реестр зелёных товаров	Товары из Единого номенклатурного справочника товаров, работ и услуг (ЕНС ТРУ); товары, произведённые с использованием верифицированных технологий L1	Каскадная связь с L1; соответствие стандартам безопасности; критерии циркулярности (содержание вторсырья ≥20%, пригодность к переработке, EoL-технология в L1)	Обязательно: (А) технология производства в L1; (В) технология вторичной переработки в L1 (двойная сертификация)
L3: Реестр зелёных услуг и работ	Услуги из ЕНС ТРУ (клининг, гостиничные и пр.); работы по разработке ПСД	Бинарная оценка (Да/Нет): Услуги: ≥80–85% расходных материалов из L2 и протоколы из L1 ПСД: LCC (ISO 15686-5) + циркулярное проектирование (ISO 20887) + материалы L2	Обязательно: Услуги: (А) расходные материалы в L2; (В) протоколы в L1 ПСД: (А) протоколы проектирования в L1; (В) товары L2 в спецификациях

Компонент системы	Объект верификации	Критерии оценки	Каскадная связь
GVS: Механизм оценки строительных работ	Строительные работы: отдельный механизм GVS (использует данные L1 и L2; L3 влияет через ПСД и инжиниринг)	$GVS = (\sum \text{стоимость зеленых материалов L2} / \text{стоимость всех материалов}) \times 100\%$. Самостоятельный механизм, опирающийся на данные L2 и технологии из L1	GVS: (А) зеленые строительные материалы в L2; (В) технологии производства работ в L1; L3 влияет через два канала: (1) проектировщик ПСД из L3 закладывает материалы L2 в спецификации (п. 54(1) Правил); (2) инжиниринговые услуги из L3 получают условную скидку в отдельном тендере (п. 54(3) Правил)

Примечание: Методология оценки услуг. Целевой порог составляет $\geq 80-85\%$ расходных материалов из L2. Начальный порог пилотного периода составляет $\geq 50\%$ (Аналитический документ 1, Норма 2) с поэтапным повышением по мере наполнения реестра L2. Подход дополняет международную практику количественным критерием доли сертифицированных товаров. Конкретное значение порога устанавливается Правилами госзакупок.

Методология оценки работ. Для строительных работ (КЗТ 3,8 трлн, $\sim 40\%$ госзакупок) вместо порогового критерия применяется градуированная GVS-шкала (Доля зелёной стоимости). Это обусловлено спецификой сектора: значительная доля материалов определяется ПСД и может не иметь зелёных аналогов на начальном этапе.

Работы по разработке проектной (проектно-сметной) документации. Проектировщик из Реестра L3, применяющий экологически устойчивые протоколы проектирования (СТ РК ISO 20887-2023 [19], СТ РК ISO 15686-5-2020 [20]), закладывает «зелёные» товары из L2 в проектные спецификации. Такие работы закупаются отдельным тендером (подпункт 1 пункта 54 Правил госзакупок МФ РК) и формируют условия для высокого GVS подрядчика в тендере на СМР.

Инжиниринговые услуги. Зелёные инжиниринговые услуги (технический и авторский надзоры, управление проектом) из L3 закупаются отдельным тендером (п. 54(3) и п. 90 Правил госзакупок МФ РК).

Разграничение документов. Аналитический документ 1 содержит критерии для строительных материалов и методологию GVS (формула, шкала экологической скидки, Приложения А–Г). Настоящий Аналитический документ 2 содержит каскадную систему и пакет законодательных поправок.

3.2. Ключевые свойства системы

(1) Каскадная прослеживаемость. Если услуга включена в L3 \rightarrow все используемые товары/материалы должны быть включены в L2 \rightarrow все базовые технологии, на основе которых произведены эти товары/материалы, должны быть включены в L1. Обеспечивается полная прослеживаемость на всех уровнях цепочки создания стоимости. Для строительных работ аналогичный принцип реализуется через двухканальный механизм:

- (а) в тендере на СМР подрядчик оценивается по GVS-шкале (данные L2 и технологии L1);
- (б) в отдельном тендере на инжиниринговые услуги компании из L3 получают условную скидку.

Оба канала связаны: проектировщик из L3 закладывает материалы L2 в ПСД, что повышает показатель GVS подрядчика в тендере на СМР.

(2) Структурная защита от гринвошинга. Каскадная модель требует от поставщика последовательного прохождения проверки на нескольких взаимосвязанных уровнях.

- Включение в L2 обусловлено наличием верифицированной технологии в L1.
- Включение в L3 обусловлено наличием верифицированных товаров/материалов в L2.
- Достоверность экологических заявлений обеспечивается проверкой данных на трёх взаимосвязанных уровнях.

Для строительных работ защита от гринвошинга обеспечивается через двухканальный механизм, описанный в п. (1). Независимая проверка в обоих тендерах обеспечивает целостность данных.

(3) Замкнутый жизненный цикл. Производство (L1) → использование/эксплуатация (L2) → оказание услуг (L3) → конец жизненного цикла (расширенная ответственность производителя, РОП) → циклическая проверка обратно к L1. Интеграция РОП обеспечивает «двойную зелёную сертификацию»: технология производства и технология переработки.

(4) Масштабируемость. Апробация может охватывать три типа закупок: товары (мебель, офисное оборудование, гигиеническая продукция), услуги (клининг, гостиничные услуги) и работы (строительно-монтажные работы). Работы оцениваются по GVS-шкале; детальные критерии для стройматериалов содержатся в Аналитическом документе 1.

Расширение происходит через добавление товарных категорий посредством технических регламентов. Целевой охват включает все категории Единого номенклатурного справочника товаров, работ и услуг (ЕНС ТРУ).

(5) Соответствие международной тенденции. Принцип технологической прослеживаемости, заложенный в каскадную систему, соответствует новейшей регуляторной тенденции ЕС. Регламент об экодизайне устойчивой продукции (ESPR, (EU) 2024/1781) [23] вступил в силу 18.07.2024.

ESPR вводит:

- (а) цифровой паспорт продукта (DPP) с данными о составе, углеродном следе, ремонтпригодности и переработке (реестр DPP операционален с 19 июля 2026 г.);
- (б) обязательные GPP-требования (ст. 65 ESPR), привязанные к экодизайн-критериям, — это переход GPP от добровольного к обязательному в ЕС.

Приоритетные продуктовые группы ESPR (железо/сталь, алюминий, текстиль, мебель, стройматериалы) непосредственно пересекаются с каскадной системой.

Таким образом, каскадная система не только адаптирует международные стандарты, но и закладывает основу прослеживаемости, аналогичную DPP.

3.3. Каскадная система как адаптация модели ISO 14024 для стран, формирующих систему зелёных закупок

Каскадная система представляет собой не отказ от принципов экомаркировки, а системную адаптацию модели Типа I (ISO 14024) к условиям стран, формирующих рынок зелёной продукции.

Традиционная экомаркировка (ISO 14024) устанавливает высокий порог входа: продукт должен соответствовать сразу всем критериям. Международные программы (EU Ecolabel, Blue Angel, Nordic Swan) ориентируются на топ 10–30% рынка. На рынке с формирующимся предложением зелёной продукции это может сужать круг участников. Каскадная система предлагает градуированный подход: поставщики проходят верификацию поэтапно — сначала технологии (L1), затем товары (L2), затем услуги (L3).

Каскадная система развивает этот принцип через пять структурных инноваций (Таблица 10). Аналогичный принцип градации применяется и в двухуровневой модели ЕС, охватывающей более 20 продуктовых групп. Базовый уровень определяет минимальные требования, продвинутый уровень — амбициозные требования на основе анализа жизненного цикла.

Таблица 10. Пять структурных инноваций каскадной системы по сравнению с ISO 14024

Инновация	ISO 14024	Каскадная система	Результат
1. Вертикальная декомпозиция	Оценивает продукт целиком – многокритериальная сертификация по принципу «прошёл/не прошёл»	Разделяет на этапы: L1 – производство, L2 – товар, L3 – услуга/работы по ПСД; строительные работы – через GVS	Постепенный путь для бизнеса: поэтапное соответствие вместо единого порога входа
2. Градуированные пороги	Топ 10–30% при ограниченной базе сужает рынок до 3–5 импортёров	Градуированные уровни экологичности с поэтапным повышением требований по мере роста базы поставщиков	Динамическая адаптация: рынок растёт, обратная связь предотвращает дефицит
3. Технологическая прослеживаемость	Документация процессов без структурированной базы данных для автоматической верификации	Каскадная связь: включение товара в L2 обусловлено наличием технологии в L1	Достоверность обеспечивается проверкой на нескольких уровнях одновременно
4. Сервисная и производственная интеграция	Фокус на продуктах. Услуги обычно отдельно	Услуга в L3: ≥80–85% товаров из L2 и протоколы L1. Работа: GVS-шкала (доля материалов L2 и технологии L1) в тендере на СМР; и условная скидка для L3-компаний в отдельном тендере на инжиниринговые услуги. L3→ПСД→GVS: косвенная связь.	Верификация цепочки: технология → товар → услуга (L3) и работы (GVS). Охвачены все три категории Закона о госзакупках
5. Единый оператор	Сложная экосистема. Дорого и сложно в управлении для развивающихся рынков	Модель единого оператора (МЦЗТИП) для всех трёх реестров и механизма GVS. Единый порядок включения	Снижение транзакционных издержек при сохранении прозрачности через аудит МЭПР

Таким образом, терминология «Реестр» – не отказ от международных стандартов, а их адаптация к правовым, институциональным и рыночным реалиям Казахстана.

3.4. Оценка стоимости жизненного цикла (LCC) как критерий реестра L3: роль проектировщика в цепочке L3→ПСД→GVS

Оценка стоимости жизненного цикла (LCC) учитывает затраты на приобретение, эксплуатацию и утилизацию продукции за весь период службы (ISO 15686–5; ст. 68 Директивы ЕС 2014/24/EU). В каскадной системе LCC является критерием включения проектных организаций в реестр L3 (Приложение А, Норма 2 Аналитического документа 1).

Проектировщик, применяющий методологии LCC (СТ РК ISO 15686-5-2020) и циркулярного проектирования (СТ РК ISO 20887-2023), закладывает материалы из реестра L2 в спецификации ПСД. Такой проектировщик включается в реестр L3 и получает условную скидку в конкурсе на проектные работы. Это запускает цепочку L3→ПСД→GVS: проектировщик из L3 формирует условия для высокого показателя GVS подрядчика в тендере на строительно-монтажные работы.

Прямой LCC-расчёт на каждый тендер структурно невозможен. Именно поэтому LCC применяется на уровне проектирования (L3), а GVS агрегирует результат на уровне тендерной заявки.

Для строительных материалов LCC позволяет проектировщику из реестра L3 обосновать выбор материалов L2 в ПСД, где разница между начальной ценой и стоимостью жизненного цикла наиболее существенна. Пример: утеплитель с 30-летним сроком службы и экономией на энергопотреблении

(до ~120 кВт·ч/м²) даёт LCC существенно ниже, чем у дешёвого аналога с 15–20-летним сроком, — несмотря на более высокую начальную цену.

3.5. Интеграция РОП: замыкание жизненного цикла продукции

Расширенная ответственность производителя (РОП) адаптируется в каскадной системе через требование «двойной зелёной сертификации». Для включения товара в L2 производитель должен зарегистрировать в L1 как технологию производства, так и технологию управления окончанием срока службы (утилизация/переработка). Схема этого цикла представлена в п. 3.2 (свойство 3).

Дополнительно предусматривается включение в договоры о госзакупках обязательств по РОП: поставщик обеспечивает приёмку и переработку продукта по окончании срока службы. Эти обязательства реализуются через условия экологического исполнения контракта. Аналогичный механизм предусмотрен ст. 70 Директивы 2014/24/EU (подробнее — п. 4.3). Правовое основание — Закон о госзакупках №106-VIII, который относит конкретизацию экологических критериев к Правилам госзакупок. Интеграция с национальным режимом РОП обеспечивается через Главу 31 Экологического кодекса.

Подход соотносится с Концепцией управления отходами (ПП №1201), которая определяет ЗГЗ как инструмент формирования спроса на вторичные ресурсы. Правовой основой действующего режима РОП служат ст. 386 Экологического кодекса и Правила РОП (ПП РК №763 [ба]). Интеграция РОП в каскадную систему позволяет рассматривать зелёные госзакупки как один из инструментов государственной политики управления отходами.

3.6. Модель единого оператора: МЦЗТИП (содержательный оператор) и ЦЭФ (технический оператор)

Институциональная модель построена по аналогии с Реестром казахстанских товаропроизводителей (Закон №188-VIII [10]). МЦЗТИП выступает содержательным оператором: разрабатывает критерии, принимает решения о включении в реестры и верифицирует каскадные связи между уровнями. ЦЭФ выполняет функции технического оператора: ИТ-инфраструктура и интеграция с goszakup.gov.kz.

Наиболее близкий международный аналог — южнокорейская система зелёных закупок (KEITI/KONEPS, 2005) [28], объединяющая реестр зелёных продуктов с платформой госзакупок. Однако корейская система одноуровневая (продукт → закупка), без технологического каскада. Каскадная модель L1→L2→L3 расширяет этот подход, добавляя технологическую прослеживаемость и верификацию на уровне услуг и работ.

В систему госзакупок интегрируются L2 (товары), L3 (услуги и работы по разработке ПСД) и механизм GVS (строительно-монтажные работы). L1 (технологии) остаётся верификационным уровнем, не являясь объектом закупок. Включение товара в L2 осуществляется на добровольной основе в форме сертификации. Правовым основанием служит Закон о техническом регулировании РК (подробнее — п. 4.2).

3.7. Наглядные примеры: полный каскад L1→L2→L3/GVS→Goszakup

Система демонстрируется на двух примерах, построенных на типичных параметрах казахстанского рынка: клининговая услуга (L3) и утепление школы (GVS). Закупка товаров (L1→L2) является частным случаем обоих примеров и не требует отдельной иллюстрации. Товары «KazInsulate BIO-100» и «EcoClean», фигурирующие в примерах, могут закупаться напрямую как «Зелёный товар» в goszakup.gov.kz. Таким образом, примеры охватывают все три категории объектов закупок.

Пример А. Клининговая компания (L3 — услуга)

Шаг 1. Регистрация протоколов в L1. Клининговая компания регистрирует в L1 два протокола: (а) «Протокол зелёной уборки» (минимизация химикатов, оптимизация водопотребления, безопасность персонала); (б) «Протокол раздельного сбора и управления отходами» (разделение на фракции, показатель эффективности: доля отсортированных фракций ≥50%, загрязнение ≤10%). Статус: включены в L1.

Шаг 2. Регистрация товаров в L2. Расходные материалы: (а) «EcoClean» – моющее средство, произведённое по верифицированной технологии L1, биоразлагаемая формула; (б) biodegradable waste bags – биоразлагаемые мусорные пакеты; (в) microfibre cloths – микрофибровые салфетки. Все – с верифицированной схемой переработки (РОП через L1). Статус: включены в L2.

Шаг 3. Регистрация услуги в L3. Клининговая компания «GreenServ KZ»: расходные материалы из L2 (более 80% в данном примере); протоколы из L1. Статус: включена в L3.

Шаг 4. Участие в тендере (goszakup.gov.kz). «GreenServ KZ» получает экологический статус «Зелёная услуга», условную скидку при оценке заявки, приоритет при прочих равных. Результат: конкурентное преимущество.

Пример Б. Утепление школы (GVS)

Данный пример демонстрирует применение каскадного подхода для строительных работ (~40% госзакупок).

Шаг 1. Регистрация технологий в L1. Производитель утеплителя «KazInsulate» регистрирует: (а) технологию производства минераловатных плит из базальтового волокна (низкоуглеродная печь, вторичное сырьё ≥30%); (б) технологию переработки отходов утеплителя (РОП). Подрядчик «EcoBuild KZ» регистрирует: (в) технологию навесного вентилируемого фасада (НВФ) с минимизацией теплопотерь. Статус: все три включены в L1.

Шаг 2. Регистрация товаров в L2. (а) Минераловатные плиты «KazInsulate BIO-100» – произведены по технологии (а) из L1; (б) фасадные кронштейны «AluFix ZN-200» – произведены с использованием переработанного алюминия (технологии производства и переработки зарегистрированы в L1), тем самым определяя потенциальный показатель GVS подрядчика. Экономическое преимущество: LCC утеплителя на 30 лет составляет KZT 4 200/м² против KZT 6 800/м² у дешёвого аналога (замена каждые 10 лет). Статус: включены в L2.

Шаг 3а. Тендер на работы по разработке проектной (проектно-сметной) документации (отдельная закупка). Заказчик (школа №47) объявляет тендер на разработку ПСД по утеплению фасада. Компания «GreenDesign KZ», зарегистрированная в Реестре L3, получает условную скидку при оценке заявки как исполнитель работ по ПСД. «GreenDesign KZ» закладывает «зелёные» материалы из L2 (минераловатные плиты KazInsulate BIO-100, кронштейны AluFix ZN-200) в ПСД.

Шаг 3б. Тендер на инжиниринговые услуги (отдельная закупка). Заказчик объявляет тендер на авторское сопровождение и управление проектом утепления фасада. Поставщик из Реестра L3 получает условную скидку при оценке заявки.

Шаг 3в. Тендер на строительные-монтажные работы (отдельная закупка). Подрядчик «EcoBuild KZ» формирует заявку на тендер по работе «Утепление фасада НВФ» с расчётом GVS. Заявка включает: строительные материалы из L2 (минераловатные плиты KazInsulate BIO-100, кронштейны AluFix ZN-200); технологию выполнения работ из L1 (НВФ с минимизацией теплопотерь). GVS рассчитывается как доля стоимости зелёных материалов L2 в общей стоимости материалов.

Шаг 4. Участие в тендере на утепление школы №47 (goszakup.gov.kz). «EcoBuild KZ» с рассчитанным показателем GVS получает условную скидку при оценке заявки пропорционально GVS-баллу. При этом ценовой коридор от (ПСД минус 2%) до ПСД (т.е. участники не вправе превысить стоимость по ПСД и не вправе снизить её более чем на 2%) означает, что все участники предлагают практически одинаковую цену – экологический критерий становится определяющим фактором отбора. Результат: конкурентное преимущество при присуждении контракта.

Экономический эффект: LCC утеплителя «KazInsulate BIO-100» на 38% ниже дешёвого аналога при горизонте 30 лет. Энергопотребление школы снижается с ~270 кВт·ч/м² до ~120 кВт·ч/м² (ориентир энергоэффективности). Использование вторичного сырья (≥30% базальтового волокна) вносит вклад в достижение цели 15–20 млн тонн вторичных ресурсов (Концепция управления отходами, ПП РК №1201).

3.8. Заключение: единое решение трёх задач

Каскадная система верификации (L1→L2→L3) представляет собой единое решение всех трёх задач, определённых в Разделе 2 (см. Таблицу 11):

Таблица 11. Каскадная система как единое решение трёх задач

Проблемная область	Проблема (Раздел 2)	Решение (каскадная система)
Институциональный	Реестры МЦЗТИП, экомаркировка, НДС изолированы от goszakur.gov.kz	Интеграция L2 (товары), L3 (услуги и работы по ПСД) и механизм GVS (строительные работы) в goszakur.gov.kz по аналогии с моделью Реестра казахстанских товаропроизводителей: МЦЗТИП (содержательный оператор) во взаимодействии с ЦЭФ (техническим оператором)
Методологический	Преобладание критерия «самой низкой цены»; фактическое неприменение MEAT/LCC	Верификация товаров L2 (каскадная связь с L1, безопасность, циркулярность); условные скидки для товаров и услуг из реестров L2/L3; оценка работ по GVS-шкале в рамках ценового коридора ПСД
Верификационный	Отмена экоскидок (2016–2020): частные сертификаты без госпроверки	Каскадная прослеживаемость: технология → товар (L2) → услуга (L3) / работа (GVS). МЦЗТИП как квазигосударственный верификатор. Три уровня верификации обеспечивают достоверность данных

Пакет поправок к пяти законодательным актам и Правилам госзакупок, необходимых для законодательного закрепления данной системы в соответствии с Планом действий к ПП №1201 (п. 3, пп. 1–2), представлен в Разделе 4.

РАЗДЕЛ 4. ПАКЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ПОПРАВОК

Раздел 3 представил каскадную систему верификации (L1→L2→L3) и механизм экологической оценки работ (GVS). Настоящий Раздел содержит пакет поправок к пяти законодательным актам и Правилам госзакупок, необходимых для выполнения Плана действий к ПП №1201 (п. 3, пп. 1–2).

4.1. Структура пакета поправок

Пакет поправок включает три блока: Блок I (Основа – Экологический кодекс), Блок II (Применение – Правила госзакупок, Приказ МФ РК) и Блок III (Обеспечение – 4 закона). Все нормы охватывают три категории: товары, работы и услуги.³ Для строительно-монтажных работ (СМР) применяется отдельный механизм – GVS.

4.2. Блок I: поправки к Экологическому кодексу

4.2.1. Новые определения (дополнение статьи 1 ЭК)

Для создания правовой базы каскадной системы статья 1 ЭК дополняется десятью определениями, сгруппированными по уровням каскада.

Уровень L2 – товары:

«Реестр «зелёных» товаров (L2)» – государственная информационная система, содержащая сведения о товарах, произведённых с использованием «зелёных» технологий, внесённых в Реестр «зелёных» технологий (L1), а также сведения об их производителях.

«Зелёные товары» – товары, произведённые в Республике Казахстан или за рубежом с применением «зелёных» технологий, внесённых в Реестр «зелёных» технологий (L1), и соответствующие экологическим критериям, установленным правилами формирования и ведения Реестра «зелёных» товаров (L2).

«Производитель зелёных товаров» – зарегистрированное юридическое или физическое лицо, резидент или нерезидент Республики Казахстан, производящее товары с применением «зелёных» технологий, зарегистрированных в Реестре «зелёных» технологий (L1).

Уровень L3 – услуги и работы:

«Реестр «зелёных» услуг и работ (L3)» – государственная информационная система, содержащая сведения об услугах, при оказании которых используются «зелёные» товары из Реестра L2 и/или применяются протоколы экологически устойчивого оказания услуг, а также сведения о работах по разработке проектной (проектно-сметной) документации, выполняемых с применением экологически устойчивых протоколов проектирования, и сведения об их поставщиках и исполнителях.

«Зелёная услуга» – услуга, оказываемая на территории Республики Казахстан, при оказании которой используются «зелёные» товары из Реестра L2 и/или применяются экологически устойчивые (ресурсоэффективные, низкоуглеродные и циркулярные) протоколы оказания услуг. Услуга должна соответствовать экологическим критериям, установленным правилами формирования и ведения Реестра «зелёных» услуг и работ (L3).

«Зелёная работа по разработке проектной (проектно-сметной) документации» – работа по разработке проектной (проектно-сметной) документации, выполняемая с применением экологически устойчивых протоколов проектирования и с включением «зелёных» товаров из Реестра L2 в проектные спецификации. Работа должна соответствовать экологическим критериям, установленным правилами формирования и ведения Реестра «зелёных» услуг и работ (L3).

³ В настоящем Разделе термины «зелёные» товары и «зелёные» услуги используются в кавычках при цитировании предлагаемых норм и без кавычек – в авторском тексте.

Примечание о строительных работах. Строительно-монтажные работы (СМР) не являются самостоятельной «зелёной» категорией и не получают экологического статуса. Их экологическая оценка осуществляется через механизм GVS (Доля зелёной стоимости), рассчитываемый для конкретного тендера на основе данных Реестров L1 и L2. Детальное описание механизма – п. 3.1–3.2; юридическое закрепление – ст. 130-3 ЭК (см. п. 4.2.5 настоящего документа). Работы по разработке проектной (проектно-сметной) документации (п. 54(1) Правил госзакупок МФ РК), напротив, включаются в Реестр L3 при соответствии критериям: применение LCC, циркулярное проектирование и включение материалов L2 в спецификации ПСД. Это обеспечивает запуск цепочки L3→ПСД→GVS.

«Поставщик зелёных услуг» – зарегистрированное юридическое или физическое лицо, резидент или нерезидент Республики Казахстан, оказывающее «зелёные» услуги.

«Исполнитель работ по разработке проектной (проектно-сметной) документации» – зарегистрированное юридическое или физическое лицо, резидент или нерезидент Республики Казахстан, выполняющее «зелёные» работы по разработке проектной (проектно-сметной) документации.

Перекрёстные термины:

«Эко-паспорт производителя/поставщика/исполнителя» – документ, подтверждающий включение производителя «зелёных» товаров, поставщика «зелёных» услуг или исполнителя работ по разработке проектной (проектно-сметной) документации в соответствующий Реестр (L2 для товаров, L3 для услуг и работ по разработке ПСД). Примечание: для строительных работ экологические характеристики подтверждаются показателем GVS, рассчитываемым в рамках конкретного тендера.

«Экологически устойчивый протокол» – документированная технология, метод или процедура оказания услуг и/или выполнения работ, направленная на минимизацию воздействия на окружающую среду, обеспечение рационального использования ресурсов (воды, энергии и материалов), сокращение выбросов загрязняющих веществ, применение материалов и методов с низким воздействием на окружающую среду.

4.2.2. Дополнение статьи 130 ЭК новыми пунктами 4–9

Статья 130 ЭК дополняется шестью новыми пунктами: определения реестров (п. 4), делегирование полномочий (п. 5), процедура включения (п. 6), функции системы и отчётность (п. 7), меры поддержки (п. 8) и оператор (п. 9).

Пункт 4. Реестр «зелёных» товаров – государственная информационная система, содержащая сведения о товарах, произведённых с применением «зелёных» технологий (внесённых в Реестр «зелёных» технологий), и сведения об их производителях.

Реестр «зелёных» услуг и работ – государственная информационная система, содержащая сведения об услугах, для которых используются «зелёные» товары и/или применяются протоколы экологически устойчивого (ресурсоэффективного, низкоуглеродного и циркулярного) оказания услуг, а также сведения о работах по разработке проектной (проектно-сметной) документации, выполняемых с применением экологически устойчивых протоколов проектирования, и сведения об их поставщиках и исполнителях.

Пункт 5. Правительство Республики Казахстан поручает уполномоченному органу в области охраны окружающей среды утвердить правила создания и ведения реестров «зелёных» товаров и «зелёных» услуг и работ.

Пункт 6. Включение в реестры осуществляется при соблюдении экологических условий, установленных правилами создания и ведения реестров, утверждёнными уполномоченным органом.

Пункт 7. Реестры «зелёных» товаров и «зелёных» услуг и работ являются инструментами: 1) определения экологических показателей продукции, работ и услуг; 2) предоставления преференций

в государственных закупках; 3) мониторинга прогресса в выполнении обязательств по достижению углеродной нейтральности. Обязательная ежегодная отчётность включает: долю зелёных контрактов от общего числа и стоимости госзакупок, экологический эффект (сокращение выбросов CO₂, энергопотребления, отходов), данные для отчётности по ЦУР 12.7.1 (ЮНЕП). Порядок мониторинга и формы отчётности утверждаются уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

Пункт 8. Государственная поддержка производителей «зелёных» товаров, подрядчиков, выполняющих работы с высоким показателем GVS, и поставщиков «зелёных» услуг предоставляется пропорционально уровню экологических показателей.

Пункт 9. Реестры зелёных технологий, зелёных товаров и зелёных услуг и работ ведутся оператором зелёных технологий.

4.2.3. Статья 130-1: Компетенция уполномоченного органа

Статья 130-1 определяет пять полномочий уполномоченного органа в области охраны окружающей среды (в развитие ст. 27 ЭК №400-VI):

1. координирует разработку экологических критериев для реестров «зелёных» товаров и «зелёных» услуг и работ;
2. разрабатывает и утверждает: а) правила создания и ведения реестров «зелёных» товаров и «зелёных» услуг и работ, б) правила лицензирования деятельности экологических аудиторов, в) проверочные листы и критерии оценки рисков, г) требования к экологическим аудиторам и порядок их аттестации;
3. координирует через оператора (МЦЗТИП) и единого оператора веб-портала государственных закупок (АО «Центр электронных финансов») ведение реестров;
4. осуществляет государственный контроль за достоверностью информации, содержащейся в реестрах;
5. координирует интеграцию реестров в информационные системы государственных органов, в том числе в систему государственных закупок.

Примечание: оценка строительных работ осуществляется отдельным механизмом GVS (Доля зелёной стоимости) и не входит в компетенцию настоящей статьи.

4.2.4. Статья 130-2: Компетенция отраслевых органов

Отраслевые органы (в развитие Раздела 2 ЭК №400-VI (ст. 26–30)) разрабатывают экологические критерии для включения в правила реестров «зелёных» товаров и «зелёных» услуг и работ. Для строительных работ – уполномоченный орган в области строительства (в настоящее время – Министерство промышленности и строительства (МПС)). Детальные критерии для строительных материалов представлены в Аналитическом документе 1.

4.2.5. Статья 130-3: Принцип каскадной верификации

Статья 130-3 устанавливает четыре принципа.

А. Обязательным требованием экологических критериев является обеспечение наивысшего достижимого уровня экологической эффективности и/или её поступательного улучшения.

Б. Не допускается снижение установленных экологических критериев ниже ранее достигнутого уровня (принцип недопущения регресса).

В. Включение в реестры осуществляется на основании каскадной проверки:

Для Реестра зелёных товаров (L2) – без изменений.

Для Реестра зелёных услуг и работ (L3):

Услуги: на основе декларации соответствия с подтверждением использования «зелёных»

товаров из L2 ($\geq 80-85\%$, конкретное значение – Правилами госзакупок) и/или протоколов из L1.

Строительно-монтажные работы: на основе декларации соответствия с подтверждением использования «зелёных» строительных материалов из L2 и/или технологий выполнения работ из L1, оцениваемых по GVS-шкале. Примечание: привлечение «зелёных» инжиниринговых услуг из L3 верифицируется в рамках отдельного тендера на инжиниринговые услуги (п. 54(3) и п. 90 Правил госзакупок МФ РК) и влияет на GVS косвенно – через включение материалов L2 в проектно-сметную документацию (ПСД).

Работы по разработке проектной (проектно-сметной) документации: на основе декларации соответствия с подтверждением применения экологически устойчивых протоколов проектирования из L1 и включения «зелёных» товаров из Реестра L2 в проектные спецификации.

Г. Исключение из реестров осуществляется по решению уполномоченного государственного органа. Общие основания:

1. истечение срока действия экспертного заключения или декларации;
2. признание экспертного заключения недействительным;
3. несоответствие экологическим критериям;
4. выявление гринвошинга (недостоверной экологической маркировки);
5. ликвидация производителя или поставщика.
6. Каскадные основания (если изменения затрагивают реестры более высокого уровня):
7. для L2 – исключение соответствующей зелёной технологии из реестра L1;
8. для L3 – исключение из Реестра L2 используемого зелёного товара и/или исключение из Реестра L1 применяемого протокола (технологии оказания услуг).

4.2.6. Нематериальные протоколы: два основания для включения в L1

Правовой анализ. Действующая редакция статьи 130 ориентирована преимущественно на технологии материального производства; для включения нематериальных протоколов оказания услуг возможны два пути:

- **Путь А (краткосрочный):** Принять расширительное толкование статьи 130 для первых случаев включения в L1, начиная с протоколов, которые имеют прямое действие на использование вторичных ресурсов (например, протокол о раздельном сборе и управлении отходами в клининговых службах) или на устойчивость зданий (протокол проектирования по СТ РК ISO 20887). Ограничение: расширительное толкование может потребовать дополнительного правового обоснования – данный риск снимается реализацией Пути Б.
- **Путь Б (среднесрочный):** Внести явные поправки в статью 130, чтобы она недвусмысленно охватывала нематериальные технологии (протоколы оказания услуг и управление процессами).

Формулировка: определение зелёных технологий в статье 130 формулируется следующим образом: «...Под зелёными технологиями понимаются экологически устойчивые технологии производства товаров, оказания услуг и управления процессами...». Дополнить перечень подпунктов новым пунктом: «Методы, протоколы и системы оказания услуг, выполнения работ и управления процессами, обеспечивающие минимизацию использования невозобновляемых ресурсов, сокращение отходов, рациональное использование воды и энергии».

Это обеспечивает однозначный правовой охват как протоколов услуг (клининг, гостиничные), так и технологий выполнения работ (навесные вентилируемые фасады, энергоэффективное строительство).

Примечание: Помимо расширения охвата на нематериальные протоколы (Пути А и Б), Аналитический документ 1 (Приложение А, Норма б) рекомендует расширить подпункт 7 пункта 2 статьи 130 либо

дополнить перечень новым подпунктом для охвата технологий переработки отходов потребления (ТБО) в товары для городской инфраструктуры (полимерпесчаная плитка, пеностекло, резиновая плитка и др.). Данное расширение является условием для механизма докоммерческих закупок (PCP) и «Зелёной регуляторной песочницы» (Аналитический документ 1, Раздел 3.3). Кроме того, оно увеличивает входной поток продукции МСБ в каскад L1→L2→L3.

4.3. Блок II: дополнение Правил госзакупок экологическими критериями

Формулировка для Правил осуществления государственных закупок (Приказ МФ РК):

«При проведении государственных закупок устанавливаются преференции для «зелёных» товаров и «зелёных» услуг и работ, включённых в соответствующие реестры, а также для работ, оцениваемых по механизму GVS. Размер преференций зависит от уровня экологических характеристик товара или услуги и от показателя GVS работ и определяется правилами государственных закупок.»

Формулировка разделяет два механизма: для товаров и услуг — преференции через реестры L2/L3; для работ — преференции через GVS-шкалу. Это обеспечивает охват всех трёх категорий объектов закупок (товары, работы, услуги), включая строительные работы (KZT 3,8 трлн, ~40% госзакупок).

Механизм LCC и ценового коридора: в Правила госзакупок вводится LCC как критерий включения проектных организаций в реестр L3 (п. 3.4) и неценовые экологические критерии для работ (в рамках допустимого ценового диапазона, установленного проектно-сметной документацией).

Международный аналог: статья 65 Регламента ЕС об экодизайне для устойчивых продуктов (ESPR, EU 2024/1781) впервые устанавливает обязательные (не добровольные) GPP-критерии для определённых продуктовых групп. Это подтверждает обоснованность перехода от добровольного к обязательному характеру экологических преференций в госзакупках.

Условия исполнения контракта. Помимо критериев присуждения (условные скидки, GVS), международная практика использует второй инструмент — условия экологического исполнения контракта: обязательства поставщика после победы в тендере. Статья 70 Директивы 2014/24/EU устанавливает рамочную норму: заказчики вправе устанавливать специальные условия исполнения контракта, если они связаны с предметом контракта и указаны в конкурсной документации. Такие условия могут включать экологические, социальные, трудовые и инновационные требования. Статья 70 не содержит перечня конкретных обязательств, а предоставляет правовое основание для их включения заказчиком в каждый конкретный контракт.

Конкретное наполнение определяется на основе EU GPP Criteria для соответствующей продуктовой группы и руководства Европейской комиссии [26].

На практике условия экологического исполнения контракта в ЕС включают:

Для товаров: поставка в перерабатываемой/минимальной упаковке, обязательство поставщика осуществить обратный приём продукции по окончании срока службы, предоставление отчётности по энергопотреблению или углеродному следу.

Для услуг: применение экологически безопасных расходных материалов, обучение персонала экологическим протоколам, отдельный сбор отходов при оказании услуг.

Для строительных работ: соблюдение плана управления строительными отходами (не менее 70% неопасных отходов на переработку — Рамочная директива об отходах 2008/98/ЕС [24]), использование транспорта с определёнными нормами выбросов при доставке материалов, предоставление документации по фактическому энергопотреблению здания после ввода в эксплуатацию.

Важно: условия исполнения контракта — это обязательства, которые поставщик принимает на себя после присуждения контракта. Они не оцениваются на этапе конкурсного отбора (в отличие от критериев присуждения), но подлежат мониторингу, отчётности и санкциям за несоответствие в ходе приёмки результатов.

Правила госзакупок (Приказ МФ) дополняются требованием: в договоры государственных закупок зелёных товаров, зелёных услуг и работ с экологическими критериями (GVS) включаются условия экологического исполнения контракта. Конкретный перечень условий устанавливается правилами создания и ведения реестров, утверждаемыми МЭПР.

Примечание о правовом основании. Закон «О государственных закупках» №106-VIII [9] является рамочным (29 статей, 14 делегирований в Правила госзакупок). Действующий Закон уже содержит достаточную правовую основу для введения экологических критериев без поправок в сам Закон:

1. определение устойчивых госзакупок с экологическими аспектами и учётом полного жизненного цикла (ст. 3, п. 23);
2. принцип развития устойчивых госзакупок (ст. 5, п. 1, пп. 8);
3. обязанность подзаконных актов соответствовать принципам Закона (ст. 5, п. 3);
4. компетенция уполномоченного органа (МФ) на разработку и утверждение НПА в сфере госзакупок (ст. 21, п. 2).

Таким образом, все экологические критерии (условные скидки для L2/L3, GVS, условия экологического исполнения контракта) могут быть введены через Правила осуществления государственных закупок (Приказ МФ РК) – подзаконным инструментом, не требующим прохождения законодательного процесса через Мажилис и Сенат. Аналитический документ 1 (Приложение А, Норма 4, Примечание) подтверждает эту позицию.

Условная скидка для исполнителей работ по разработке проектной (проектно-сметной) документации.

При проведении государственных закупок работ по разработке проектной (проектно-сметной) документации (подпункт 1 пункта 54 Правил госзакупок) исполнителю из Реестра L3 присваивается условная скидка при оценке конкурсного ценового предложения. Условие применения скидки – применение экологически устойчивых протоколов проектирования и включение «зелёных» товаров из Реестра L2 в проектные спецификации. Размер условной скидки устанавливается Правилами госзакупок (Приказ МФ РК).

Условная скидка для поставщиков зелёных инжиниринговых услуг.

При проведении государственных закупок инжиниринговых услуг по сопровождению СМР (технический и авторский надзоры, управление проектом) потенциальному поставщику из Реестра L3 присваивается условная скидка при оценке конкурсного ценового предложения. Условие применения скидки – применение экологически устойчивых протоколов оказания инжиниринговых услуг, зарегистрированных в Реестре L1. Размер условной скидки устанавливается Правилами госзакупок (Приказ МФ РК).

4.4. Блок III: поправки к четырём законам

4.4.1. Закон «О разрешениях и уведомлениях»

Статья 28 «Сферы лицензирования» дополняется новым подпунктом: «экологический аудит с целью включения в реестры зелёных товаров и зелёных услуг и работ».

Приложение 1 дополняется следующим текстом: «Лицензирование деятельности по экологическому аудиту с целью включения в реестры «зелёных» товаров и «зелёных» услуг и работ. Лицензия на осуществление деятельности по экологическому аудиту».

4.4.2. Закон «О регулировании торговой деятельности»

Статья 1 дополняется определениями: зелёные товары; производитель «зелёных» товаров; зелёная услуга; поставщик «зелёных» услуг; зелёная работа по разработке проектной (проектно-сметной) документации; исполнитель работ по разработке проектной (проектно-сметной) документации; экологический паспорт; протокол экологически устойчивого (ресурсоэффективного,

низкоуглеродного и циркулярного) оказания услуг. Определения зелёных услуг и экологически устойчивых протоколов также размещаются в ст. 1 ЭК; механизм оценки работ (GVS) закрепляется в ст. 130 ЭК.

Закон дополняется статьёй о государственном контроле: «Государственный контроль за соблюдением законодательства в области зелёных товаров и зелёных услуг осуществляется уполномоченным органом в области охраны окружающей среды путём проведения внеплановых проверок достоверности заявленной информации и соответствия экологическим критериям». Контроль за работами с экологическими критериями и зелёными услугами осуществляется также через ЭК и Закон о госзакупках.

4.4.3. Кодекс об административных правонарушениях

Обновлённое название статьи: «Нарушение порядка включения «зелёных» товаров и «зелёных» услуг и работ в реестры, а также фальсификация данных GVS при оценке строительно-монтажных работ».

Пункт 2: «Недостоверная экологическая маркировка» — использование эко-паспорта при несоответствии товара, работы или услуги заявленным экологическим характеристикам, а равно фальсификация показателя GVS при оценке работ.

Механизм выявления и контроля. Выявление несоответствия осуществляется по трём каналам:

- 1. Автоматическая проверка:** API-интеграция портала goszakup.gov.kz с реестрами МЦЗТИП (Приложение А, Норма 4 Аналитического документа 1) обеспечивает автоматическую сверку данных эко-паспорта с данными реестров L2/L3 в момент подачи тендерной заявки. Несоответствие блокирует применение экологической скидки.
- 2. Государственный контроль:** уполномоченный орган в области охраны окружающей среды (МЭПР) осуществляет внеплановые проверки достоверности информации в реестрах (п. 4.4.2 настоящего документа, ст. 130-1). Основания для проверки — обращения участников рынка, результаты мониторинга, данные экологического аудита.
- 3. Экологический аудит:** лицензированные экологические аудиторы (п. 4.4.1, Закон «О разрешениях и уведомлениях») проводят независимую верификацию соответствия товаров, услуг и работ заявленным характеристикам.

Санкции за нарушение (размер штрафов) устанавливаются в ходе разработки законопроекта на основании стандартной методологии КоАП РК. Механизм обжалования — в соответствии с общим порядком обжалования административных взысканий (Глава 43-1 КоАП РК).

4.4.4. Предпринимательский кодекс

Статья 92 (государственная поддержка частного предпринимательства) дополняется новым пунктом: «Государственная поддержка производителей «зелёных» товаров и поставщиков «зелёных» услуг и работ, а также подрядчиков, выполняющих работы с высоким показателем GVS, предоставляется пропорционально уровню экологических показателей в порядке, определяемом уполномоченным органом в области охраны окружающей среды совместно с уполномоченным органом в области развития предпринимательства.»

4.5. Сводная таблица: пять законов и Правила госзакупок, единая структура

Таблица 12. Сводная таблица: пять законов и Правила госзакупок, единая структура

№	Законодательный акт	Содержание поправок (с учётом «работ»)	Функция в системе
1	Экологический кодекс РК	<p>Определения (ст. 1): примечание о GVS для строительных работ, L3 – «услуги и работы по разработке ПСД»;</p> <p>Реестры (ст. 130, пп. 4–9): L3 – «зелёных услуг и работ»;</p> <p>Компетенции (ст. 130-1, 130-2): работы;</p> <p>Каскад (ст. 130-3): L3 – услуги; работы по ПСД; строительно-монтажные работы – через GVS;</p> <p>Нематериальные протоколы (п. 4.2.6): технологии выполнения работ</p>	<p>Правовая основа: L2, L3 (услуги и работы по ПСД), GVS (строительно-монтажные работы) и каскадной верификации</p>
2	Правила госзакупок (Приказ МФ РК)	<p>Дополнение Правил госзакупок (Приказ МФ) на основании принципа устойчивых закупок (ст. 5, п. 1, пп. 8): преференции для зелёных товаров и услуг из реестров, а также для работ, оцениваемых по GVS; Правила госзакупок (Приказ МФ): экологические критерии (LCC (L3), неценовые критерии для работ, условная скидка)</p> <p>Условная скидка для исполнителей ПСД из L3 (п. 54(1) Правил) и для инжиниринговых услуг из L3 (п. 54(3) Правил)</p> <p>Условия экологического исполнения контракта (по модели ст. 70 Директивы 2014/24/EU)</p>	<p>Операционный механизм: принцип устойчивых закупок уже закреплён в Законе (ст. 5, п. 1, пп. 8), Правила госзакупок (Приказ МФ) добавляют экологические критерии. Привязка L2/L3/GVS к goszakup.gov.kz.</p>
3	Закон «О разрешениях и уведомлениях»	Лицензирование экоаудита для реестров L2/L3 (услуги и работы по ПСД)	Верификация: обеспечение качества данных реестров
4	Закон «О регулировании торговой деятельности»	<p>Определения зелёных товаров / услуг / работ по ПСД, экологического паспорта; государственный контроль на рынке зелёных товаров. Примечание: Закон «О регулировании торговой деятельности» применяется исключительно в части определений и контроля за товарами (предмет Закона – торговая деятельность, т.е. купля-продажа товаров). Определения зелёных услуг размещаются в ст. 1 ЭК; механизм оценки работ (GVS) – в ст. 130 ЭК; контроль за работами и услугами – через Экологический кодекс и Закон «О государственных закупках»</p>	Контроль: распространение за пределы госзакупок
5	Кодекс об административных правонарушениях	Штрафы за ложные сведения и недостоверную экологическую маркировку товаров, услуг и работ, а также фальсификацию данных GVS; исключение из реестра	Ответственность: обеспечение соблюдения установленных требований
6	Предпринимательский кодекс	Господдержка производителей зелёных товаров и поставщиков зелёных услуг и работ, а также подрядчиков с высоким показателем GVS, пропорционально экопоказателям	Стимулирование: государственная поддержка в дополнение к преференциям

4.6. Заключение Раздела 4

Ключевым элементом пакета является принцип каскадной верификации (L1→L2→L3), согласно которому: товары могут быть признаны зелёными только при использовании зелёных технологий из Реестра L1. Услуги и работы по разработке ПСД – при использовании зелёных товаров из L2 и/или протоколов из L1. **Работы – оцениваются отдельным механизмом GVS на основе данных L2 (строительные материалы) и технологий выполнения работ из L1. L3 влияет через ПСД и инжиниринг.**

Пакет поправок составляет правовую основу механизма ЗГЗ, предусмотренного Планом действий к ПП №1201 (п. 3, пп. 1–2). Подробная процедурная карта дальнейших действий – от настоящего момента до принятия закона – представлена в Разделе 5 настоящего Аналитического документа.

РАЗДЕЛ 5. ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ

Настоящий раздел содержит справочный обзор процедурных этапов законодательного закрепления механизма ЗГЗ, предусмотренного Планом действий к ПП №1201 (п. 3, пп. 1–2). Аналитический документ 2 не претендует на статус КДРП (ст. 1, п. 32-5 Закона о правовых актах) [7]. Документ подготовлен в рамках программы EU SWITCH-Asia Policy Support Component (2024–2026) и может быть использован при разработке КДРП в качестве аналитической базы. Разработка КДРП и последующие законодательные процедуры относятся к компетенции МЭПР (ст. 17-1, п. 4 Закона о правовых актах).

5.1. Процедурные этапы

Таблица 13. Процедурные этапы, предусмотренные законодательством РК (справочный обзор)

Шаг	Процедурный этап (по законодательству РК)	Компетентный орган (по законодательству РК)	Правовая основа	Ориентировочные сроки (по Плану к ПП №1201)
0	Концепция управления отходами 2026–2030 (ПП №1201): предусматривает «закрепление “зелёных” закупок в законодательстве» (Раздел 2.8), «приоритет в государственных закупках» (Раздел 2.12), развитие рынка через «“зелёные” государственные закупки» (Раздел 5). План действий, п.3, пп.1–2	Правительство РК	–	31.12.2025
1	Аналитический документ 1 и Аналитический документ 2 (настоящий документ): исследования и рекомендации, подготовленные в рамках программы EU SWITCH-Asia PSC	МЦЗТИП	Ст. 17, п. 4 Закона о правовых актах (право внесения инициативных проектов)	2025–2026
2	Инициирование разработки КДРП (до начала разработки проекта закона – ст. 17-1, п. 4 Закона)	МЭПР	Закон о правовых актах, ст.17-1, п.4	II пол. 2026
3	Разработка КДРП по форме Приложения 1 к Правилам (12 обязательных разделов). Аналитический документ 1 и Аналитический документ 2 могут быть использованы в качестве приложений к КДРП (Правила законотворческой работы Правительства РК).	МЭПР	Закон о правовых актах, ст.17-1, п.4; Правила, гл.2	II пол. 2026 – I пол. 2027
4	Публичное обсуждение КДРП: публикация на портале (≥15 рабочих дней), обсуждение в НПП «Атамекен», экспертные советы, заключение ИЗПИ	МЭПР и заинтересованные стороны	Правила, пп.13–16	I пол. 2027
5	Рассмотрение и одобрение Межведомственной комиссией по вопросам законопроектной деятельности	Межведомственная комиссия	Правила, п.4, пп.6	I пол. 2027

Шаг	Процедурный этап (по законодательству РК)	Компетентный орган (по законодательству РК)	Правовая основа	Ориентировочные сроки (по Плану к ПП №1201)
6	Формирование рабочей группы и разработка проекта Закона (поправки к 5 законам). Раздел 4 настоящего документа содержит аналитическую основу для данного этапа.	МЭПР (рабочая группа)	Правила, п.4, пп.7; п.36 (рабочая группа); ст.17-1, п.9. Экспертизы: пп.41, 43 (гос. экологическая – ст. 20-1 Закона)	I пол. 2027
7	Согласование с государственными органами, размещение проекта закона на портале (30 рабочих дней), внесение в Парламент	МЭПР → Правительство → Парламент	Ст.17-1, п.11 (согласование); Правила: п.45 (размещение проекта закона на портале 30 рабочих дней, в т.ч. публичное обсуждение ≥15 рабочих дней), п.41 (научные экспертизы), п.52 (заключение МЮ), п.51 (пакет 16 документов), п.55 (внесение в Аппарат Правительства), п.4 пп.17 (согласование с Администрацией Президента), п.4 пп.18 (научная лингвистическая экспертиза); ст.29 Закона (внесение в Мажилис)	II пол. 2027

Примечание: таблица систематизирует процедурные этапы, предусмотренные действующим законодательством Республики Казахстан (Закон о правовых актах [7], Правила законотворческой работы Правительства РК [8]). Ориентировочные сроки приведены в соответствии с Планом мероприятий к ПП №1201. Таблица носит справочный характер и не предопределяет решений компетентных органов.

Шаги 2–5 охватывают процедуру Консультативного документа регуляторной политики (КДРП), предусмотренную ст. 17-1, п. 4 Закона о правовых актах и главой 2 Правил законотворческой работы Правительства РК (ПП №907). Процедура включает четыре этапа: инициирование, разработку по форме Приложения 1 к Правилам, публичное обсуждение и рассмотрение Межведомственной комиссией. Процедура предусматривает обязательное участие НПП «Атамекен» и экспертных советов (ст. 17-1, п. 4, ч. 2 Закона).

Ориентировочные сроки согласуются с Планом мероприятий к ПП №1201: п. 3, пп. 1 (анализ законодательства) – II полугодие 2026; п. 3, пп. 2 (проект Закона) – I полугодие 2027.

Этап реализации (Шаги 8–10). План действий к ПП №1201 охватывает законодательный этап (Шаги 0–7). Для эффективного внедрения принятого закона целесообразно предусмотреть также сопровождающие меры. Международный опыт (программы ЗГЗ в Республике Корея, Филиппинах [30] и Руанде [31], методология ЮНЕП) и исследование [29] подтверждают, что институциональный потенциал государственного управления является ключевым фактором успеха.

В качестве возможных шагов реализации предусматриваются три меры.

- **Шаг 8 (параллельно с шагами 3–7):** модернизация платформы goszakup.gov.kz – интеграция реестров L2/L3, автоматизация проверки эко-паспортов, внедрение расчёта LCC и GVS (по аналогии с южнокорейской платформой электронных закупок KONEPS). По данным международной практики, модернизация системы электронных закупок занимает 12–18 месяцев, поэтому подготовительную работу целесообразно начать параллельно с законодательным этапом.
- **Шаг 9 (ориентировочно II пол. 2027 – I пол. 2028):** обучение и этап апробации. (а) Подготовка методических руководств для специалистов по закупкам по применению экологических критериев, оценке LCC, верификации эко-паспортов. (б) Обучение сотрудниковкупающих организаций (методический инструментарий ЮНЕП по обучению, апробированный в 48 странах, может быть полезен в качестве методологической основы). (с) Проведение пробных тендеров в 2–3 приоритетных продуктовых группах: строительные материалы (на базе критериев Аналитического документа 1), клининговые услуги, офисная бумага/IT-оборудование.
- **Шаг 10 (с 2028 г.):** формирование системы мониторинга ЗГЗ – доля зелёных контрактов, стоимостной объём, экологический эффект. Данные мониторинга обеспечивают доказательную базу для оценки результативности механизма ЗГЗ и могут быть использованы для отчётности по индикатору ЦУР 12.7.1 (ЮНЕП).

Карта содержания Правил ведения реестров L2 и L3

Поправки к ст. 130 ЭК (Раздел 4) закрепляют компетенцию МЭПР по утверждению правил ведения реестров L2 и L3 (новый п. 5). На основании этой нормы МЭПР предстоит утвердить подзаконный акт – Правила ведения реестров, аналогичные действующим Правилам признания зелёных технологий (ПП №576 от 18.08.2022), по которым МЦЗТИП уже ведёт реестр L1. Таблица 14 показывает, где в пакете аналитических документов (PP1 и PP2) содержатся готовые материалы для каждого элемента будущих Правил.

Таблица 14. Карта содержания Правил ведения реестров L2 и L3

Элемент Правил	Правила L2 (товары)	Правила L3 (услуги/работы)	Источник
Правовое основание	П. 5 ст. 130 ЭК (новый)	П. 5 ст. 130 ЭК (новый)	PP2, п. 4.2.2
Модель-прецедент	ПП №576 (Правила L1)	ПП №576 (Правила L1)	Действующий НПА
Критерии включения	(1) Каскадная связь с L1; (2) стандарты безопасности; (3) циркулярность (≥20%, EoL в L1)	Услуги: ≥80–85% из L2 + протоколы L1. ПСД: LCC (ISO 15686-5) + ISO 20887 + материалы L2	PP1, Норма 5 (L2); PP1, Норма 2 (L3)
Каскадная верификация	Товар → технология L1	Услуги → товары L2 и/или протоколы L1; работы по ПСД → материалы L2. Строительно-монтажные работы (СМР) – по GVS, вне L3 (§3.2)	PP2, ст. 130–3; PP2, §3.2(1)
Основания для исключения	Несоответствие, гринвошинг, исключение технологии из L1	Аналогично + исключение товара из L2	PP2, ст. 130-3(Г)
Детальные критерии (строительство)	20 категорий, 49 позиций	4 критерия для ПСД (таблица)	PP1, Прил. Г; PP1, Норма 2
Оператор	МЦЗТИП	МЦЗТИП	PP2, п. 3.6

Элемент Правил	Правила L2 (товары)	Правила L3 (услуги/работы)	Источник
API-интеграция	goszakup.gov.kz ☒ МЦЗТИП	goszakup.gov.kz ☒ МЦЗТИП	PP1, Норма 4

5.2. Ближайшее действие

Настоящий Аналитический документ содержит правовые основания (Раздел 1), обоснование проблемы (Раздел 2), архитектуру системы верификации (Раздел 3), проект пакета законодательных поправок (Раздел 4) и процедурную карту (настоящий Раздел 5). Документ может быть использован в качестве аналитической базы при подготовке консультативного документа регуляторной политики (КДРП) – первого процедурного шага к законодательному закреплению механизма ЗГЗ (Шаг 2, Таблица 13). Законодательное закрепление механизма ЗГЗ обеспечивает выполнение мероприятий Плана действий к ПП №1201 (п. 3, пп. 1–2) и создаёт условия для формирования первой в Центральной Азии системы верифицированных зелёных государственных закупок.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

Основные нормативно-правовые акты

- [1] Указ Президента РК №577 от 30.05.2013 «Концепция по переходу РК к зелёной экономике» (ред. 2024).
- [2] ПП РК №1019 от 29.11.2024 «План мероприятий по переходу к зелёной экономике на 2024–2030 годы».
- [3] Экологический кодекс РК №400-VI от 02.01.2021.
- [4] Указ Президента РК №611 от 30.07.2024 «Национальный план развития РК до 2029 года».

Дополнительные нормативно-правовые акты

- [5] Указ Президента РК №568 от 10.06.2024 «О внесении изменений в Указ №577».
- [6] ПП РК №1201 от 31.12.2025 «Концепция управления всеми видами отходов в Республике Казахстан на 2026–2030 годы».
- [6а] ПП РК №763 от 25.10.2021 «Об утверждении Правил реализации расширенных обязательств производителей (импортёров)» (в ред. ПП РК №502 от 18.07.2022, №966 от 02.11.2023). <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000763>
- [7] Закон РК «О правовых актах» №480-V от 06.04.2016 (ст.17-1, КДРП).
- [8] Правила законотворческой работы Правительства Республики Казахстан (ПП РК №907 от 29.12.2016, с изменениями).
- [9] Закон РК «О государственных закупках» №106-VIII от 01.07.2024 (вступил в силу 01.01.2025).
- [10] Закон РК от 19.05.2025 №188-VIII «Об определении страны происхождения товаров» (модель Реестра казахстанских товаропроизводителей).

Статьи Экологического кодекса

- [11] Ст. 5 – Принципы экологического законодательства.
- [12] Ст. 47 – Экологическая маркировка.
- [13] Ст. 113 – Наилучшие доступные техники.
- [14] Ст. 130 – Экономическое стимулирование.

Сопутствующие документы

- [15] Аналитический документ 1 «Комплексная система ЗГЗ как механизм реализации Концепции по управлению отходами РК» (февраль 2026).
- [16] Detailed Assessment of GPP Potential in Kazakhstan (EU SWITCH-Asia Policy Support Component (PSC), 2024). Детальная оценка потенциала «зелёных» госзакупок: USD 19,06 млрд (KZT 8,5 трлн) в 2023 году, строительство – 36,4%, 8 рекомендаций.
- [17] Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Резолюция ГА ООН A/RES/70/1 от 25.09.2015). ЦУР 12.7: содействие практике устойчивых государственных закупок; индикатор 12.7.1 (ЮНЕП).

Нормативно-технические документы

- [18] Правила осуществления государственных закупок (Приказ Министра финансов РК) – подзаконный акт к Закону «О государственных закупках» №106-VIII.
- [19] СТ РК ISO 20887–2023 «Устойчивое развитие зданий и сооружений – Проектирование для демонтажа и адаптивности – Принципы, требования и руководство» (IDT ISO 20887:2020; утверждён приказом № 451-НҚ от 17.11.2023; дата введения 01.07.2024).
- [20] СТ РК ISO 15686-5-2020 «Здания и сооружения – Планирование срока службы – Часть 5: Расчёт стоимости жизненного цикла» (IDT ISO 15686-5:2017; утверждён приказом № 426-од от

04.12.2020; дата введения 01.07.2021).

[21] Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам (АСПиР) РК. ВВП Казахстана за январь–декабрь 2025 года: 159,6 трлн тенге (~\$305,9 млрд). Источник: Zakon.kz, 18.02.2026 (<https://www.zakon.kz/finansy/6508328>).

Международные источники

[22] Directive 2014/24/EU of the European Parliament and of the Council of 26 February 2014 on public procurement. Статьи 67 (критерии присуждения, MEAT), 68 (LCC), 70 (условия исполнения контракта); Recital 78 (МСБ).

<https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2014/24/oj/eng>

[23] Regulation (EU) 2024/1781 of the European Parliament and of the Council of 13 June 2024 establishing a framework for setting ecodesign requirements for sustainable products (ESPR). Статья 65 (обязательные GPP-критерии), Digital Product Passport (DPP).

<https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2024/1781/oj/eng>

[24] Directive 2008/98/EC of the European Parliament and of the Council of 19 November 2008 on waste (Waste Framework Directive). Рамочная директива об отходах.

<https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2008/98/oj/eng>

[25] ISO 14024:2018. Environmental labels and declarations – Type I environmental labelling – Principles and procedures. Стандарт экомаркировки I типа.

<https://www.iso.org/standard/72458.html>

[26] European Commission. Buying Green! A Handbook on Green Public Procurement. 4th edition, 2023.

<https://public-buyers-community.ec.europa.eu/resources/buying-green-handbook-green-public-procurement>

[27] UNEP. Sustainable Public Procurement Implementation Guidelines: Introducing UNEP’s Approach. 1st edition, 2012.

<https://wedocs.unep.org/20.500.11822/32157>

UNEP. Sustainable Public Procurement: How to Wake the Sleeping Giant! Introducing the United Nations Environment Programme’s Approach. 2nd edition, 2021.

<https://wedocs.unep.org/20.500.11822/37045>

[28] UNEP. Green Public Procurement in the Republic of Korea: A Decade of Progress and Lessons Learned. 2019. Системный анализ обязательных зелёных закупок через KEITI/KONEPS.

<https://wedocs.unep.org/20.500.11822/32535>

[29] Rosell, J. (2023). Did governments neglect the environment during the COVID-19 pandemic? An empirical analysis of green public procurement. *Economic Analysis and Policy*, Vol. 80, pp. 835–849. Исследование факторов успеха GPP: бюрократическое качество как определяющий фактор.

<https://doi.org/10.1016/j.eap.2023.09.027>

[30] Government of the Philippines. Green Public Procurement Roadmap. Дорожная карта ЗГЗ Филиппин.

https://www.gppb.gov.ph/wp-content/uploads/2023/06/GPP_roadmap_print.pdf

[31] Republic of Rwanda / RPPA. Sustainable Public Procurement Policy Framework. Officially approved by Rwandan Cabinet, October 2024. Официальная политическая основа устойчивых государственных закупок Руанды.

<https://www.rppa.gov.rw/updates/sustainable-public-procurement-policy-framework-for-rwanda-to-drive-green-growth-and-inclusive-development>

[32] Global Ecolabelling Network (GEN). Introduction to Ecolabelling. Глобальная сеть экомаркировки.

<https://globalecolabelling.net/about/what-is-ecolabelling/>

[33] EU SWITCH-Asia Policy Support Component. Asian Experiences in Sustainable/Green Public Procurement: China, Lao PDR, Malaysia, Thailand, Vietnam. 2024. Prepared by Dr L. Prathumratana and Mr S. Kumar.

[34] Global Ecolabelling Network (GEN). Thailand Green Label – the key driver of Green Public Procurement. August 2023. <https://globalecolabelling.net/2023/08/12/thailand-green-label-the-key-driver-of-green-public-procurement/>

[35] OECD (2019). Государственные закупки в Казахстане: реформирование системы в целях повышения эффективности. OECD Publishing, Paris. ISBN 978-92-64-63585-2. <https://doi.org/10.1787/9789264635852-ru>

[36] Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015 №434-V ЗРК (утратил силу с 01.01.2025). <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000434>

[37] Высшая аудиторская палата Республики Казахстан. Аудит ценообразования в строительной сфере. 29 августа 2024 года. <https://www.gov.kz/memleket/entities/esep>



www.switch-asia.eu



EU SWITCH-Asia Programme
@EUSWITCHAsia



SWITCH-Asia
@SWITCHAsia



SWITCH-Asia Official
@switch-asia-official