

## POLICY BRIEF

### Зелёные государственные закупки как инструмент экологической политики

Документ 1: содержание и механизмы системы ЗГЗ · Документ 2: пакет законодательных поправок к пяти законодательным актам и Правилам государственных закупок · Мероприятие 3 Плана действий к Постановлению Правительства Республики Казахстан №1201 от 31.12.2025

**Кому:** Министерство экологии и природных ресурсов РК

От: EU SWITCH-Asia Policy Support Component

Национальный координатор: НАО «Международный центр зелёных технологий и инвестиционных проектов» (МЦЗТИП)

Март 2026

### Ключевое сообщение

**Проблема.** В Казахстане накоплено 53,6 млрд тонн промышленных отходов, однако государство, ежегодно закупая товаров, работ и услуг на 9,6 трлн тенге<sup>1</sup>, не использует эту закупочную мощь для создания спроса на экологичную продукцию. Государственные закупки охватывают товары (строительные материалы, офисная продукция), услуги (клининг, проектирование) и строительные работы. В строительных закупках экологические требования существуют – обязательный раздел «Охрана окружающей среды» в проектной документации. Однако они работают как порог допуска: либо соответствуешь, либо нет. Конкурентного преимущества за более высокие экологические показатели подрядчик не получает, а значит стимула инвестировать в зелёные технологии сверх минимума – нет. Концепция управления отходами (ПП №1201) прямо предписывает развивать рынок вторсырья через зелёные госзакупки – то есть закупки, стимулирующие применение экологичной продукции, – но механизма стимулирования для этого пока нет.

**Решение.** МЦЗТИП уже ведёт реестр зелёных технологий. Предлагается расширить его до трёх уровней – технологии, товары, услуги и работы – и подключить к portalу [goszakup.gov.kz](http://goszakup.gov.kz). Это позволит охватить все категории государственных закупок: «зелёные» товары (например, строительные материалы из переработанных отходов), услуги (например, клининг с экологическими протоколами), инжиниринговые работы по проектированию зданий с учётом стоимости жизненного цикла и строительные работы с использованием строительных материалов, произведенных на основе отходов производства и потребления. Поставщик, чья продукция прошла проверку экологического статуса в МЦЗТИП, получает конкурентное преимущество при оценке заявки – чем выше экологические показатели, тем больше преимущество. Система построена по каскадному принципу: товар признаётся «зелёным» только если технология его производства проверена, а услуга или работа – только если использует проверенные товары. Эта методология исключает ложные экологические заявления. Проверка – автоматическая, через портал [goszakup.gov.kz](http://goszakup.gov.kz), без дополнительной нагрузки на государственного заказчика (акимат, министерство).

**Действие.** Ближайший шаг – МЭПР инициирует анализ законодательства в сфере управления отходами (мероприятие 3 Плана действий к ПП №1201, срок – II полугодие 2026). Законодательные поправки – I полугодие 2027. Запуск системы возможен в 2027–2028 годах. Прилагаемые Документы 1 и 2 содержат готовую аналитическую базу и пакет поправок к пяти законодательным актам и Правилам государственных закупок – разработка «с нуля» не требуется.

<sup>1</sup> По данным брифинга вице-министра финансов Д. Кенбеила (СЦК, 30.01.2026): объём госзакупок по итогам 2025 года – 9,6 трлн тенге. Источник: «Казахстанская правда», 31.01.2026.

# 1. Проблема

Государственные закупки строительных работ не стимулируют применение экологичной продукции. Экологические требования существуют на стадии проектирования строительных объектов (обязательный раздел «Охрана окружающей среды» в проектной документации), однако на стадии определения победителя конкурса они не учитываются — все участники оцениваются по цене и опыту, без учёта экологических показателей. Аналогичная ситуация — в закупках товаров и услуг. Таблица ниже детализирует этот разрыв для строительного сектора (подробный анализ — Документ 1, Раздел 4):

Критерий	Стадия проектирования (проектная документация)	Стадия определения победителя конкурса (оценка предложений)
Экологические требования	Есть. Обязательный раздел «Охрана окружающей среды» в проектной документации — порог допуска	Не стимулируют. Все участники, прошедшие порог, оцениваются одинаково — стимула повышать экологические показатели нет
Углеродный след	Есть. Учитывается для крупных объектов (I–II категория) в разделе охраны окружающей среды	Не стимулирует. Низкий углеродный след не даёт преимущества при оценке
Критерии циркулярной экономики	Частично. Стандарты допускают использование вторсырья, но обязательных требований по циркулярности нет	Не стимулируют. Использование вторсырья не даёт преимущества при оценке
LCC (стоимость жизненного цикла, включая экологические экстерналии)	Частично. Проектировщик может рассчитать, но это не обязательно	Не применяется. Победитель определяется по цене контракта, а не по стоимости за весь срок службы

Факторы риска достижения целей Концепции ПП №1201 и их устранение через систему ЗГЗ:

Фактор риска	Последствие для целей Концепции	Как это решает система ЗГЗ
Отсутствие спроса на вторичное сырьё в государственных закупках	Потенциал вовлечения до 15–20 млн тонн вторичных ресурсов ежегодно (Концепция, Раздел 5, Направление 2) не реализуется — предприятия-переработчики не видят рынка сбыта, инвестиции в переработку не окупаются	ЗГЗ формирует спрос через государственные закупки (9,6 трлн тенге по итогам 2025 года, в том числе строительные работы — крупнейшая категория). Условная экологическая скидка даёт конкурентное преимущество поставщикам, использующим материалы из вторсырья
Отсутствие учёта стоимости жизненного цикла (LCC) в государственных закупках	Действующая система стимулирует выбор материалов с наименьшей ценой контракта. Материалы из вторсырья могут быть дороже на этапе государственной закупки. Без учёта стоимости жизненного цикла — включая эксплуатационные расходы, затраты на утилизацию и экологические экстерналии (выбросы CO <sub>2</sub> , истощение ресурсов) — они проигрывают в тендере, и рынок вторсырья не формируется	В реестре зелёных товаров МЦЗТИП предусмотрен показатель стоимости жизненного цикла (LCC), учитывающий не только цену контракта, но и эксплуатационные расходы, затраты на утилизацию и экологические последствия (выбросы CO <sub>2</sub> , истощение ресурсов). Эти данные передаются на goszakur.gov.kz — государственный заказчик оценивает предложения по полной стоимости за весь срок службы, а не только по цене покупки

Фактор риска	Последствие для целей Концепции	Как это решает система ЗГЗ
<b>Риск недостоверных экологических данных при отсутствии системы верификации</b>	<p>Если экологическая скидка вводится без верификации, у участников тендеров появляется возможность заявлять экологические характеристики без подтверждения. При ручной проверке экологического статуса возникает риск недостоверных данных. Результат: механизм утрачивает доверие, и система ЗГЗ дискредитируется до запуска</p>	<p>Трёхуровневая проверка МЦЗТИП: технология → товар → услуга и работа. Товар признаётся «зелёным» только если технология его производства проверена; услуга — только если использует проверенные товары. Реестры МЦЗТИП автоматически подключены к portalу goszakup.gov.kz. Государственный заказчик видит «зелёный» статус товара, услуги или работы автоматически — ручная проверка не требуется</p>

#### **Почему важно действовать сейчас: два основания**

**Основание 1. Система оценки государственных закупок находится в начальной фазе — оптимальный момент для интеграции экологических критериев.** Анализ (Приложение Е к Документу 1) показывает: система оценки конкурсных предложений в государственных закупках действует с 1 января 2025 года и находится в начальной фазе. Именно сейчас интеграция экологических критериев возможна с минимальными усилиями — путём дополнения Правил государственных закупок (подзаконный акт, не требующий рассмотрения в Парламенте). Однако этот подзаконный акт вступает в силу после принятия законодательных поправок, создающих реестры зелёных товаров и зелёных услуг и работ.

**Основание 2. Автоматическая проверка «зелёного» статуса — предварительное условие запуска.** Экологическая скидка работает эффективно при условии, что реестры МЦЗТИП электронно подключены к portalу goszakup.gov.kz и «зелёный» статус товара, услуги или работы отображается автоматически, без дополнительной нагрузки на государственного заказчика. Это позволит избежать ручной проверки экологического статуса и связанных с ней рисков. В подзаконных актах целесообразно закрепить: техническая готовность системы является предварительным условием введения скидки.

## **Контекст**

Казахстан предпринимал шаги по экологизации экономики: Указ Президента №577 (2013) закрепил курс на «зелёную» экономику, а Экологический кодекс 2021 года ввёл реестр зелёных технологий на базе МЦЗТИП. Созданы и другие экологические инструменты: экологическая маркировка продукции, система наилучших доступных техник (НДТ — экологически обоснованные технологии для крупных предприятий). Однако ни один из этих инструментов не связан с системой государственных закупок: наличие технологии в реестре МЦЗТИП не даёт преимущества при проведении конкурса. Новый Закон о государственных закупках (№106-VIII, с 01.01.2025) впервые закрепил понятие «устойчивые государственные закупки» (ст. 3 п. 23), но механизм реализации этого принципа — экологические критерии оценки — предстоит разработать.

## 2. Правовые основания

Правовые основания для введения ЗГЗ представлены в виде последовательности из пяти нормативных уровней – от президентских указов до готовой аналитической базы:

Шаг	Документ	Вопрос	Ответ для МЭПР
1	Концепция перехода к «зелёной экономике» (Указ Президента №577, в редакции Указа Президента №568 от 10.06.2024) и Национальный план развития до 2029 года (Указ Президента №611)	Каковы стратегические предпосылки?	Указ №577: переход к зелёной экономике, включая ЦУР 12 «ответственное потребление и производство» (задача 12.7 – устойчивые государственные закупки). Указ №611: производство товаров из вторичного сырья и повышение уровня переработки отходов (раздел 4.3)
2	Закон о госзакупках №106-VIII (ст. 3 п. 23; ст. 5 п. 1 пп. 8) – с 01.01.2025	Что предусматривает законодательство?	Понятие «устойчивые государственные закупки» (экологические аспекты и полный жизненный цикл) и принцип их развития закреплены; экологические критерии в Правилах государственных закупок предстоит разработать
3	Постановление Правительства Республики Казахстан №1201 от 31.12.2025 – Концепция управления отходами 2026–2030	Каков мандат МЭПР (Министерства экологии и природных ресурсов РК)?	<b>Мандат.</b> Концепция предусматривает: «Важно также развивать рынок продукции, вторсырья и материалов из вторсырья – через “зелёные” государственные закупки, формирование спроса, стимулирование замещения первичных ресурсов вторичными, создание рынка вторичных ресурсов» (Раздел 5, Направление 1). <b>Инструмент.</b> Мероприятие 3 Плана действий (пп. 1 и 2) предусматривает анализ законодательства (II пол. 2026) и подготовку проекта Закона (I пол. 2027), в рамках которого возможно закрепление ЗГЗ в законодательстве (Документ 2, Раздел 4). <b>Результат.</b> Согласно Концепции, можно сформировать устойчивый спрос на продукцию из отходов и обеспечить вовлечение в промышленный оборот до 15–20 млн т вторичных ресурсов ежегодно (Раздел 5, Направление 2) – система ЗГЗ создаёт механизм формирования этого спроса. Ответственный – МЭПР
4	Статья 130 ЭК (Экологического кодекса) РК (действующая редакция) и ПП №576 от 18.08.2022 «Об утверждении Правил признания технологий в качестве “зелёных” технологий»	Какие инструменты уже действуют?	<b>Действует.</b> Ст. 130 ЭК содержит пять форм экономического стимулирования, направленных на поддержку производителей, включая Реестр зелёных технологий (МЦЗТИП, ПП №576), экологическую маркировку и систему наилучших доступных техник (НДТ). <b>Отсутствует.</b> Механизм стимулирования через закупки отсутствует: наличие технологии в реестре МЦЗТИП пока не даёт преимущества при проведении конкурса – связь реестра с порталом goszakup.gov.kz не установлена. <b>Решение.</b> Документы 1 и 2 предлагают механизм, восполняющий этот пробел: (1) реестры зелёных товаров и зелёных услуг и работ; (2) подключение реестров к portalу goszakup.gov.kz; (3) экологическое преимущество при определении победителя конкурса.

Шаг	Документ	Вопрос	Ответ для МЭПР
5	Документ 1 («Комплексная система ЗГЗ») и Документ 2 («Законодательное признание государственных закупок как инструмента экологической политики») – разработаны EU SWITCH-Asia Policy Support Component и представлены в составе настоящего пакета документов	Что предлагается в качестве решения?	<p><b>Система.</b> Трёхуровневая верификация: зелёные технологии (L1, действует) → зелёные товары (L2, создаётся) → зелёные услуги и работы (L3, создаётся). Для строительных работ – механизм GVS (Green Value Share – доля зелёной ценности на основе данных L1 и L2).</p> <p><b>Законодательная база.</b> Документ 2 (пакет поправок к пяти законодательным актам и Правилам государственных закупок; может быть адаптирован к выбранному законодательному инструменту).</p> <p><b>Готовность.</b> Документы 1 и 2 подготовлены в установленные сроки.</p>

Операционный мандат – мероприятие 3 Плана действий к ПП №1201 (пп. 1 и 2) с конкретными плановыми сроками и ответственным органом (МЭПР):

№	Мероприятие	Форма отчёта	Срок	Ответственный
3 (1)	Анализ законодательства в сфере управления отходами, в том числе с последующей подготовкой предложений по унификации регулирующих требований, оптимизации распределения полномочий государственных органов, а также совершенствованию механизмов ведения и функционирования Государственного кадастра отходов <i>Настоящий пакет документов предлагает использовать данное мероприятие для подготовки предложений по ЗГЗ</i>	Информация в Аппарат Правительства	II полугодие 2026	МЭПР, МФ, МНЭ, МЮ
3 (2)	Совершенствование законодательства в сфере управления отходами <i>Проект законодательных поправок – Документ 2</i>	Проект Закона	I полугодие 2027	МЭПР, МФ, МНЭ, МЮ
7	Выработка мер по поддержке предприятий, использующих вторичные ресурсы при производстве готовой продукции <i>Документ 1 предлагает механизм поддержки таких предприятий через конкурентное преимущество при государственных закупках</i>	Информация в Аппарат Правительства	I полугодие 2027	МЭПР, МФ, МИД, МНЭ, МИО

### 3. Предлагаемое решение

#### Варианты развития ситуации и их последствия

Существуют три возможных варианта действий. Каждый из них имеет конкретные последствия для достижения целей Концепции ПП №1201:

Вариант	Что происходит	Последствие для целей Концепции ПП №1201
Сохранение текущего порядка	Экологические показатели не учитываются при определении победителя конкурса. Государственные закупки не создают дополнительного спроса на вторичное сырьё.	Потенциал вовлечения до 15–20 млн тонн вторичных ресурсов ежегодно (Концепция, Раздел 5, Направление 2) не реализуется в полной мере.
Условная экологическая скидка без верификации	Экологическое преимущество введено, но без системы реестров МЦЗТИП (технологии → товары → услуги и работы) и без автоматического подключения к goszakur.gov.kz. Проверка «зелёного» статуса товара, услуги или работы возлагается на государственного заказчика.	При ручной проверке экологического статуса возникает риск формирования недостоверных данных. Часть скидок может доставаться товарам без подтверждённых экологических характеристик (риск гринвошинга) — реальный спрос на вторичное сырьё увеличивается не в полной мере.
Каскадная система L1→L2→L3 с автоматической верификацией	Каскадная верификация: МЦЗТИП проверяет технологию (L1), продукцию (L2) и услуги и работы (L3). Предусмотрено автоматическое подключение реестров к goszakur.gov.kz. Государственный заказчик видит «зелёный» статус товара, услуги или работы без дополнительных действий. Государственные закупки (9,6 трлн тенге по итогам 2025 года) могут стать каналом стимулирования спроса на вторичное сырьё.	МЭПР получает аналитическую базу для содействия достижению целей Концепции в установленные сроки.

План действий к ПП №1201 содержит мероприятия, в рамках которых возможно закрепление зелёных государственных закупок. Для каждого из них Документы 1 и 2 содержат аналитическую и методологическую базу:

Мероприятие ПП №1201	Срок и форма отчёта	Что уже подготовлено в рамках SWITCH-Asia PSC	Что нужно от МЭПР
<b>3 (1). Анализ законодательства в сфере управления отходами, в том числе с последующей подготовкой предложений по унификации регулирующих требований, оптимизации распределения полномочий государственных органов, а также совершенствованию механизмов ведения и функционирования Государственного кадастра отходов</b>	II полугодие 2026. Информация в Аппарат Правительства. Ответственный: МЭПР, МФ, МНЭ, МЮ	Документ 1 содержит анализ законодательства и описание системы ЗГЗ. Документы 1 и 2 — аналитическая база для КДРП	Разработать КДРП (ст. 17-1 п. 4 Закона «О правовых актах»). После принятия законодательных поправок: совместно с МФ подготовить приказ о введении экологических критериев в Правила государственных закупок

Мероприятие ПП №1201	Срок и форма отчёта	Что уже подготовлено в рамках SWITCH-Asia PSC	Что нужно от МЭПР
<b>3 (2). Совершенствование законодательства в сфере управления отходами</b>	I полугодие 2027. Проект Закона. Ответственный: МЭПР, МФ, МНЭ, МЮ	Документ 2 – основа для проекта Закона	Провести публичное обсуждение через ИЗПИ (Институт законодательства и правовой информации, ≥15 раб. дней), направить на Межведомственную комиссию по вопросам законопроектной деятельности, подготовить проект Закона
<b>7. Выработка мер по поддержке предприятий, использующих вторичные ресурсы при производстве готовой продукции</b>	I полугодие 2027. Информация в Аппарат Правительства. Ответственный: МЭПР, МФ, МИД, МНЭ, МИО	Документ 1 содержит описание реестров зелёных технологий, товаров, услуг и работ, механизма экологического преимущества при закупках, а также программы поддержки инноваций с контрактами гарантированного сбыта для местных исполнительных органов – в совокупности они формируют систему поддержки предприятий, использующих вторичные ресурсы	Рассмотреть механизмы поддержки предприятий, использующих вторичные ресурсы, на основе анализа в Документе 1 (раздел 2.2)

### 3.1 Анализ путей решения

Форма КДРП (раздел 3, Приложение 1 к Правилам законотворческой работы, ПП №907) предусматривает изложение предлагаемых путей решения описанной проблемы. Детальный сравнительный анализ трёх вариантов по шести критериям (охват категорий, учёт LCC, защита от недостоверных данных, нагрузка на заказчика, правовой инструмент, использование существующей инфраструктуры) представлен в Документе 2, Раздел 3. Вывод анализа: Вариант 3 (каскадная система L1→L2→L3) – единственный, обеспечивающий охват всех трёх категорий государственных закупок и верификацию экологических данных через систему реестров.

### 3.2 Содержание предлагаемых законодательных поправок (мероприятие 3, пп. 2 ПП №1201)

Пакет законодательных поправок (Документ 2: поправки к пяти законодательным актам и Правилам государственных закупок) создаёт правовую основу для трёхуровневой системы верификации. Новый орган не создаётся – предлагается поручить МЦЗТИП (оператор реестра L1 на основании ПП №576 от 18.08.2022) ведение реестров L2 (товары) и L3 (услуги и работы). Ниже – содержание предлагаемых реестров:

Ур.	Реестр	Что верифицирует	Связь с госзакупками	Статус
L1	<b>Зелёные технологии</b>	Технология производства по шести критериям ПП №576 (назначение, ресурсосбережение, энергоэффективность, минимизация отходов, безопасность для человека, безопасность для биоразнообразия)	Прямая связь с госзакупками отсутствует (технологии не являются объектом госзакупок). L1 – основание для включения продукции в реестр L2	✓ Действует (МЦЗТИП, ст. 130 ЭК, ПП №576 от 18.08.2022)
L2	<b>Зелёные товары</b>	Продукция из технологий L1. Включает показатель стоимости жизненного цикла (LCC), учитывающий экологические последствия (выбросы CO <sub>2</sub> , истощение ресурсов)	Конкурентное преимущество при оценке предложений. Статус товара отображается на goszakup.gov.kz	Предлагается создать – законодательные поправки (Документ 2, Раздел 4). Оператор – МЦЗТИП
L3	<b>Зелёные услуги и работы</b>	Услуги и работы по разработке проектной документации, при оказании/выполнении которых используются товары из реестра L2 и/или применяются экологические методики (наилучшие доступные техники, экологические стандарты производства работ)	Конкурентное преимущество при оценке предложений. Статус услуги/работы отображается на goszakup.gov.kz	Предлагается создать – законодательные поправки (Документ 2). Оператор – МЦЗТИП
GVS	<b>Строительные работы</b>	Доля зелёных материалов из реестра L2 в общей стоимости материалов контракта (в процентах)	Конкурентное преимущество при оценке предложений, пропорциональное доле зелёных материалов (показатель GVS)	Предлагается ввести – приказ МФ (подзаконный акт), вступает в силу после создания реестра L2

### 3.3 Поддержка предприятий, использующих вторичные ресурсы (мероприятие 7 ПП №1201)

Для наполнения реестра L2 необходимо, чтобы предприятия, использующие вторичные ресурсы, имели возможность подтвердить экологический статус своей продукции в МЦЗТИП. Документ 1 (Раздел 3.3) предлагает программу поддержки инноваций (пилотный режим разработки и испытания новой продукции из вторсырья) с грантовым финансированием R&D-стадии и контрактами гарантированного сбыта с местными исполнительными органами.

#### Заключение

Анализ показывает, что каскадная система верификации L1→L2→L3 с автоматическим подключением реестров к portalу goszakup.gov.kz – единственный вариант, обеспечивающий одновременно охват всех категорий государственных закупок экологическими критериями, учёт стоимости жизненного цикла (LCC), защиту от недостоверных данных и отсутствие дополнительной нагрузки на государственного заказчика. Мероприятие 3 Плана действий к ПП №1201 создаёт правовую рамку и конкретные сроки для реализации. Документы 1 и 2 содержат готовую аналитическую базу, методологию и пакет законодательных поправок.

## 4. Рекомендуемые действия

Концепция предусматривает обоснование целесообразности разработки отдельного Закона «Об управлении отходами» либо точечного совершенствования действующего законодательства (ПП №1201, Раздел 5, Направление 1). Документы 1 и 2 могут быть использованы как аналитические материалы при подготовке консультативного документа регуляторной политики (КДРП). Документ 2 содержит пакет поправок к пяти законодательным актам (Экологический кодекс, Закон о разрешениях и уведомлениях, Закон о торговле, КоАП, Предпринимательский кодекс) и Правилам государственных закупок, который может быть адаптирован к выбранному законодательному инструменту.

Направление	Действие	Срок	Ответственный
① Законодательное закрепление реестров зелёных товаров и зелёных услуг и работ (мероприятие 3, пп. 1 и 2 ПП №1201) КДРП (консультативный документ регуляторной политики) → Закон об управлении отходами либо поправки к ЭК	МЭПР инициирует КДРП (ст. 17-1 п. 4 Закона «О правовых актах»). Публичное обсуждение с участием НПП «Атамекен» (≥15 раб. дней, ИЗПИ (Институт законодательства и правовой информации), экспертные советы) → Межведомственная комиссия по вопросам законопроектной деятельности → проект Закона об управлении отходами либо поправок к ЭК. Документы 1 и 2 могут быть использованы как аналитические материалы при подготовке КДРП	II пол. 2026 → I пол. 2027	МЭПР, МФ, МНЭ, МЮ
② Техническое подключение реестров	Подключение реестров МЦЗТИП к portalу goszakup.gov.kz. Техническую готовность системы целесообразно обеспечить до введения экологических критериев оценки. Рассмотреть возможность проведения пилотных тендеров (инициатор – МЭПР совместно с МЦЗТИП; категория – строительные работы как крупнейшая категория госзакупок)	Разработка технической спецификации: IV квартал 2026; подключение: I полугодие 2027 (после принятия законодательных поправок)	МЦЗТИП, оператор portalа goszakup.gov.kz
③ Приказ МФ (подзаконный акт)	Введение экологических критериев оценки в Правила государственных закупок – конкурентное преимущество пропорционально доле зелёных материалов (показатель GVS). Готовится после принятия законодательных поправок, создающих реестры зелёных товаров и зелёных услуг и работ	После принятия законодательных поправок, создающих реестры зелёных товаров и зелёных услуг и работ	МФ (по инициативе МЭПР)