

switchasia



Funded by
the European Union

ДЕТАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСТОЙЧИВЫХ/ ЗЕЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В КАЗАХСТАНЕ



Благодарности

Эта оценка была проведена с целью анализа текущего состояния внедрения устойчивых/зеленых государственных закупок (S/GPP) в Казахстане, а также выявления ключевых барьеров и возможностей для интеграции принципов устойчивости и циркулярной экономики в систему государственных закупок и в системы закупок, регулируемых государством (закупки квазигосударственных компаний, недропользователей и субъектов естественных монополий).

Интеграция принципов устойчивости и циркулярной экономики в государственные закупочные системы содействует переходу страны к “зеленой” экономике и способствует достижению национальных климатических обязательств, включая углеродную нейтральность, что соответствует целям программы EU SWITCH-Asia по продвижению устойчивого потребления и производства.

Оценка была выполнена командой компонента поддержки политики EU SWITCH-Asia, специализирующейся на S/GPP, и национальным экспертом, назначенным SWITCH-Asia. Основным автором выступил Нургали Рахманов, национальный эксперт по Казахстану, под руководством исследовательской команды: Санджая Кумара, старшего эксперта по GPP, Элоди Марии-Зубе, ключевого эксперта по разработке политики и построению партнерства ЕС, д-ра Ланчакорн Пратхумратаны, эксперта по GPP, SWITCH-Asia PSC, Сачин Джоши, ключевого эксперта по вариантам политики SCP и прогрессу ЦУР 12, и д-ра Зинаиды Фадеевой, руководителя команды поддержки политики SWITCH-Asia. Экспертная команда приложила все усилия для обеспечения высокого качества этого отчета; однако, ответственность за возможные ошибки остается на основном авторе.

Мы выражаем искреннюю благодарность за ценный вклад и мнения, полученные через интервью с различными заинтересованными сторонами из государственного и частного секторов, НПО, исследовательских и проектных институтов.

Особую благодарность выражаем доктору Зинаиде Фадеевой за её ценный совет, который помог основному автору рассмотреть роль S/GPP как важного инструмента климатической политики с более широкой перспективы.

Особую признательность выражаем Дидару Каримсакову, руководителю НАО “Международный центр зеленых технологий и инвестиционных проектов”, Руслану Шокаеву, управляющему директору Национальной палаты предпринимателей Казахстана “Атамекен”, Нурбиби Алдановой, руководителю управления стандартизации и страны происхождения товаров, Камиле Жумакановой, эксперту Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан, Енлик Мукановой, главному эксперту Управления по энергосбережению и повышению энергоэффективности Комитета промышленности Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан, Аиде Бапаховой, координатору Коалиции НПО “Kun Jarygy”, Александру Шатковскому, эксперту Open Contracting Partnership, Гульнаре Бапаховой, заведующей сектором экологов, и Асель Байдыхановой, главному специалисту-экологу Проектной Академии “KAZGOR”, за их поддержку и вклад.



**Funded by
the European Union**

Программа SWITCH-Asia

© 2025 SWITCH-Asia

Отказ от ответственности

Информация и содержание данного документа являются исключительной ответственностью авторов и не обязательно отражают точку зрения Европейского Союза.

Оглавление

Список сокращений и аббревиатур.....	4
Резюме	6
1. Введение	8
2. Анализ странового контекста	9
2.1. Политическая, экономическая и геостратегическая ситуация страны	9
2.2. Национальная стратегическая рамочная программа развития Казахстана, цели политики в области изменения климата, цели устойчивого развития и зеленая повестка дня	11
2.3. Система государственных закупок и её связь с системой управления государственными финансами и государственной системой управления: описание правового, нормативного и институционального контекста	12
2.4. Реформа государственных закупок.....	17
2.5. Анализ заинтересованных сторон	19
3. Оценка готовности к GPP	33
3.1. Правовая, нормативно-правовая и государственная политическая база	33
3.2. Институциональная структура и управленческий потенциал	38
3.3. Операционные аспекты государственных закупок и рыночные практики.....	47
3.4. Подотчетность, целостность и прозрачность системы государственных закупок.....	54
4. Рекомендации по инициативе GPP	60
Приложение 1: Анализ нового Закона о государственных закупках и новых Правил осуществления государственных закупок Министерства финансов РК в контексте интеграции подходов GPP.	62
Приложение 2: Перечень использованных документов	66

Список таблиц и рисунков

Рисунок 1. “Объем регулируемых закупок в Казахстане за 2023 год, согласно данным Национальной палаты предпринимателей “Атамекен”.	14
Рисунок 2: Доли закупок товаров, работ и услуг в общем объеме государственных закупок Республики Казахстан за 2023 год.....	45
Таблица 1: Правительство, органы государственной власти и Парламент, квазигосударственные учреждения	20
Таблица 2: Заказчики.....	28
Таблица 3: Поставщики и бизнес ассоциации	29
Таблица 4: Институты гражданского общества.....	30
Таблица 5: Международные организации	31

Список сокращений и аббревиатур

AIFC	Международный финансовый центр «Астана»
AIX	Астанинская международная биржа
BREEAM	Метод экологической оценки зданий и инфраструктуры, разработанный Британским исследовательским институтом строительства (Building Research Establishment – BRE)
ОДКБ (CSTO)	Организация Договора о коллективной безопасности
DV	Внутристрановая ценность (Domestic Value)
ЕАЭС (EAEU)	Евразийский экономический союз
EPC	Инжиниринг, закупки и строительство (Engineering, Procurement, and Construction)
ESCO	Энергосервисная компания (Energy Service Company)
ESG	Экологические, социальные и управленческие принципы (Environmental, Social, and Governance)
ЕС (EU)	Европейский союз
ГЭФ (GEF)	Глобальный экологический фонд
ВВП (GDP)	Валовой внутренний продукт
GIZ	Германское агентство международного сотрудничества
GPP	Зеленые государственные закупки (Green Public Procurement)
JICA	Японское агентство международного сотрудничества
АО (JSC)	Акционерное общество
МЦЗТИП (ICGTIP)	Международный центр зеленых технологий и инвестиционных проектов
KASE	Казахстанская фондовая биржа
LCC	Оценка стоимости жизненного цикла (Life Cycle Costing) – метод оценки совокупных затрат на протяжении всего жизненного цикла товара или услуги
LEED	Лидерство в энергетическом и экологическом проектировании (Leadership in Energy and Environmental Design)
LCPP	Низкоуглеродные государственные закупки (Low-Carbon Public Procurement)
MEAT	Наиболее экономически выгодное предложение (Most Economically Advantageous Tender)
НПП (NCE)	Национальная палата предпринимателей
NDC	Национально определяемый вклад (в рамках Парижского соглашения)
НПО (NGO)	Некоммерческая организация
НАО (NJSC)	Национальное акционерное общество
ОЭСР (OECD)	Организация экономического сотрудничества и развития
ОБСЕ (OSCE)	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

PaaS	Продукт как услуга (Product-as-a-Service) – модель использования товаров на основе их функциональности вместо традиционной покупки
RPAD	Консультативный документ по регуляторной политике (Regulatory Policy Advisory Document)
SCP	Устойчивое потребление и производство (Sustainable Consumption and Production)
ШОС (SCO)	Шанхайская организация сотрудничества
ЦУР (SDGs)	Цели устойчивого развития ООН (Sustainable Development Goals)
МСП (SME)	Малые и средние предприятия
S/GPP	Устойчивые/зеленые государственные закупки (Sustainable/Green Public Procurement)
Таксономия (Taxonomy)	Классификационная система для идентификации "зеленых" проектов
ООН (UN)	Организация Объединенных Наций
США (US)	Соединенные Штаты Америки

Данная оценка посвящена анализу текущего состояния внедрения устойчивых/зеленых и циркулярных государственных закупок (далее — GPP) в Республике Казахстан при поддержке компонента политики программы Европейского Союза SWITCH-Asia.¹ Основная цель исследования — анализ прогресса, выявление барьеров и возможностей для интеграции принципов устойчивого и циркулярного развития в регулируемые государством закупки, включая государственные закупки, а также закупки квазигосударственных компаний, недропользователей и субъектов естественных монополий (далее — регулируемые закупки). Значимость этой интеграции заключается в её вкладе в достижение целей углеродной нейтральности Казахстана к 2060 году, выполнении обязательств по Целям устойчивого развития ООН и реализации Концепции по переходу к «зеленой экономике».

В настоящее время Казахстан сталкивается с рядом значительных проблем и пробелов в правовой и институциональной базах, препятствующих эффективной реализации GPP. В частности, отсутствуют комплексная стратегия и дорожная карта для его внедрения. Дополнительно отмечается слабая координация между государственными органами в вопросах применения принципов экологически устойчивых закупок. Ежегодный бюджет на регулируемые закупки товаров, работ и услуг, который в 2023 году достиг 60,7 миллиарда долларов, пока не рассматривается как эффективный инструмент «зелёного» финансирования, способный ускорить достижение целей, обозначенных в ключевых национальных стратегических документах, таких как Концепция по переходу к «зеленой экономике» и Стратегия достижения углеродной нейтральности к 2060 году.

Анализ выявил, что основными препятствиями для продвижения GPP являются отсутствие четких экологических и циркулярных критериев в регулируемых закупках, необходимых для реализации целей устойчивого развития, включая уменьшение углеродного следа, сокращение отходов и рациональное использование ресурсов. Важно подчеркнуть, что GPP может стать действенным средством борьбы с изменением климата, водным дефицитом, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды, что полностью соответствует задачам, обозначенным в национальных стратегиях.

Основные рекомендации и возможности для внедрения GPP:

1. Для согласованных усилий по внедрению принципов GPP в систему госзакупок предлагается Правительству создать межведомственную рабочую группу под руководством Министерства финансов, включающую представителей всех заинтересованных сторон.
2. При установлении целевых показателей для GPP и уведомлении о стандартах, правительству следует провести исследование по готовности рынка и производителей к выпуску, закупке и предоставлению соответствующих товаров и услуг.
3. Межведомственная рабочая группа должна инициировать включение GPP во все национальные стратегии декарбонизации и перехода к «зеленой» экономике, стратегические планы госорганов с учетом экологизации государственных закупок.

¹ SWITCH-Asia — это программа, финансируемая Европейским Союзом (ЕС), запущенная в 2007 году с целью содействия устойчивому потреблению и производству (УПП) в Азиатском регионе. В 2019 году с появлением «Зелёного курса» ЕС и программы «Global Gateway», ЕС взял на себя обязательства поддерживать переход стран-партнеров к низкоуглеродной, ресурсоэффективной и циркулярной экономике. Эти инициативы играют ключевую роль в глобальных усилиях по борьбе с изменением климата и ускорению устойчивого развития.

Компонент поддержки политики программы SWITCH-Asia направлен на содействие правительствам и региональным организациям в разработке и реализации политик и нормативных рамок в области УПП. Программа оказывает консультативную помощь по внедрению и расширению GPP в рамках национальных и региональных стратегий. Программа также создаёт платформу для обмена знаниями и наращивания потенциала среди учреждений, что делает её важным инструментом для стран-партнеров в переходе к экологически чистой экономике.

Одной из ключевых задач программы является интеграция экологических критериев в государственные закупки, что позволит исключить предложения, не соответствующие минимальным экологическим стандартам, и улучшить доступ поставщиков экологически чистых товаров и услуг к рынку государственных закупок. Это важно как для достижения национальных целей устойчивого развития, так и для выполнения обязательств по международным климатическим соглашениям, таким как Парижское соглашение.

4. Включить в статью 130 «Экономическое стимулирование деятельности, направленной на охрану окружающей среды» Экологического кодекса Республики Казахстан государственные закупки как прямой инструмент стимулирования для достижения экологических целей.
5. Для реализации низкоуглеродных государственных закупок, предусмотренных статьей 66 Закона «О промышленной политике» Республики Казахстан, необходимо разработать подзаконные акты, обеспечивающие механизм интеграции низкоуглеродных критериев в закупки приоритетных для декарбонизации категорий товаров.
6. В целях интеграции GPP в системы регулируемых государством закупок предлагается внести в нормативно-правовые акты определения и методики расчета стоимости жизненного цикла (Life Cycle Costing – LLC), а также рейтингово-бальную систему, в которой, наряду с ценой, могут учитываться экологические и иные неценовые параметры.
7. В качестве пилотного проекта внедрить единый «Зеленый каталог» в систему госзакупок на базе Реестра зеленых технологий НАО «Международный центр зеленых технологий и инвестиционных проектов».
8. В качестве пилотного проекта внедрить экологические критерии конкурсного отбора госзакупок для поставщиков строительно-монтажных работ, включая:
 - Использование модульных конструкций.
 - Энергосбережение и энергоэффективность с обязательным учетом национальных стандартов и, по мере возможности, международных стандартов, а также с анализом жизненного цикла строительных решений.
 - Долговечность строительных материалов с учетом технических, экологических и эксплуатационных параметров.
 - Интеграция требований по использованию вторичных и переработанных стройматериалов в тендерные документацию.
9. Рекомендуется внедрить модель “Продукт как Услуга” (PaaS) в госзакупки как инструмент для повышения энергоэффективности и сокращения выбросов CO₂. В качестве пилотного проекта предлагается внедрение процедур госзакупок энергосервисных контрактов (ESCO), где оплата производится не за оборудование, а за фактическую экономию энергии.

1. Введение

В данном отчёте представлен детальный анализ возможностей внедрения механизма устойчивых/зеленых и циркулярных государственных закупок (далее — GPP) в Республике Казахстан в рамках программы EU SWITCH-Asia. Оценка направлена на изучение текущего состояния законодательства, институциональных рамок и операционных процессов регулируемых государством закупок, включая государственные закупки, закупки квазигосударственных компаний, недропользователей и субъектов естественных монополий (далее — регулируемые закупки). Оценка также направлена на выявление барьеров и возможностей для успешной интеграции принципов устойчивости и циркулярной экономики в регулируемые закупочные системы. Основная цель анализа заключается в выработке рекомендаций по дальнейшему развитию устойчивых регулируемых закупок с учётом национальных и международных обязательств Казахстана в области устойчивого развития и перехода к низкоуглеродной экономике.

В 2023 году объём государственных закупок товаров, работ и услуг в Казахстане составил 19,06 миллиарда долларов США. С учётом закупок квазигосударственных предприятий, недропользователей и субъектов естественных монополий, общая сумма всех регулируемых государством закупок увеличивается до 60,7 миллиарда долларов США. Такой объём регулируемых закупок оказывает значительное воздействие на окружающую среду, особенно в связи с высоким уровнем потребления ресурсов и выбросами парниковых газов. Внедрение механизма GPP обладает потенциалом для снижения экологического ущерба от регулируемых закупок и стимулирования развития «зеленых» технологий и инноваций в промышленном секторе Казахстана.

Казахстан сталкивается с серьезными экологическими проблемами, включая деградацию земель, загрязнение воды и воздуха, а также потерю биоразнообразия. Эти вызовы требуют срочных и системных мер, что особенно актуально в свете национальных обязательств по достижению углеродной нейтральности к 2060 году, изложенных в Стратегии углеродной нейтральности Республики Казахстан [1].

Согласно новому Закону о государственных закупках, который вступил в силу 1 января 2025 года, Министерство финансов Республики Казахстан ввело определение и принципы развития устойчивых государственных закупок, что можно назвать началом интеграции механизма GPP в систему государственных закупок.

В феврале 2024 года Казахстан стал участником Консультативной группы по GPP программы SWITCH-Asia, что открывает доступ к международной поддержке в области устойчивых государственных закупок. Это позволит стране воспользоваться передовыми мировыми практиками и экспертной помощью для ускорения внедрения механизмов устойчивых государственных закупок.

Учитывая значительный объём регулируемых закупок, эффективное использование механизма GPP может способствовать интеграции рынка регулируемых закупок в систему климатического финансирования на сумму до 60,7 млрд долларов США ежегодно. Интеграция механизма GPP в системы регулируемых государством закупок становится важным инструментом для выполнения национальных обязательств по декарбонизации и переходу к низкоуглеродной экономике, как предусмотрено Стратегией достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан. Однако для успешной реализации GPP в стране необходимо существенно нарастить потенциал государственных служащих, работников квазигосударственного сектора, недропользователей, субъектов естественных монополий, а также местных специалистов и экспертов, которые ранее не имели опыта в этой области. Программа SWITCH-Asia предоставляет Казахстану международный опыт и необходимые ресурсы для преодоления этих вызовов.

2. Анализ странового контекста

2.1. Политическая, экономическая и геостратегическая ситуация страны

Геостратегическое положение Казахстана определяется его обширной территорией, богатством природных ресурсов и расположением между Европой и Азией. Страна граничит с Россией, Китаем, Кыргызстаном, Узбекистаном и Туркменистаном, что делает её ключевым игроком в регионе Центральной Азии. Казахстан придерживается политики многовекторности, развивая отношения с различными странами и международными организациями. Он является членом Евразийского экономического союза (ЕАЭС), Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и Организации тюркских государств. Казахстан также выступает за мирное урегулирование конфликтов.

Страна обладает значительными запасами нефти, газа и полезных ископаемых. Однако высокая зависимость от углеводородного сектора и геополитические риски действительно представляют вызовы для устойчивого развития. В последние годы Казахстан стремится диверсифицировать экономику и снизить зависимость от нефтегазового сектора.

По данным Бюро национальной статистики Республики Казахстан, на 1 октября 2024 года численность населения страны составила 20 223 218 человек [2]. С учётом огромной территории страны в 2,724,900 км² Казахстан является одной из наименее густонаселённых стран мира с плотностью около 7 человек на квадратный километр. Такая низкая плотность населения приводит к значительным региональным различиям в уровнях доходов населения

Экономическая структура

Согласно Всемирному банку, макроэкономические показатели страны демонстрируют устойчивый рост [3]. В 2023 году валовой внутренний продукт (ВВП) Казахстана достиг 259,3 миллиарда долларов, что составляет значительное увеличение на 15% по сравнению с предыдущим годом, несмотря на глобальные экономические вызовы. Номинальный ВВП на душу населения в 2023 году составил 14 300 долларов, с прогнозируемым ростом до 15 800 долларов в 2024 году и 17 100 долларов в 2025 году. Экономика Казахстана в значительной степени зависит от экспорта углеводородов. В 2023 году нефтяной сектор вырос на 7,1%, однако в 2024 году ожидается замедление роста до 0,1%, после чего прогнозируется увеличение до 8,2% в 2025 году.

Данные о ВВП Казахстана за период с 2010 по 2023 год показывают, что экономический рост был неравномерным. В некоторые годы, такие как 2011 (29,46%) и 2022 (23,60%), темпы роста были значительно выше, тогда как в 2020 году наблюдалось резкое снижение (1,61%), вероятно, связанное с глобальными экономическими последствиями пандемии COVID-19. В последние годы (2021, 2022, 2023) отмечается уверенное восстановление экономики, с темпами роста 18,83%, 23,60% и 15,11% соответственно. Эти данные свидетельствуют о достаточно волатильной экономической траектории, однако в целом прослеживается положительная динамика. Будущие прогнозы должны учитывать эти тенденции, а также внешние факторы, способные повлиять на экономический рост.

Экономическая структура Казахстана демонстрирует значительную диверсификацию по секторам, что отражается в долях ВВП. С 2010 по 2023 год обрабатывающая промышленность стабильно расширялась, увеличив свой вклад с 2 469,8 млрд тенге в 2010 году до 14 677,3 млрд тенге в 2023 году. Аналогично, сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство демонстрировали устойчивый рост, достигнув 4 568,7 млрд тенге в 2023 году. Сфера услуг, включая оптовую и розничную торговлю, недвижимость и образование, стала доминирующей, при этом ее совокупный вклад в ВВП достиг 67 299,1 млрд тенге в 2023 году. Такая диверсификация свидетельствует о переходе страны от преимущественно сырьевой экономики к более сбалансированной модели, характеризующейся устойчивым ростом промышленного производства, строительства и инновационных услуг [4].

Таким образом, для успешного перехода к «зеленой» экономике Казахстану необходимо не только диверсифицировать свои экономические активы, но и активно укреплять политические и экономические связи с международными партнерами, обеспечивая доступ к передовым технологиям и инвестициям в экологически чистое будущее.

Политическая структура

Казахстан является унитарной республикой с централизованной системой управления, в которой президент обладает обширными полномочиями. Президент не только назначает премьер-министра и членов правительства, но также имеет право издавать указы, накладывать вето на законы и руководить ключевыми аспектами внутренней и внешней политики страны. Такая централизованная структура власти может способствовать быстрому внедрению реформ, включая инициативы, направленные на переход к «зеленой» экономике и устойчивым государственным закупкам.

В стране уже присутствуют все государственные структуры и ресурсы, необходимые для эффективного внедрения GPP: Министерство финансов координирует процесс государственных закупок, Министерство экологии и природных ресурсов обеспечивает интеграцию экологических критериев, а другие профильные ведомства играют значительную роль в регулировании соответствующих сфер. Это создает благоприятные условия для ускоренного перехода к экологически устойчивым закупочным практикам.

Важную роль в реализации этих реформ играют региональные и местные органы власти, которые становятся важными проводниками нововведений. Для успешного внедрения GPP на местах требуется активное участие и поддержка региональных властей, что делает их ключевыми партнерами частного сектора в развитии экологически устойчивой экономики.

Международные обязательства

Согласно Концепции внешней политики Республики Казахстан на 2020–2030 годы, Казахстан активно участвует в ряде международных и региональных инициатив, стремясь укрепить своё геополитическое влияние и развивать многовекторную внешнюю политику [5]. Важную роль в политике страны играют партнёрские отношения с ведущими мировыми державами – Европейским Союзом, Соединёнными Штатами, Россией и Китаем.

Особое значение имеет сотрудничество с Европейским Союзом, которое укрепляется благодаря Соглашению о расширенном партнёрстве и сотрудничестве, подписанному в 2015 году и вступившему в силу в 2020 году. Это соглашение охватывает широкий спектр вопросов, включая торговлю, инвестиции, экологические инициативы и борьбу с изменением климата. Важным аспектом является поддержка устойчивого экономического развития и внедрение экологических стандартов.

Казахстан также активно участвует в деятельности Организации Объединённых Наций (ООН), выступая за укрепление её роли в Центральной Азии и продвижение устойчивого развития через Хаб ООН в Алматы. Хаб способствует реализации Целей устойчивого развития (ЦУР) в регионе, содействуя интеграции международных стандартов в области экологии и устойчивого развития в политику Казахстана и других стран Центральной Азии.

На международной арене Казахстан сотрудничает с экономическими и финансовыми институтами, такими как Организация экономического сотрудничества и развития, Международный валютный фонд, Азиатский банк инфраструктурных инвестиций и Европейский банк реконструкции и развития. Эти партнёрства играют важную роль в поддержке экономической диверсификации, продвижении принципов GPP и реализации международных климатических и экологических инициатив.

2.2. Национальная стратегическая рамочная программа развития Казахстана, цели политики в области изменения климата, цели устойчивого развития и зеленая повестка дня

Национальные стратегии Казахстана создают прочную основу для реформирования системы регулируемых закупок, что должно способствовать развитию «зелёной» экономики и снижению экологического воздействия.

Одним из ключевых документов, задающих долгосрочные ориентиры для развития страны, является Стратегия «Казахстан-2050», представленная в 2012 году [6]. В своём послании Президент Казахстана Н.А. Назарбаев подчеркнул, что, несмотря на то что Казахстан остаётся крупным игроком на рынке углеводородного сырья, необходимо активно развивать альтернативные источники энергии, такие как солнечная и ветровая. Цель состоит в том, чтобы к 2050 году не менее половины совокупного энергопотребления страны обеспечивалось за счёт возобновляемых источников энергии. Стратегия также подчёркивает необходимость ускорения перехода к низкоуглеродной экономике.

На базе этой стратегии был принят Национальный план развития Республики Казахстан до 2029 года, который также включает решение ключевых экологических проблем страны: повышение качества воздуха, минимизация угрозы дефицита воды, увеличение уровня переработки отходов, сохранение биоразнообразия и сокращение выбросов парниковых газов. В рамках этого плана устойчивые регулируемые закупки могут играть важную роль, стимулируя развитие экологически чистых технологий и решений, направленных на эффективное управление отходами [7].

Концепция по переходу Казахстана к «зелёной экономике», утверждённая в 2013 году и обновлённая в 2024 году, делает акцент на снижении энергоёмкости экономики, устойчивом использовании водных ресурсов и развитии сельского хозяйства [8]. Одной из целей концепции является достижение углеродной нейтральности путём увеличения доли возобновляемых источников энергии и развития технологий улавливания и хранения углерода. Документ также подчёркивает важность сокращения загрязнения воздуха через внедрение наилучших доступных технологий в промышленности и создание эффективной системы переработки и отдельного сбора отходов.

В феврале 2023 года была утверждена Стратегия достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан до 2060 года, которая определяет долгосрочную климатическую политику Казахстана [1]. Стратегия предусматривает комплекс мер, направленных на декарбонизацию ключевых секторов экономики.

Важным элементом климатической политики Казахстана является обновленный Национальный вклад в глобальное реагирование на изменение климата, утвержденный в апреле 2023 года [9].

Этот документ, основанный на Парижском соглашении, предусматривает сокращение выбросов парниковых газов на 15 % к 2030 году относительно уровня 1990 года. В случае международной поддержки Казахстан планирует довести сокращение выбросов до 25 %. Национальный вклад также акцентирует внимание на обязательствах страны по постепенному сокращению выбросов в масштабах всей экономики и переходу к углеродной нейтральности.

Экологический кодекс Республики Казахстан, принятый в 2021 году, предоставляет правовые основы для поддержки экологически устойчивых технологий и способствует развитию «зеленых» подходов в государственных закупках [10]. Статья 47 кодекса определяет понятие экологической маркировки, которая является добровольной и указывает на экологические аспекты продукции или услуг, давая возможность учитывать экологические характеристики в госзакупках при наличии соответствующих положений в закупочной документации. Статья 130 кодекса предусматривает экономическое стимулирование охраны окружающей среды через налоговые льготы для компаний с комплексным экологическим разрешением, а также гарантированные закупки электроэнергии из возобновляемых источников. Для внедрения и реализации проектов «зелёных» технологий привлекаются «зелёные» инвестиции, включая гранты, инвестиции национальных институтов развития, средства местных бюджетов и иные источники. Финансирование «зелёных» проектов поддерживается через кредиты и облигации, предназначенные для этих проектов и

классифицированные в соответствии с критериями, утверждёнными правительством. Выделены следующие сферы по развитию зеленых технологий:

- Производство нетоксичных продуктов по замкнутому циклу «производство – утилизация – новое производство»;
- Максимальное сокращение отходов за счет инноваций в технологиях и структуре потребления;
- Замену невозобновляемых природных ресурсов на альтернативные возобновляемые источники сырья и энергии;
- Внедрение биотехнологий в земледелие, животноводство и переработку сельскохозяйственной продукции, производство биологических препаратов для сельского хозяйства;
- Производство энергии из возобновляемых источников энергии (солнечной энергии, энергии ветра, гидро-, геотермальной энергии, биомассы, водорода), снижение вредных выбросов в атмосферу, повышение эффективности использования топлива, а также энергоэффективности зданий и бытовых приборов;
- Выведение устойчивых зеленых насаждений, имеющих высокий поглотительный эффект парниковых газов из окружающей среды, направленный на смягчение последствий изменения климата;
- Производство строительных материалов, не содержащих токсичных и канцерогенных веществ, с использованием отходов производства и потребления.

Еще одной важной мерой в области устойчивого развития является Концепция развития сферы энергосбережения и повышения энергоэффективности на 2023–2029 годы, утвержденная в марте 2023 года [11]. Концепция фокусируется на энергобезопасности, поддержании баланса интересов государства и бизнеса при тарифообразовании, а также на модернизации экономики с приоритетом на энергоэффективные технологии. Одной из ключевых целей концепции является снижение выбросов парниковых газов и достижение углеродной нейтральности, что соответствует обязательствам Казахстана по Парижскому соглашению.

Казахстан также принял Постановление об утверждении классификации (таксономии) «зеленых» проектов, подлежащих финансированию через «зеленые» облигации и кредиты [12]. Таксономия направлена на поддержку проектов, которые способствуют повышению энергоэффективности, снижению воздействия на окружающую среду и смягчению последствий изменения климата.

Кроме того, Закон Республики Казахстан о промышленной политике, принятый в 2021 году, также поддерживает экологическую устойчивость промышленного сектора [13.] Закон предусматривает меры по снижению углеродного следа, расширению производства товаров с низким углеродным следом и стимулированию их приобретения через государственные закупки.

Таким образом, комплекс стратегических документов и законодательных актов Казахстана задает четкие приоритеты и механизмы для достижения углеродной нейтральности, снижения выбросов парниковых газов, развития возобновляемых источников энергии, повышения энергоэффективности и создания устойчивой системы государственных закупок, поддерживающей экологически чистые технологии и способствующей «зеленому» росту экономики.

2.3. Система государственных закупок и её связь с системой управления государственными финансами и государственной системой управления: описание правового, нормативного и институционального контекста

Система государственных закупок Казахстана играет важнейшую роль в распределении значительной доли государственных расходов и является важным механизмом для реализации национальных приоритетов, включая климатические цели. Благодаря широкой интеграции с системой управления государственными финансами, госзакупки могут способствовать переходу к устойчивому развитию, стимулируя использование экологически чистых технологий и поддерживая переход к зеленой экономике.

Характер и объем государственных закупок и закупок, регулируемых государством

Государственные закупки (закупки государственных органов, местных исполнительных органов, государственных предприятий) в Казахстане являются важным аспектом экономики, составили \$19,06 млрд (8,5 триллионов тенге, 446 тенге=1\$, курс на январь 2024) , или 7,3% ВВП (259,3 млрд долларов США) в 2023 году.

Ранее упоминалось, что рынок регулируемых государством закупок включает не только государственные закупки, но также закупки квазигосударственного сектора, недропользователей и субъектов естественных монополий. Выделим следующие категории закупок, которые не подпадают под действие Закона о государственных закупках РК [14] и Закона о закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора [15], а регулируются отдельными министерствами на уровне подзаконных актов:

- закупки недропользователей (регулируются Министерством энергетики [16] и Министерством промышленности и строительства [17]);
- закупки субъектов естественных монополий (регулируются Министерством национальной экономики) [18];
- закупки лекарственных средств, медицинских изделий, изделий для оказания бесплатной медицинской помощи, оказания помощи в следственных изоляторах и пенитенциарных учреждениях, а также за счет бюджетных средств и обязательного медицинского страхования, включая фармацевтические услуги (регулируются Министерством здравоохранения) [19];
- обеспечение питания детей в государственных дошкольных учреждениях, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также в учреждениях технического и профессионального образования (регулируется Министерством образования) [20];

На рисунке 1 представлены данные Национальной палаты предпринимателей «Атамекен» об объеме регулируемых закупок в Казахстане за 2023 год, включая распределение по секторам, объем внутристрановой ценности (DV), а также разбивку по основным категориям (товары, работы и услуги). Общий объем всех регулируемых государством закупок за 2023 год составляет около \$60,7 млрд (23,4% ВВП Казахстана).

2023: РЕГУЛИРУЕМЫЕ ГОСУДАРСТВОМ ЗАКУПКИ

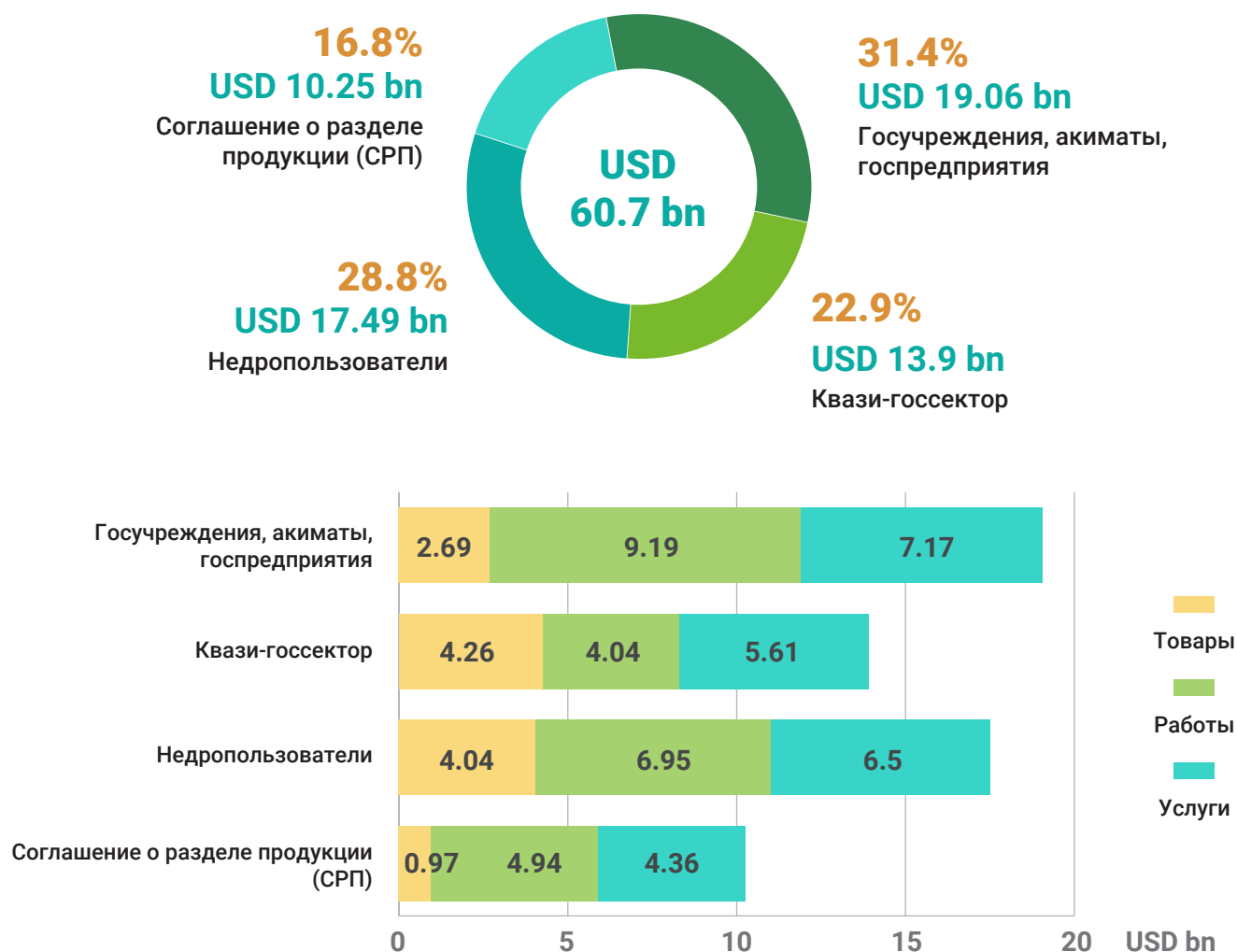


Рисунок 1. “Объем регулируемых закупок в Казахстане за 2023 год, согласно данным Национальной палаты предпринимателей “Атамекен”.

Примечание: под внутристрановой ценностью понимается доля (процент) участия отечественных, то есть местных, ресурсов при производстве товаров, выполнении работ и оказании услуг.

Централизованные или децентрализованные государственные закупки

Согласно оценкам экспертов ОЭСР, система государственных закупок Республики Казахстан характеризуется высоким уровнем децентрализации, и продолжают усилия по её централизации, включая создание единых организаторов в министерствах с целью повышения эффективности и сокращения уровня коррупции [21]. Только 20% государственных закупок осуществляются на центральном уровне (аппарат президента, парламент, министерства и ведомства, республиканские государственные и квазигосударственные предприятия), в то время как 80% приходятся на регионы (местные исполнительные органы, региональные государственные и квазигосударственные предприятия). Согласно данным публичного модуля VI аналитики системы государственных закупок, на 1 ноября 2024 года в системе электронных государственных закупок Казахстана зарегистрировано более 18,21 тысячи заказчиков [22].

Приоритеты, политика, стратегии и цели/задачи в области государственных закупок

Согласно Консультативному документу по регуляторной политике к проекту нового Закона о государственных закупках Республики Казахстан, Министерство финансов планировало

интегрировать элементы устойчивых государственных закупок, учитывающие экологические, экономические и социальные аспекты [23].

Документ также предполагал создание единой IT-платформы для всех регулируемых государством закупок и установление единых подходов к их проведению. Ожидалось, что единая платформа позволит потенциальным поставщикам заранее анализировать и планировать участие в закупках, а также обеспечит открытый доступ к информации о закупках как для общественности, так и для контролирующих органов.

Стоит отметить, что 1 июля 2024 года новый Закон о государственных закупках был принят в рамочном формате, а все детальные процедуры перенесены в новые Правила осуществления государственных закупок. С момента вступления в силу нового закона 1 января 2025 года такой подход обеспечивает большую гибкость и оперативность внесения изменений в процедуры госзакупок, так как они теперь могут утверждаться приказами министра финансов, а не требовать одобрения Парламента.

Однако, несмотря на включение принципов устойчивых закупок в новый Закон, экологические критерии пока не были отражены в новых Правилах, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 9 октября 2024 года.

В настоящее время государственные закупки и закупки квазигоссектора в Казахстане регулируются отдельными нормативными актами, управляются различными ведомствами и осуществляются на нескольких электронных платформах. Так, госзакупки проводятся на сайте goszakup.gov.kz, закупки квазигосударственного сектора — на платформах eep.mitwork.kz и goszakup.gov.kz, а закупки Фонда «Самрук-Казына» — на сайте zakup.sk.kz.

Вопрос унификации этих процессов будет требовать значительных изменений в законодательстве Республики Казахстан и серьезных технических ресурсов. На парламентских слушаниях по законопроекту о госзакупках министр финансов заявил, что в течение двух лет планируется перевод государственных и квазигосударственных закупок на единую платформу, а также гармонизация законодательной базы.

Интеграция госзакупок с бюджетным планированием в Казахстане: статус реформ и вызовы устойчивого управления финансами

Согласно обзору, проведенному экспертами ОЭСР в 2019 году [21], система государственных закупок Казахстана интегрирована с бюджетным финансированием следующим образом:

- Государственные учреждения разрабатывают планы закупок на основе ежегодных бюджетных ассигнований.
- Законодательство о государственных закупках в Казахстане позволяет государственным органам использовать долгосрочное финансирование, что дает возможность планировать и осуществлять закупки на несколько лет вперед, особенно для крупных инфраструктурных проектов. Однако эксперты ОЭСР отметили, что многолетнее планирование закупок пока не является широко распространенной практикой. Кроме того, отсутствует механизм обратной связи, который мог бы учитывать предыдущий опыт при составлении будущих бюджетов. В основном бюджеты формируются на основе предыдущих расходов.
- Бюджетный цикл обновляется каждые три года, начиная с января.
- Министерство национальной экономики разрабатывает бюджетную политику, а Министерство финансов устанавливает лимиты расходов.
- Государственные учреждения обязаны подавать заявки на финансирование до 15 мая, с окончательным утверждением в сентябре. Утвержденные бюджетные заявки служат основой для разработки годовых планов закупок, в которых расходы делятся на операционные и новые инициативы.

- Республиканская бюджетная комиссия, возглавляемая премьер-министром и включающая ключевых министров и членов Парламента, рассматривает и утверждает бюджетные заявки. Финальное заседание проводится в августе, после чего проект бюджета передается кабинету министров для окончательного утверждения.
- Согласно Закону «О государственных закупках», каждое государственное учреждение обязано опубликовать годовой план закупок в электронную систему госзакупок в течение 15 дней после утверждения бюджета. Эти планы содержат информацию о закупаемых товарах, услугах или работах, методах закупок и сроках их выполнения. В течение года учреждения могут вносить изменения в свои планы закупок, которые также должны быть опубликованы в обновленном виде.

Несмотря на эффективное функционирование системы государственных закупок в Казахстане, она все еще нуждается в механизмах долгосрочного планирования и обратной связи для повышения точности бюджетного планирования и эффективности расходов, заключили эксперты ОЭСР в своем отчете.

Стратегия реформирования управления государственными финансами до 2030 года

Реформа управления государственными финансами в Казахстане изложена в Концепции управления государственными финансами до 2030 года. Документ, утверждённый Указом Президента от 10 сентября 2022 года № 1005, задаёт направление долгосрочных преобразований для повышения эффективности и устойчивости бюджетной системы [24].

В 2020 году Президент Казахстана в своем обращении к народу подчеркнул необходимость разработки набора ключевых бюджетных коэффициентов, которые сделают управление бюджетом более эффективным. Эти показатели помогут более экономно и ответственно планировать бюджет, обеспечивая рациональное использование государственных средств.

В соответствии с Концепцией, для обеспечения устойчивости государственных финансов важно не только создать эффективную систему управления бюджетом, но и учитывать и анализировать возможные риски для бюджета в будущем. Это включает в себя прогнозирование и оценку того, как различные факторы могут повлиять на финансовое состояние страны в долгосрочной перспективе. Все эти данные будут собираться и представляться в специальном аналитическом отчете о бюджетных рисках и устойчивости государственных финансов. Отчет будет учитывать экономические, бюджетные, социальные и долгосрочные риски. В нем будут подробно оцениваться возможные угрозы для бюджета, включая риски, связанные с долгами государства. Для этого будут проводиться специальные «стресс-тесты», чтобы понять, насколько государственные финансы устойчивы в условиях серьезных экономических потрясений.

В рамках Концепции планируется:

- 1. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса:** Для повышения прозрачности бюджета важно сделать информацию доступной и понятной для всех. Данные о бюджете будут публиковаться в удобном и структурированном виде на онлайн-платформе «Открытые бюджеты». Там можно будет найти информацию обо всех этапах бюджетного процесса, а также отчеты о том, как расходуются средства. Этот портал станет основным каналом, через который государственные и местные органы смогут общаться с гражданами по бюджетным вопросам. Кроме того, проект «Гражданский бюджет» поможет вовлечь людей в управление государственными финансами. Он позволит гражданам участвовать в выборе приоритетных направлений финансирования и предлагать свои идеи, таким образом делая процесс распределения средств более открытым и доступным для общественности.
- 2. Автоматизация и цифровизация бюджетного процесса:** Автоматизация и цифровизация бюджетного процесса направлены на перевод всех этапов работы с бюджетом в электронный формат. Это включает в себя цифровизацию государственных закупок, результатов аудита и их интеграцию с системой управления бюджетом. Благодаря этому деньги можно будет расходовать более эффективно, а также лучше отслеживать, кто получает финансовую поддержку от государства. Для более строгого контроля предлагается ввести онлайн-

мониторинг, который позволит в реальном времени следить за всеми этапами бюджетного процесса — от планирования и закупок до исполнения и проверки затрат. Это станет возможным благодаря соединению ключевых цифровых систем, таких как «е-Минфин», система госуправления и электронные закупки. Проект «Бюджет народного участия» даст гражданам возможность предлагать идеи и голосовать за проекты, которые могут быть профинансированы из местного бюджета, чтобы они могли участвовать в распределении бюджетных средств.

Согласно Концепции управления государственными финансами Республики Казахстан до 2030 года, центральной задачей реформы становится переход на бюджетирование, ориентированное на результат; это значит, что акцент теперь смещен на эффективность расходов и достижение конкретных показателей в каждой области, что предполагает фокус на измерении того, насколько эффективно и продуктивно расходуются государственные средства. Введение новых инструментов оценки исполнения бюджета, наряду с более детализированной отчетностью, предоставит правительству возможности для тщательного мониторинга и контроля за тем, как распределяются и используются ресурсы; более того, это создаст условия для оперативного внесения изменений при необходимости, обеспечивая большую гибкость и точность в бюджетном управлении.

Тем не менее, хотя в концепции затрагиваются важные аспекты управления государственными финансами и оценки рисков для бюджета, вопросы, связанные с климатом и экологическими расходами, остаются без должного внимания, так как документ в основном фокусируется на обеспечении финансовой устойчивости бюджета, не предусматривая конкретных мер для внедрения принципов «зеленого» бюджета. В этом контексте система государственных закупок Казахстана, тесно связанная с процессом бюджетного планирования, могла бы послужить хорошей основой для внедрения механизма «зеленых» государственных закупок (GPP); однако реализация климатических целей и переход к экологически устойчивой экономике осложнены проблемами децентрализации и нехваткой механизмов для долгосрочного планирования.

Эти факторы указывают на необходимость дальнейших реформ и модернизации системы закупок; такие изменения позволили бы ввести экологические критерии в оценку проектов и отслеживать климатические расходы более эффективно, что, в свою очередь, способствовало бы достижению климатических целей и устойчивому экономическому развитию.

2.4. Реформа государственных закупок

Реформы системы государственных закупок в Казахстане начались несколько десятилетий назад, и их эволюция отражает стремление правительства улучшить прозрачность, эффективность и устойчивость закупочных процедур. Эти реформы играют ключевую роль в переходе к GPP, ориентированным на экологические, социальные и экономические аспекты.

Основные этапы реформирования:

- **Закон «О государственных закупках» 1997 года:** Первый закон о государственных закупках, принятый в 1997 году, заложил правовую основу для системы госзакупок в стране.
- **Закон «О государственных закупках» 2002 года:** В 2002 году был принят новый закон, который учел накопленный опыт и внес ряд изменений в процедуры закупок.
- **Закон «О государственных закупках» 2007 года:** В 2007 году был введен очередной закон, продолживший развитие системы госзакупок. Он добавил новые элементы для повышения прозрачности и конкурентности процедур.
- **Закон «О государственных закупках» 2015 года:** Крупная реформа системы госзакупок состоялась с принятием этого закона в 2015 году, который обязал проводить все закупки через электронные платформы, значительно модернизировав процесс.
- **Изменения в закон «О государственных закупках» 2018 года:** В декабре 2018 года парламент Казахстана внес изменения в закон, которые усилили институт единых организаторов, расширили централизацию закупок и ввели новые правила для квазигосударственного сектора.

- **Закон «О государственных закупках» 2024 года:** В законе предусмотрены отдельные целевые меры, направленные на защиту конкурентной среды, повышение эффективности механизмов обжалования, поддержку местной экономики и отечественных производителей. В дополнение к этому, меры нацелены на снижение риска доминирования крупных компаний и организаций квазигосударственного сектора на рынке госзаказов. Впервые в законе даны определение и принцип развития устойчивых государственных закупок.

Для более глубокого понимания последних реформ в системе государственных закупок Казахстана предлагаем рассмотреть предпосылки и ключевые факторы, которые подтолкнули к обновлению законодательной базы закупок.

Импульсом для разработки нового закона о государственных закупках стало Послание Президента Республики Казахстан «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество» от 1 сентября 2022 года [25], в котором он поручил правительству в рамках системной поддержки предпринимательства:

- Предстоит выстроить качественно новую систему государственных закупок.
- В приоритете должно быть качество закупаемых товаров и услуг, а не минимальная цена.
- Закупки государственных и квазигосударственных организаций необходимо перевести на единую платформу.
- Для реализации данных подходов потребуются принять новый закон «О государственных закупках».

Далее Министерство финансов Республики Казахстан разработало видение реформы системы государственных закупок, изложенное в Консультативном документе регуляторной политики (КДРП) – аналоге концепции законопроекта на предварительном этапе разработки проекта Закона Республики Казахстан «О государственных закупках». Версии этого документа были опубликованы для публичного обсуждения в январе–марте 2023 года на портале электронного правительства «Открытые НПА» (нормативно-правовые акты) [23].

Министерство финансов РК в своем анализе отметило возможность использования государственных закупок как инструмента для достижения целей устойчивого развития, подчеркнув важность перехода от ценовых критериев к качественным при выборе поставщиков товаров, работ и услуг. Министерство также отметило необходимость повышения уровня цифровизации и применения анализа данных для автоматизации оценки квалификации, благонадежности и репутации поставщиков.

20 июня 2024 года новый Закон «О государственных закупках» был одобрен Сенатом Парламента Республики Казахстан и подписан Президентом РК 1 июля 2024 года. Закон вступил в силу с 1 января 2025 года [26].

В целом новый закон направлен на упрощение процедур закупок, сокращение сроков их проведения, пересмотр системы обжалования результатов, внедрение новых инструментов (институт общественного мониторинга, институты ЕРС-контрактов и оффтейк-контрактов), повышение качества закупаемых товаров, работ и услуг, усиление ответственности участников государственных закупок и развитие конкуренции. Впервые в законе даны определение и принцип развития устойчивых государственных закупок.

Несмотря на значительный прогресс в реформировании системы госзакупок, остаются вызовы, которые необходимо преодолеть для успешной реализации устойчивых закупок. Важным шагом на этом пути является дальнейшая интеграция экологических и социальных критериев в систему государственных закупок, а также повышение осведомленности участников рынка о преимуществах устойчивых закупок. Для успешного осуществления этих реформ важно учитывать интересы и влияние ключевых стейкхолдеров, которые будут рассмотрены в следующем разделе.

2.5. Анализ заинтересованных сторон

Анализ заинтересованных сторон необходим для эффективного планирования, разработки и реализации GPP, поскольку он помогает определить ключевых участников, их интересы, роли и возможности для взаимодействия. Это оптимизирует внедрение GPP и обеспечивает согласованность между уровнями государственного управления и секторами экономики.

В совместном каталоге передовых практик ЕС и США по зеленым госзакупкам дается расширенное определение «зеленых государственных закупок» (GPP) как совокупности политик, действий и практик, направленных на решение экологических проблем через госзакупки [27]. Это определение помогает выявить заинтересованные стороны и их роли в продвижении GPP.

Основными драйверами GPP в Казахстане являются долгосрочные приоритеты национальной политики, такие как переход к зеленой экономике и достижение углеродной нейтральности к 2060 году.

Интеграцию GPP в регулируемые закупочные системы Казахстана можно рассматривать как внедрение экологических стандартов и практик для поддержки зеленой экономики и достижения углеродной нейтральности. Это включает:

- Разработку и применение экологических критериев на всех этапах закупочного цикла — от планирования и подготовки тендерной документации до заключения контрактов и мониторинга их исполнения.
- Включение требований по сокращению выбросов парниковых газов, повышению энергоэффективности и переходу к циркулярной экономике в тендерной документации и критериях оценки предложений.
- Стимулирование поставщиков к внедрению чистых технологий, использованию экологически безопасных ресурсов, минимизации загрязнения воздуха, почвы, воды и шума, а также поддержке управления отходами через отдельный сбор и переработку.

Таким образом, внедрение GPP в закупочные системы направлено на использование покупательской способности государственного сектора, квазигосударственных предприятий, недропользователей и субъектов естественных монополий для перехода к зеленой экономике и достижения углеродной нейтральности.

На основании вышеизложенного представлен анализ ключевых заинтересованных сторон и их роль в реализации GPP в Казахстане.

Таблица 1: Правительство, органы государственной власти и Парламент, квазигосударственные учреждения

Кто	Мотивация и ценности в контексте GPP	Влияние на разработку госполитики по внедрению GPP	Требования и ресурсы для успешной реализации роли	Предполагаемые результаты от участия стейкхолдера
Администрация Президента, включая Совет по переходу к «зелёной экономике» при Президенте РК	- Поддержка стратегических инициатив Президента, включая декарбонизацию и переход к «зеленой» экономике. - Поддержка международных обязательств Казахстана в сфере устойчивого развития. - Мониторинг и контроль за внедрением инициатив в области устойчивого развития, включая GPP.	Высокое Администрация курирует стратегические планы и национальные проекты, имеет право инициировать и утверждать приоритеты для системы госзакупок через координацию действий с Министерствами и Парламентом.	- Доступ к отчетам и аналитике о текущем состоянии госзакупок с точки зрения устойчивости. - Доступ к методическим рекомендациям для включения GPP в государственные стратегические документы. - Международная экспертная поддержка по в сфере GPP.	Ускорение перехода на «зеленую» экономику через включение GPP в стратегические и операционные планы государства.
Парламент	- Выполнение поручения Президента по Парламентскому мониторингу и контролю достижения ЦУР ООН - Принятие законодательных инициатив, способствующих внедрению GPP (Green Public Procurement). - Обеспечение соответствия национального законодательства международным обязательствам в рамках Парижского соглашения и Целей устойчивого развития (ЦУР).	Высокое Парламент (Сенат и Мажилис) играют ключевые роли в утверждении законов и поправок к существующим законам, касающимся госзакупок и устойчивого развития.	- Аналитические материалы по текущему состоянию и потенциалу внедрения GPP. - Методологическая поддержка для разработки законопроектов, связанных с зелёной экономикой. - Обучение депутатов и экспертов Парламента в области международных практик GPP и внедрения экологических стандартов.	- Принятие законодательных актов, включающих экологические критерии в процесс госзакупок с обязательным учетом принципов устойчивости в госзакупках. - Выполнение международных обязательств Казахстана по декарбонизации и устойчивому развитию.
Аппарат Правительств Республики Казахстан, включая Координационный совет по целям устойчивого развития (ЦУР) ООН	- Поддержание общего контроля за реализацией перехода к зеленой экономике. - Координация министерств и ведомств в вопросах внедрения GPP.	Высокое Обеспечение согласованности действий государственных органов для эффективного выполнения государственных стратегий.	- Методологические рекомендации по внедрению экологических критериев в госзакупки. - Доступ к аналитическим данным и оценке воздействия GPP на экономику и экологию.	- Эффективная реализация национальной стратегии по переходу к зеленой экономике. - Повышение качества координации и отчетности среди госорганов.

Кто	Мотивация и ценности в контексте GPP	Влияние на разработку госполитики по внедрению GPP	Требования и ресурсы для успешной реализации роли	Предполагаемые результаты от участия стейкхолдера
Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан	• Со-ответственный госорган за реализацию национального индикатора ЦУР 12.7.1 «Число стран, осуществляющих стратегии и планы действий по экологизации государственных закупок». • Выполнение международных обязательств, включая Парижское соглашение и обновленный национальный вклад • Координация перехода на “зеленую экономику” с целью достижения целей устойчивого развития.	Высокое Регулирование всех аспектов охраны окружающей среды Участие в разработке стандартов и нормативных актов для экологически устойчивого развития.	• Методическая поддержка по разработке экологических критериев для интеграции в систему закупок, регулируемых государством. • Доступ к аналитическим данным и оценке воздействия GPP на экономику и экологию. • Технические решения для мониторинга и оценки воздействия GPP на окружающую среду.	• Разработанные экологические критерии для интеграции в систему закупок, регулируемых государством. • Методика мониторинга и оценки воздействия GPP на окружающую среду.
Министерство финансов Республики Казахстан	• Со-ответственный госорган за реализацию национального индикатора ЦУР 12.7.1 «Число стран, осуществляющих стратегии и планы действий по экологизации государственных закупок». • Повышение прозрачности, эффективности и справедливости государственных закупок.	Высокое Министерство разрабатывает законодательную и нормативную базу для государственных закупок, обеспечивает координацию и контроль за исполнением бюджета, регулирует закупки субъектов квазигосударственного сектора.	• Доступ к аналитическим данным и оценке воздействия GPP на экономику и экологию. • Разработанные экологические критерии для интеграции в систему закупок, регулируемых государством. • Методика интеграции экологических критериев в процедуры госзакупок. • Методика аудита GPP. • Технические решения для мониторинга и оценки воздействия GPP на экономику и окружающую среду.	• Внедрение стандартов государственных закупок, учитывающих экологические критерии. • Разработка методических материалов для внедрения экологических стандартов в закупки. • Автоматизация процессов оценки и мониторинга GPP через цифровые платформы. • Проведение обучающих мероприятий для специалистов по GPP.

Кто	Мотивация и ценности в контексте GPP	Влияние на разработку госполитики по внедрению GPP	Требования и ресурсы для успешной реализации роли	Предполагаемые результаты от участия стейкхолдера
АО Фонд «Самрук-Қазына». Фонд управляет ключевыми активами страны, включая энергетические, транспортные, телекоммуникационные компании	- Регулирование закупок квазигосударственных компаний, входящих в группу Фонда. - Внедрение ESG-принципов и поддержка устойчивого развития компаний, входящих в группу Фонда.. - Привлечение инвестиций в проекты, связанные с экологическими технологиями и снижением углеродного следа.	Высокое Фонд регулирует закупки национальных компаний, которые принадлежат фонду, Фонд отвечает за разработку законодательной и нормативной базы этих закупок.	- Доступ к аналитическим данным и оценке воздействия GPP на экономику и экологию. - Разработанные экологические критерии для интеграции в систему закупок, регулируемых государством. - Методика интеграции экологических критериев в процедуры закупок. - Методика аудита GPP. - Технические решения для мониторинга и оценки воздействия GPP на экономику и окружающую среду.	- Внедрение стандартов закупок национальных компаний АО Фонд «Самрук-Қазына», учитывающих экологические критерии. - Разработка методических материалов для внедрения экологических стандартов в закупки АО Фонд «Самрук-Қазына». - Автоматизация процессов оценки и мониторинга GPP через цифровые платформы. - Проведение обучающих мероприятий для специалистов по GPP.
Министерство здравоохранения Республики Казахстан	- Ответственный госорган за реализацию национального индикатора ЦУР 3 “Хорошее здоровье и благополучие” - Регулятор государственного закупа медицинской продукции.	Среднее Министерство играет ключевую роль в формировании политики в сфере государственных закупок для здравоохранения и их экологической устойчивости.	- Аналитические данные для оценки экологической эффективности закупок медицинских товаров. - Методические рекомендации для внедрения экологических критериев в закупки медицинских товаров. - Технологические решения для мониторинга экологического воздействия от закупок медицинских товаров.	- Внедрение экологических критериев в закупках медицинских товаров. - Проведение обучающих мероприятий для специалистов по GPP.

Кто	Мотивация и ценности в контексте GPP	Влияние на разработку госполитики по внедрению GPP	Требования и ресурсы для успешной реализации роли	Предполагаемые результаты от участия стейкхолдера
Министерство просвещения Казахстана	Регулятор государственного закупа школьного питания для учреждений среднего образования.	Среднее Министерство играет ключевую роль в формировании политики в сфере государственных закупок для закупок школьного питания для учреждений среднего образования.	- Аналитические данные для оценки экологической эффективности закупок. - Методические рекомендации для внедрения экологических критериев в закупки школьного питания. - Технологические решения для мониторинга экологического воздействия от закупок школьного питания.	- Внедрение экологических критериев в закупках школьного питания для учреждений среднего образования. - Проведение обучающих мероприятий для специалистов по GPP.
Министерство энергетики Республики Казахстан	Регулятор закупок недропользователей по добыче нефти, природного газа и урана.	Среднее Министерство определяет стратегию развития энергетики и внедрения. Имеет полномочия по регулированию закупок недропользователей (нефть, природный газ, уран)	- Аналитические данные для оценки экологической эффективности закупок недропользователей. - Методические рекомендации для внедрения экологических критериев в закупки недропользователей. - Технологические решения для мониторинга экологического воздействия от закупок недропользователей.	- Внедрение экологических критериев в закупках недропользователей. - Проведение обучающих мероприятий для специалистов по GPP.

Кто	Мотивация и ценности в контексте GPP	Влияние на разработку госполитики по внедрению GPP	Требования и ресурсы для успешной реализации роли	Предполагаемые результаты от участия стейкхолдера
Министерство промышленности и строительства Республики Казахстан (МПС)	- Регулятор закупок недропользователей по добыче твердых минералов - Развитие сферы энергосбережения и повышения энергоэффективности. - Развитие ЖКХ, включая модернизацию коммунальной инфраструктуры и повышение качества услуг.	Высокое Министерство имеет полномочия по регулированию закупок недропользователей твердых минералов. Министерство формирует и реализует политику в следующих сферах: промышленность, ЖКХ, строительство, энергосбережение и повышение энергоэффективности.	- Аналитические данные для оценки экологической эффективности закупок недропользователей твердых минералов, энергоэффективных госзакупок. - Методические рекомендации для внедрения экологических критериев в закупки недропользователей твердых минералов, энергоэффективные госзакупки. - Технологические решения для мониторинга экологического воздействия от закупок недропользователей твердых минералов, энергоэффективных госзакупок.	- Внедрение экологических критериев в закупках недропользователей твердых минералов, энергоэффективных госзакупок. - Проведение обучающих мероприятий для специалистов по GPP.
Министерство национальной экономики Казахстана развития,	- Ответственный госорган за разработку и реализацию национальных экономических стратегий и выполнение ЦУР ООН. - Ответственный госорган за реализацию Стратегии достижения углеродной нейтральности к 2060 году. - Создание условий и обеспечение государственной поддержки развития малого и среднего бизнеса - Регулирование деятельности субъектов естественных монополий, повышение прозрачности и экологической устойчивости субъектов естественных монополий, внедрение экологических критериев в закупки.	Высокое Министерство разрабатывает и утверждает правила закупок для субъектов естественных монополий. Министерство регулирует: - Разработку и реализацию экономических стратегий. - политику и инструменты для реализации целей углеродной нейтральности.	- Методические рекомендации по внедрению экологических критериев в закупки субъектов естественных монополий - Доступ к аналитическим данным и оценке воздействия GPP на экономику и экологию. - Разработанные экологические критерии для интеграции в систему закупок субъектов естественных монополий. - Методика интеграции экологических критериев в процедуры госзакупок субъектов естественных монополий. - Методика аудита GPP. - Технические решения для мониторинга и оценки воздействия GPP на экономику и окружающую среду.	- Внедрение экологических критериев в закупках субъектов естественных монополий. - Проведение обучающих мероприятий для специалистов по GPP.

Кто	Мотивация и ценности в контексте GPP	Влияние на разработку госполитики по внедрению GPP	Требования и ресурсы для успешной реализации роли	Предполагаемые результаты от участия стейкхолдера
Министерство торговли и интеграции Казахстана/ Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Казахстанский институт стандартизации и сертификации (КазИнСт)» Комитета технического регулирования и метрологии	- Разработка и внедрению стандартов в рамках Стратегии достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан до 2060 года. - Разработка национальных стандартов Республики Казахстан для реализации Концепции перехода Республики Казахстан к зеленой экономике в таких сферах, как водородная энергетика, обращение с отходами, экологическая маркировка и экологический менеджмент и др.	Среднее Министерство отвечает за разработку и внедрение национальных стандартов в сфере госзакупок, а также осуществляет регуляцию, реализацию и контроль в сферах технического регулирования и метрологии.	Международная экспертная поддержка по разработке и внедрение стандарта для товаров, работ и услуг, соответствующих требованиям экологических критериев в государственных закупках Казахстана.	Разработка и внедрение национальных стандартов для товаров, работ и услуг, соответствующих требованиям экологических критериев в государственных закупках Казахстана
Министерство водных ресурсов и ирригации Казахстана	Поддержка политики устойчивого использования воды для борьбы с её дефицитом и климатическими вызовами	Низкое. Министерство формирует национальные стратегии управления водными ресурсами	- Техническая экспертиза для внедрения экологических критериев в проекты управления водными ресурсами. - Технические решения для мониторинга и оценки воздействия GPP на устойчивое управление водными ресурсами.	Разработка экологических критериев, относящихся к устойчивому управлению водными ресурсами, для интеграцию в систему госзакупок.
Агентство по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан	Разработка эффективных реформ, нацеленных на повышение конкурентоспособности страны и благосостояния народа.	Среднее Агентство разрабатывает государственную политику в сфере стратегического планирования, проводит мониторинг и оценку реализации стратегических планов развития.	Доступ к аналитическим данным и оценке воздействия GPP на экономику.	Включение внедрения GPP как одной из целей в стратегические планы развития Казахстана

Кто	Мотивация и ценности в контексте GPP	Влияние на разработку госполитики по внедрению GPP	Требования и ресурсы для успешной реализации роли	Предполагаемые результаты от участия стейкхолдера
Евразийская экономическая комиссия	Обеспечение условий функционирования и развития ЕАЭС, разработка предложений по дальнейшему развитию интеграции.	Среднее Департамент конкурентной политики и политики в области госзакупок ЕАЭС содействует совершенствованию и реализации политики, нормативной базы и методологии в области госзакупок на территориях государств-членов ЕАЭС.	Доступ к аналитическим данным и оценке воздействия GPP на экономику.	согласование включения экологических критериев в системы госзакупок стран-участников ЕАЭС.
АО «Институт развития электроэнергетики и энергосбережения»	Реализации государственной политики в области повышения энергоэффективности	Низкое Институт является экспертом в области энергоэффективности и играет важную роль в реализации государственной политики, связанной с энергосбережением	- Доступ к аналитическим данным и оценке воздействия GPP на энергосбережение и энергоэффективность - Поддержка международных экспертов и обмен опытом. - Инструменты мониторинга и оценки энергоэффективности закупаемых технологий.	Разработанные критерии энергосбережения и энергоэффективности, которые могут быть интегрированы в систему госзакупок
АО «Центр Электронных Финансов»	Необходимость модернизации информационных систем электронных госзакупок при интеграции министерством финансов в процедуры госзакупок	Среднее Оператор информационной системы электронных госзакупок, отдельных субъектов квазигосударственного сектора.	- Реестр экологических критериев для GPP - Доступ к международному опыту внедрения цифровых модулей для поддержки GPP в рамках системы электронных госзакупок	- Техническая реализация внедрения экологических критериев в системы электронных госзакупок, отдельных субъектов квазигосударственного сектора. - Обучение специалистов по использованию модернизированных информационных систем закупок с учетом экологических критериев.

Кто	Мотивация и ценности в контексте GPP	Влияние на разработку госполитики по внедрению GPP	Требования и ресурсы для успешной реализации роли	Предполагаемые результаты от участия стейкхолдера
АО «Казахстанский центр модернизации и развития ЖКХ»	- внедрение новых, энергосберегающих технологий в сфере жилищно-коммунального хозяйства; - Пропаганда эффективного использования энергетических ресурсов. - подготовка и переподготовка специалистов для ЖКХ. - методологическое обеспечение внедрения лучших международных практик в сфере жилищных отношений и жилищно-коммунального хозяйства;	Среднее реализация государственной политики в области модернизации и развития жилищно-коммунального сектора в Казахстане.	- Доступ к аналитическим данным и оценке воздействия GPP на энергоэффективность, водосбережения в государственных закупках сферы ЖКХ. - Поддержка международных экспертов и обмен опытом. - Инструменты мониторинга и оценки критериев низкоуглеродности, энергоэффективности и водосбережения в государственных закупках сферы ЖКХ.	Разработка критериев низкоуглеродности, энергоэффективности и водосбережения в государственных закупках сферы ЖКХ
Казахский научно-исследовательский и проектный институт строительства и архитектуры (АО «КазНИИСА»)	- содействие научно-техническому развитию и внедрению передовых технологий в сфере строительства - руководство комиссией по развитию нормативно-технической базы в области технологии информационного моделирования в строительстве в рамках Базовой организации стран-участников СНГ.	Среднее деятельность охватывает сейсмостойкое строительство, разработку нормативно-технических документов, внедрение информационных технологий, а также исследования и внедрение инновационных строительных материалов	- Методические материалы по экологическим критериям в строительстве. - Доступ к данным о лучших международных практиках и нормативных актах.	- Разработка национальных стандартов устойчивого строительства, включающих зеленые критерии госзакупок. - Усиление нормативной базы для поддержки декарбонизации и зеленой экономики в строительстве.
РГП на ПХВ «Национальный центр качества дорожных активов»	- Улучшение качества дорог для обеспечения безопасности граждан и комфортных условий для жизни. - Внедрение новых технологий и сопровождение опытных участков.	Среднее - Проведение экспертизы качества работ и материалов на автомобильных дорогах; - Проведение ведомственной экспертизы на средний ремонт автомобильных дорог;	- Методические материалы по экологическим критериям в строительстве и ремонте дорог. - Доступ к данным о лучших международных практиках и нормативных актах.	- Внедрение экологических критериев в закупках работ по строительству и ремонту автомобильных дорог. - Проведение обучающих мероприятий для специалистов по GPP.

Таблица 2: Заказчики

Кто	Мотивация и ценности в контексте GPP	Влияние на внедрение GPP	Требования и ресурсы для успешной реализации роли	Предполагаемые результаты от участия стейкхолдера
Местные исполнительные органы, государственные учреждения и государственные предприятия, осуществляющие закупки товаров, работ и услуг	Эффективное использование бюджетных средств, поддержка местного производства, соблюдение экологических стандартов.	Высокое	• Методические рекомендаций для внедрения зеленых стандартов в процесс закупок. • Обучающие программы для повышения квалификации сотрудников.	внедренные закупочные практики GPP
Национальные компании под управлением Суверенного фонда АО "Самрук-Казына"	Внедрение ESG-принципов, повышение инвестиционной привлекательности, снижение углеродного следа.	Высокое	• Методические рекомендаций для внедрения зеленых стандартов в процесс закупок. • Обучающие программы для повышения квалификации сотрудников.	внедренные закупочные практики GPP
Недропользователи (секторы нефти, газа и горнодобычи)	Соблюдение экологических стандартов, снижение негативного воздействия на окружающую среду, доступ к технологиям для снижения углеродного следа.	Высокое	• Методические рекомендаций для внедрения зеленых стандартов в процесс закупок. • Обучающие программы для повышения квалификации сотрудников.	внедренные закупочные практики GPP
Субъекты естественных монополий (поставщики воды, тепла и электроэнергии, другие)	Повышение операционной эффективности, соблюдение экологических норм, развитие устойчивой инфраструктуры.	Высокое	• Методические рекомендаций для внедрения зеленых стандартов в процесс закупок. • Обучающие программы для повышения квалификации сотрудников.	внедренные закупочные практики GPP
Недропользователи (Tengizchevroil LLP, Karachaganak Petroleum Operating B.V., North Caspian Operating Company N.V.)	Переход к низкоуглеродным технологиям, снижение углеродного следа, минимизация экологического ущерба, соблюдение международных экологических стандартов.	Высокое	• Методические рекомендаций для внедрения зеленых стандартов в процесс закупок. • Обучающие программы для повышения квалификации сотрудников.	внедренные закупочные практики GPP

Таблица 3: Поставщики и бизнес ассоциации

Кто	Мотивация и ценности в контексте GPP	Влияние на операционные изменения рынка, влияющие на доступность зеленой продукции и внедрение зеленых инноваций	Требования и ресурсы для успешной реализации роли	Предполагаемые результаты от участия стейкхолдера
АО НУХ «Байтерек»-национальный управляющий холдинг - национальный институт развития	Холдинг «Байтерек» присоединился к Глобальному договору ООН (UN Global Compact), крупнейшей международной инициативе, направленной на вовлечение бизнеса в устойчивое развитие на глобальном уровне. Подписант Принципов зеленых инвестиций «Один пояс, один путь» (GIP).	Высокое Холдинг управляет ключевыми институтами развития и финансирует проекты, влияющие на устойчивое развитие экономики.	Доступ к аналитическим данным для создания программ поддержки частного бизнеса на рынке зеленых госзакупок	финансовое стимулирование предприятий по внедрению зеленых технологий, соответствующих экологическим критериям в рамках GPP.
НПП «Атамекен» (Национальная палата предпринимателей), объединяет более 200 бизнес-ассоциаций	• Продвижение экологических стандартов для предпринимателей. • Поддержка внедрения GPP для развития бизнеса и устойчивой экономики. • Укрепление репутации отечественных предпринимателей на международной арене.	Высокое на нормативное регулирование, но среднее на оперативные изменения рынка. НПП «Атамекен» играет важную роль в формировании нормативной базы, регулирующей деятельность предпринимателей, и выступает как мост между бизнесом и государством для внедрения GPP.	• Методологические рекомендации для адаптации экологических стандартов в предпринимательской среде. • Финансовая поддержка и образовательные инициативы для внедрения экологически чистых технологий. • Платформы для взаимодействия бизнеса и госорганов.	• Рост числа предпринимателей, применяющих экологические стандарты. • Повышение конкурентоспособности бизнеса через участие в госзакупках с использованием GPP. • Снижение административных барьеров и улучшение бизнес-среды.
Международный центр зелёных технологий и инвестиционных проектов	Основная функция Центра - создании условий и продвижении «зеленых» технологий, развития «зеленых» финансов и других стимулирующих инвестиции мер	Высокое Центр призван решать задачи перехода к «зеленому» бизнесу, трансферту и адаптации «зеленых» технологий и лучших практик	Доступ к международным ноу-хау и передовым практикам в области зеленых технологий.	Стимулирование предприятий к разработке зеленых технологий, соответствующих экологическим критериям в рамках GPP.
Промышленные компании	Реализация устойчивого производства, снижение углеродного следа, соответствие целям ESG.	Высокое	Стимулы для низкоуглеродного производства, налоговые льготы для экологических инвестиций, доступ к НИОКР.	Доступ к рынку зеленых госзакупок
Малый и средний бизнес	Доступ к государственным тендерам, расширение рыночных возможностей, внедрение экологически чистых практик.	Высокое	Понятные и прозрачные экологические требования в тендерной документации	Доступ к рынку зеленых госзакупок

Таблица 4: Институты гражданского общества

Кто	Мотивация и ценности в контексте GPP	Влияние на содействие принятию GPP обществом	Требования и ресурсы для успешной реализации роли	Предполагаемые результаты от участия стейкхолдера
Научно-образовательный центр «Зелёная Академия»	Обучение и исследовательская деятельность в области климатической политики, зелёной экономики	Высокое	Поддержка исследований и обучающих программ, доступ к финансированию	Повышение осведомленности и компетентности в области устойчивого развития
Казахстанская ассоциация по управлению отходами «KazWaste»	Поддержка устойчивого управления отходами, развитие отрасли переработки, внедрение раздельного сбора отходов	Высокое	Нормативная поддержка, финансирование, продвижение технологий переработки	Снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду, повышение уровня переработки
Казахская Ассоциация региональных экологических инициатив «ECOJER»	Продвижение экологически устойчивых практик, обеспечение баланса между экономическим развитием и улучшением качества окружающей среды	Высокое	Взаимодействие с регулируемыми органами, поиск инструментов поддержки предприятий, создание сети обмена знаниями	Снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду, повышение уровня переработки, совершенствование системы управления отходами
Казахстанская Ассоциация Энергоаудиторов	Повышение энергоэффективности, развитие рынка энергоаудита, внедрение передовых технологий	Высокое	Сотрудничество с государственными органами, доступ к современным методикам и инструментам, обучение специалистов	Улучшение нормативной базы, стимулирование спроса на энергоаудит, повышение квалификации членов ассоциации
Некоммерческие организации гражданского общества	Устойчивое развитие, защита окружающей среды, продвижение экологических практик в обществе	Высокое , благодаря возможности влиять на общественное мнение, организовывать кампании и взаимодействовать с гражданами	Финансовая поддержка в проведении просветительских кампаний, финансирование, доступ к обучающим материалам	Активное участие в продвижении GPP, усиление роли граждан в принятии экологически значимых решений
Средства массовой информации	Информирование общества, популяризация экологических инициатив, повышение осведомленности о GPP	Среднее , зависит от охвата аудитории и качества материалов	Обеспечение доступа к экспертам и аналитическим данным, информационная поддержка	Увеличение интереса к экологической повестке, участие в формировании общественного мнения в поддержку GPP

Таблица 5: Международные организации

Международные организации	Направление деятельности в области устойчивого развития
Европейский Союз (ЕС)	Переход на зелёную экономику, возобновляемая энергия, циркулярная экономика
Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)	Возобновляемая энергия, декарбонизация, поддержка малого бизнеса
Всемирный банк	Зелёный рост, инклюзия, восстановление природных ресурсов
Азиатский банк развития (АБР)	CAREC, энергоэффективность, возобновляемая энергия
Программа развития ООН	Снижение рисков инвестирования в ВИЭ, климатическая отчётность, устойчивое развитие
USAID	Возобновляемая энергия, управление водными ресурсами, поддержка малого бизнеса
UK AID	Климатически устойчивый рост, зелёные инвестиции
Глобальный экологический фонд (GEF)	Биологическое разнообразие, изменение климата, энергоэффективность
GIZ (Германское общество по международному сотрудничеству)	Устойчивое землепользование, низкоуглеродное развитие
JICA (Японское агентство международного сотрудничества)	Устойчивое развитие, экономическая инфраструктура
Исламский банк развития	Финансирование климатически устойчивых проектов в области водных ресурсов
Офис программ ОБСЕ в Астане	Управление водными ресурсами, Орхусская конвенция
Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству (SDC)	Водные ресурсы, климатическая адаптация
Региональный экологический центр Центральной Азии	Содействие устойчивому развитию и охране окружающей среды в Центральной Азии, поддержка климатических инициатив и зелёной экономики

Для лучшего понимания структуры анализа, ниже представлены методология и параметры, использованные при оценке каждой заинтересованной стороны:

Краткая методология для анализа стейкхолдеров

Определение заинтересованных сторон: Заинтересованные стороны были определены на основе их роли в государственных закупках, анализа правовых и институциональных рамок, связи с национальными стратегиями (например, декарбонизацией и переходом к зеленой экономике) и их значимости для целей Green Public Procurement (GPP). Для выявления ключевых сторон основными источниками информации выступили такие документы, такие как Экологический кодекс Казахстана, нормативные акты в сфере государственных закупок и стратегии, такие как Стратегия углеродной нейтральности до 2060 года, Концепция перехода к зеленой экономике и другие национальные стратегические документы, международные обязательства (Парижское соглашение, Цели устойчивого развития), положения и планы развития ведомств.

Определение потребностей и интересов заинтересованных сторон: Интересы и потребности сторон определялись на основе их законодательно закрепленных мандатов, институциональных ролей и документированных действий в области устойчивого развития.

Ожидания были сформированы на основе интерпретации автором приоритетов и потенциальных ролей заинтересованных сторон в достижении целей GPP, как инструмента экологической политики.

Оценка степени влияния заинтересованных сторон (высокая, средняя и низкая): Влияние оценивалось с учетом политико-административных полномочий (возможности принимать или изменять нормативные акты, связанные с GPP), доступа к финансовым, техническим или человеческим ресурсам, критически важным для реализации GPP и соответствия целей стейкхолдера задачам GPP.

Краткое описание параметров анализа стейкхолдеров

Параметр	Описание
Кто	Определяет конкретного стейкхолдера или организацию для дальнейшего описания его роли в процессе внедрения GPP.
Мотивация и ценности в контексте GPP	Отражает мотивацию и ключевые ценности стейкхолдера. Включает экологические результаты, экономическую выгоду, доступ к тендерам или повышение конкурентоспособности. Помогает предвидеть реакцию на внедрение GPP.
Влияние	Оценивает степень влияния стейкхолдера на процесс внедрения GPP (высокое, среднее или низкое). Показывает, насколько участник может повлиять на политику, принятие решений или ход выполнения проекта: • Госорганы: Влияние на разработку госполитики по внедрению GPP. • Заказчики: Влияние на внедрение GPP. • Частный сектор: Влияние на операционные изменения рынка, влияющие на доступность зеленой продукции и внедрение зеленых инноваций. • Гражданское общество: Влияние на содействие принятию GPP обществом.
Требования и ресурсы для реализации роли	Определяет конкретные ресурсы и условия, необходимые для эффективного участия в GPP, такие как методические материалы, бюджетные ресурсы, данные по стандартам, консультационные услуги и другие.
Предполагаемые результаты от участия стейкхолдера	Определяет конкретные выгоды или изменения, которые ожидаются от участия данного стейкхолдера в проекте, такие как снижение выбросов, увеличение числа экологических тендеров, улучшение нормативной базы и т.д.

3. Оценка готовности к GPP

3.1. Правовая, нормативно-правовая и государственная политическая база

Правовая и регуляторная база Казахстана играет ключевую роль в реализации принципов устойчивого развития в регулируемых государством закупках. Законодательство страны содержит важные положения, направленные на интеграцию экологических стандартов. Проанализируем, насколько действующие регуляции и национальные цели развития поддерживают внедрение устойчивых решений в систему регулируемых государством закупок и действительно ли создают благоприятные условия для экологически ориентированных реформ.

Нормативно-правовая база государственных закупок для интеграции принципов устойчивого развития при принятии решений о закупках.

Ранее в разделе 2.4. дана информация по реформированию системы государственных закупок. Последний закон о государственных закупках был принят 1 июля 2024 года в Казахстане в рамочном формате и состоит из всего лишь 29 статей [26]. При его разработке использовался важный законотворческий подход — рамочный формат, в котором общие принципы, ключевые понятия и процедуры представлены в обобщённом виде. Все детализированные процедуры проведения государственных закупок и их порядок изложены в подзаконном акте — Правилах осуществления государственных закупок, утверждённых приказом Министра финансов Республики Казахстан от 9 октября 2024 года [28]. Поскольку Правила являются подзаконным актом Министерства финансов, их изменения не требуют длительных согласований с Парламентом Республики Казахстан. Вместо этого они утверждаются после согласования с заинтересованными государственными органами и Национальной палатой предпринимателей «Атамекен», а также проходят общественные обсуждения на правительственном портале «Открытые нормативно-правовые акты» электронного правительства Республики Казахстан: <https://legalacts.egov.kz>.

С 1 января 2025 года, с вступлением в силу нового закона о государственных закупках, Министерство финансов РК получило возможность гибко регулировать систему госзакупок посредством подзаконных актов, таких как приказы Министра финансов и других отраслевых министерств. Рамочный формат нового закона также удобен для интеграции экологических критериев, которые можно включать в технические спецификации тендерной документации, условия типовых договоров, квалификационные требования и критерии оценки тендерных заявок.

Это особенно важно для реализации пилотных проектов по внедрению экологических критериев в закупочные процедуры, поскольку извлеченные уроки могут оперативно учитываться при корректировке подзаконных актов. Благодаря такому подходу Министерство финансов совместно с заинтересованными сторонами сможет превратить систему государственных закупок и закупки квазигосударственного сектора в стратегический инструмент устойчивого развития экономики Казахстана.

Следует отметить, что взаимодействие Министерства финансов и Министерства экологии и природных ресурсов в рамках GPP требует разработки четких критериев экологической устойчивости. Министерство финансов не сможет эффективно внедрить и применять GPP до тех пор, пока Министерство экологии и природных ресурсов не разработает и не утвердит необходимые экологические критерии. Эти критерии необходимы для обеспечения того, чтобы «зеленые» закупки соответствовали установленным стандартам устойчивости и не оказывали негативного воздействия на окружающую среду.

Определенный опыт в использовании механизмов устойчивых государственных закупок в Республике Казахстан накопило Министерство промышленности и строительства, которое ввело понятие «энергоэффективные государственные закупки» в Закон Республики Казахстан «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности» посредством изменений и дополнений от 30 июня 2022 года. Согласно этому нововведению, все государственные

органы обязаны приобретать только те товары, которые соответствуют высоким классам энергоэффективности в соответствии с перечнем товаров, работ и услуг, утвержденным Министерством промышленности и строительства в 2022 году [29].

Этот перечень включает:

1. товары: холодильные приборы бытового назначения, электрические лампы, телевизоры, бытовые автоматические стиральные машины, бытовые посудомоечные машины, компьютеры и серверы, герметичные циркуляционные насосы автономные и интегрированные, вентиляторы с электроприводом, бытовые сушильные машины барабанного типа для текстильных изделий, кондиционеры воздуха и комнатные вентиляторы, односкоростные трехфазные асинхронные электродвигатели, автономные и интегрированные насосы для перекачки чистой воды, трансформаторы.

2. работы:

- по ремонту/модернизации насосного оборудования;
- по ремонту/модернизации климатического оборудования и систем/вентиляционных систем и оборудования;
- по ремонту/модернизации оборудования для стирки/чистки;
- по обеспечению энергоэффективного освещения;
- по ремонту/модернизации электродвигателей/генераторов и аналогичного оборудования (кроме применяемых на транспорте);
- по внедрению/установке/улучшению оборудования для электродвигателя; работы по возведению (строительству) жилых зданий/сооружений;
- по ремонту жилых зданий/сооружений/помещений;
- по реконструкции жилых зданий/сооружений/помещений;
- по восстановлению жилых зданий/сооружений/помещений;
- по возведению (строительству) нежилых зданий/сооружений;
- по ремонту нежилых зданий/сооружений/помещений;
- по реконструкции нежилых зданий/сооружений/помещений;
- по восстановлению нежилых зданий/сооружений/помещений;
- по ремонту/реконструкции отдельных элементов нежилых зданий/сооружений/помещений;
- по установке/монтажу климатического оборудования и систем/вентиляционных систем и оборудования;
- работы по ремонту/модернизации компьютерной/периферийной оргтехники/оборудования.

3. услуги:

- по содержанию/обеспечению декоративной подсветки,
- по содержанию зданий/сооружений/помещений и прилегающих территорий,
- по обслуживанию световых конструкций/светодиодных экранов и аналогичного оборудования и конструкций.

Согласно информации Камилы Жумакановой, эксперта Комитета технического регулирования и метрологии, Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан активно разрабатывает стандарты для государственных закупок, направленные на декарбонизацию приобретаемых товаров, работ и услуг. Особое внимание уделяется созданию и внедрению этих стандартов в рамках Стратегии достижения углеродной нейтральности до 2060 года, утвержденной в 2023 году. Стандартизация рассматривается как один из ключевых инструментов для реализации

поставленных целей декарбонизации. В рамках Национального плана стандартизации на 2024 год готовятся 65 национальных стандартов. В 2023 году, в соответствии с Концепцией перехода к зеленой экономике, уже были разработаны и приняты 69 стандартов. Эти документы охватывают такие направления, как водородная энергетика, управление отходами, экологическая маркировка и экологический менеджмент. В Казахстане действуют семь технических комитетов по стандартизации в области экологии и углеродной нейтральности, которые разрабатывают и адаптируют национальные стандарты с учётом местных условий. Для подтверждения соответствия «зеленым» требованиям, таким как энергосбережение и рациональное использование ресурсов, в стране аккредитованы 13 органов по валидации и верификации парниковых газов. Эти органы работают в соответствии с Национальным стандартом СТ РК ISO 17029:2020, адаптированным на основе ISO/IEC 17029:2019. Кроме того, в Казахстане действует Национальный стандарт СТ РК ISO 20400-2018 «Устойчивые закупки. Руководство», который предоставляет рекомендации по интеграции принципов устойчивого развития в процесс закупок. Этот стандарт предназначен для всех участников, принимающих решения в сфере закупок. В Содружестве Независимых Государств (СНГ) также существует более 60 межгосударственных стандартов, связанных с зелёными технологиями.

Регламенты и инструменты внедрения «зеленых» закупок

Согласно статье 31-3 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК, конкурсные закупки в Казахстане могли осуществляться с применением расчёта стоимости жизненного цикла товаров, работ и услуг [14]. На тот момент, в редакции Закона, действовавшей до 31 декабря 2024 года, это положение оставалось единственной нормой, имеющей непосредственное отношение к зелёным закупкам. Примечательно, что в Правилах осуществления государственных закупок, действовавших до конца 2024 года, отсутствовали какие-либо упоминания элементов зелёных закупок.

С 1 января 2025 года в Казахстане вступил в силу новый Закон о государственных закупках, принятый 1 июля 2024 года под номером 106-VIII.

В статье 3 закона введено определение: «Устойчивые государственные закупки – это приобретение заказчиками товаров, работ и услуг с целью обеспечения оптимального и эффективного расходования бюджетных средств на протяжении всего срока их жизненного цикла, а также достижения социальных, экономических и экологических целей развития». В статье 8 «Принципы осуществления государственных закупок» закреплён принцип устойчивых государственных закупок.

Тем не менее, несмотря на эти нововведения, в текущей версии новых Правил осуществления государственных закупок, утверждённых приказом Министра финансов Казахстана от 9 октября 2024 года и вступивших в силу с 1 января 2025 года, элементы зелёных закупок пока не интегрированы в закупочные процедуры.

Экологическая маркировка

В Экологическом кодексе Республики Казахстан, принятом в 2021 году, содержится статья 47 «Экологическая маркировка». В этой статье указано, что экологическая маркировка осуществляется производителем продукции (исполнителем работ или услуг) на добровольной основе после подтверждения соответствия, проведенного аккредитованными лицами в области аккредитации и оценки соответствия.

В Казахстане действуют два стандарта на экологическую маркировку, разработанные на основе международного стандарта ISO серии 14000:

- СТ РК ISO 14024-2023 «Этикетки и декларации экологические. Экологическая маркировка типа I. Принципы и процедуры»;
- СТ РК БСТ ISO 14020-2006 «Этикетки и декларации экологические. Основные принципы».

Согласно годовому отчету за 2022 год Глобальной сети экологической маркировки (Global Ecolabelling Network, GEN), объединяющей 27 программ экологической маркировки, действующих в 60 странах, в Казахстане внедрены 10 стандартов экологической маркировки. К этим стандартам присоединились 40 компаний, и экологическую маркировку получили всего 27 наименований продуктов [30].

В Казахстане на базе казахстанского экологического НПО «Международная академия экологии», занимающегося разработкой стандартов в данной области, функционирует Технический комитет 60 по стандартизации «Экология. Экологически чистые продукты, технологии и услуги». Согласно их информации, стандарты экомаркировки в основном ориентированы на продукты питания, сельскохозяйственную продукцию и некоторые промышленные товары [31].

Несмотря на наличие товаров с экомаркировкой, особенно в сфере производства пищевой продукции, общее количество охваченных такими стандартами товаров и услуг остается ограниченным. Это связано главным образом с добровольным характером этих стандартов и ранней стадией развития «зеленого» рынка в Казахстане.

В Казахстане отсутствуют стимулы для использования экологически маркированных товаров, поскольку в системе государственных и других регулируемых закупок наличие экологической маркировки у товара, работы или услуги не предоставляет поставщику преференций при участии в тендерах.

Различие закупок на централизованном и децентрализованном уровнях

На сегодняшний день государственные закупки и закупки квазигосударственного сектора регулируются разными законами и подзаконными актами, такими как Правила осуществления закупок, определяемые приказами министерств. Они проводятся на разных цифровых платформах электронных закупок: www.goszakup.kz (государственные закупки), www.zakup.sk.kz (Самрук-Казына и квазигосударственный сектор), eep.mitwork.kz (квазигосударственный сектор, субъекты естественных монополий, частный бизнес).

При этом правила государственных закупок, регулируемых Министерством финансов РК, едины на республиканском, областном и сельском уровнях.

Политика и стратегическая основа, способствующие внедрению устойчивых закупок.

Зелёные государственные закупки являются важным инструментом экологической и климатической политики и становятся всё более востребованными в рамках реализации национальных стратегий по декарбонизации и переходу к зелёной экономике.

Вопросы перехода Казахстана к зелёной экономике регулируются следующими законодательными актами:

- Стратегия-2050;
- Стратегия достижения углеродной нейтральности до 2060 года;
- Концепция по переходу к зелёной экономике;
- Обновлённый национальный вклад Республики Казахстан в глобальное реагирование на изменение климата;
- Экологический кодекс Республики Казахстан;
- Концепция развития сферы энергосбережения и повышения энергоэффективности на 2023–2029 годы;
- Постановление об утверждении классификации (таксономии) зелёных проектов, подлежащих финансированию через зелёные облигации и зелёные кредиты.

Зелёные госзакупки упоминаются только в Стратегии достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан до 2060 года как элемент системы климатического финансирования, необходимый для развития устойчивой системы углеродного регулирования в стране.

Все эти стратегические документы являются долгосрочными, за исключением “Обновленного национального вклада Республики Казахстан в глобальное реагирование на изменение климата”, который пересматривается каждые 5 лет. Поэтому данный документ представляет наибольший интерес как политический инструмент, способный ускорить внедрение зелёных госзакупок в систему госуправления и стать драйвером их развития.

Также важно отметить, что, поскольку Республика Казахстан является унитарным государством, политика зелёных государственных закупок будет реализовываться централизованно на национальном уровне. Это означает, что все регионы и местные органы власти должны будут следовать установленным национальным требованиям и стандартам.

Политика «зеленых» закупок на национальном и субнациональном уровнях

Согласно Консультативному документу регуляторной политики к проекту Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» [23] Казахстан ставит задачу перенять международный опыт внедрения устойчивых/зеленых государственных закупок, используя следующие подходы:

1. Необходимо пересмотреть роль государственных закупок, то есть рассматривать государственные закупки не как управленческую функцию (где главное освоить бюджет), а в качестве инструмента для достижения стратегических целей по устойчивому (глобальному) развитию в области экологического, экономического и социального развития:
 - Экологический аспект (зеленые закупки; защита окружающей среды; возобновляемые источники энергии; минимальные выбросы и утилизация; экологически чистые товары; товары, переработанные из вторичного сырья т.д.).
 - Экономический аспект (выбор поставщика на основании критерия всей стоимости жизненного цикла, инновации, поддержка МСБ).
 - Социальный аспект (поддержка лиц с инвалидностью и других категорий граждан с ограниченными возможностями).
2. Пересмотр подходов по выбору поставщика – переход от ценового критерия к качественным. Внедрить широкое применение критериев на основе стоимости жизненного цикла.

При этом понятие и принципы развития устойчивых государственных закупок были впервые введены Министерством финансов Республики Казахстан в проект нового закона о государственных закупках в 2023 году, который вступил в силу с 1 января 2025 года.

Начиная с июня 2022 года Казахстан делится на 17 областей и 3 города республиканского значения, каждый из которых управляется местным исполнительным органом — акиматом. Акиматы, согласно Закону Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении» [32], возглавляют акимы (губернаторы), которые представляют Президента и Правительство в регионах и отвечают за исполнение государственной политики, включая стратегические инициативы, такие как переход к «зеленой» экономике и декарбонизации. Закон закрепляет основные задачи акиматов как местных исполнительных органов, направленных на проведение государственной политики и координацию работы территориальных подразделений центральных государственных органов. При этом они обязаны соблюдать общегосударственные стандарты и интересы Республики Казахстан, что ограничивает их самостоятельность в реализации экологических стандартов для госзакупок. Согласно «Плана мероприятий по реализации Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» на 2021 – 2030 годы [33] акиматы областей вовлечены в мероприятия, связанные с энергосбережением, водосбережением и улучшением управления отходами, но эти мероприятия реализуются в рамках проектов, разработанных на национальном уровне. Таким образом, основные направления деятельности акиматов, в том числе в сфере устойчивого развития, согласуются с общими стратегическими целями страны, что подчеркивает их зависимость от национального регулирования и координации с центральными органами.

В 2022 году член Коалиции НПО “Kun Jarygy” - НПО «Цифровое общество» направило запросы во все областные акиматы и акиматы городов республиканского значения о реализации политики устойчивых закупок на субнациональном уровне, то есть на уровне региональных исполнительных властей. Были получены ответы от всех акиматов, на основании которых были сделаны следующие выводы:

1. Все акиматы подчеркивают, что Министерство финансов Республики Казахстан несет ответственность за разработку методических рекомендаций и координацию политики в сфере государственных закупок. Министерство определяет ключевые принципы и правила закупок, которые обязательны для исполнения на всех уровнях. Все акиматы придерживаются действующего Закона РК «О государственных закупках» и национальных инструкций, разработанных Министерством финансов. Они выражают поддержку целям устойчивых закупок, однако подчеркивают, что для внедрения экологических критериев необходимы изменения на национальном уровне.
2. Акиматы выразили положительное отношение к экологизации закупок, однако в ответах отсутствует информация о координации с Министерством экологии и природных ресурсов или другим центральным органом для выполнения экологических целей на местном уровне.
3. Акиматы упоминают, что использование электронной системы закупок делает процесс государственных закупок более прозрачным и доступным. Однако в ответах отсутствует информация о наличии специализированных функций на Портале госзакупок, поддерживающих устойчивые закупки, или обучающих материалов для сотрудников акиматов.

Таким образом, субнациональные органы в Казахстане поддерживают политику устойчивых государственных закупок и проявляют готовность к ее внедрению, однако их действия ограничены текущими законодательными рамками и зависят от централизованного регулирования, где Министерство финансов остается основным регулирующим органом для адаптации и внедрения экологических критериев. Устойчивое развитие и зеленые закупки пока не стали самостоятельной частью субнациональных инициатив и остаются элементом национальных программ, что подчеркивает необходимость координационной системы для адаптации экологических инициатив к региональному уровню. Кроме того, регионы нуждаются в обучающих программах и ресурсах, которые помогли бы местным органам управления и поставщикам соответствовать экологическим требованиям закупок.

3.2. Институциональная структура и управленческий потенциал

Институциональная структура и управленческий потенциал играют ключевую роль в успешной реализации GPP. Эффективная координация между государственными и частными организациями, а также наличие квалифицированных специалистов, обеспечивают выполнение стратегий и планов в области устойчивого развития и климатической повестки. Возникает вопрос: насколько Казахстан готов к внедрению и поддержанию GPP на институциональном уровне?

Интеграция принципов зеленых закупок в систему управления государственными финансами

Система управления государственными финансами Республики Казахстан построена на принципах прозрачности, подотчетности и рационального использования ресурсов. Эти принципы закреплены в ключевых правовых актах, таких как Бюджетный [34] и Налоговый кодексы, Закон о государственном аудите и финансовом контроле, а также различные постановления и указы Президента. Однако, несмотря на высокий уровень регулирования, текущее законодательство пока не содержит специфических требований, которые бы способствовали развитию зеленого финансирования как отдельного бюджетного направления.

Принципы устойчивых закупок, изложенные в стандарте СТ РК ISO 20400-2018, могут стать основой для внедрения “зеленых” критериев в управление госфинансами [35]. Эти принципы включают:

- **Подотчетность** — ответственность за экологическое воздействие на всех этапах жизненного цикла товара или услуги, включая цепочки поставок.
- **Прозрачность** — доступность информации о закупочных решениях, что способствует экологически осознанному выбору и сотрудничеству с ответственными поставщиками.
- **Этичное поведение** — обязательство минимизировать экологический ущерб и соблюдать природоохранные нормы.
- **Инновационные решения** — поиск и внедрение устойчивых «зеленых» технологий в закупках.
- **Сосредоточенность на потребностях** — закупка только необходимого и предпочтение экологичных альтернатив, что снижает экологический след.
- **Интеграция** — включение экологических стандартов на всех этапах закупок.
- **Анализ всех затрат** — учет экологических издержек и выбор устойчивых решений с учетом полного жизненного цикла.

В законодательной базе Казахстана понятие “зеленого” финансирования введено только в Экологическом кодексе, где оно определяется как инвестиции, направленные на реализацию “зеленых” проектов и привлекаемые с помощью таких инструментов, как “зеленые” облигации, кредиты и другие финансовые инструменты, установленные уполномоченным органом по регулированию, контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций.

В Бюджетном кодексе “зеленое” финансирование пока упоминается лишь в контексте финансирования “зеленых” проектов через механизм заимствования. В частности, согласно статьям 209 и 212-1, местные исполнительные органы городов республиканского значения, столицы и органы с особым статусом могут выпускать государственные ценные бумаги и заимствовать средства у международных финансовых организаций в национальной валюте для финансирования “зеленых” проектов в рамках устойчивого развития.

Учитывая, что Бюджетный кодекс Республики Казахстан является основополагающим законодательным актом, регулирующим всю сферу управления государственными финансами, необходимо внести в него дополнительные изменения, направленные на:

- гармонизацию положений Бюджетного и Экологического кодексов в части определения понятий, инструментов и приоритетов «зеленого» финансирования, включая принципы устойчивого и низкоуглеродного бюджетирования;
- обеспечение межведомственной координации при планировании, распределении и мониторинге бюджетных средств, направляемых на реализацию экологически устойчивых проектов, включая проекты в рамках государственных закупок;
- введение механизмов подотчетности в части «зеленых» расходов, в том числе по статьям, связанным с устойчивыми/зелеными государственными закупками (GPP), с отражением этих расходов в системах оценки результативности и отчетности о достижении климатических и экологических целей.

Позволяют ли регулирующие документы осуществления государственных закупок учитывать нефинансовые критерии при выборе поставщиков?

В рамках устойчивых государственных закупок важно учитывать не только цену, но и нефинансовые критерии, такие как экологические и социальные аспекты. Это позволяет государству выбирать поставщиков, чьи товары и услуги способствуют устойчивому развитию, хотя такие предложения могут быть дороже.

Однако, согласно Консультативному документу регуляторной политики к Закону о госзакупках, одной из основных проблем текущей системы государственных закупок является преобладание ценового критерия при оценке предложений. Победитель часто определяется на основе наименьшей цены, что приводит к снижению качества закупаемых товаров и услуг. В документе также отмечается, что некоторые нефинансовые факторы, такие как опыт работы и финансовая

устойчивость, играют роль при оценке предложений, но их недостаточно для обеспечения высокого качества закупок.

В Обзоре экспертов ОЭСР по системе государственных закупок Республики Казахстан [21] подтверждается, что в процессе оценки тендерных предложений используется бинарный подход: предложения проверяются на соответствие минимальным техническим требованиям и квалификационным критериям, после чего победитель определяется на основе наименьшей цены. Тем не менее методические рекомендации предусматривают возможность учета некоторых нефинансовых факторов через механизм условных скидок, хотя их влияние остается ограниченным.

Условная скидка в контексте государственных закупок Казахстана — это специальная «скидка», которая применяется исключительно для определения победителя в процессе закупки и не влияет на фактическую стоимость контракта. Это означает, что скидка помогает поставить некоторых поставщиков в более выгодное положение при сравнении их предложений, но заказчику не придется платить меньше — скидка используется только как инструмент для расчёта победителя.

Например, если два поставщика участвуют в конкурсе, и у одного из них есть право на условную скидку (например, за использование местных ресурсов), его предложение будет выглядеть более дешевым за счет этой скидки. Однако, после выбора победителя, контракт будет заключён по исходной цене, без учёта этой скидки.

Суть условных скидок заключается в том, чтобы поощрять тех поставщиков, которые соответствуют определенным дополнительным критериям, таким как экологические или социальные стандарты. При осуществлении государственных закупок способом конкурса в Казахстане применяются следующие дополнительные критерии через механизм условных скидок, которые влияют на ценовое предложение:

- наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке работ или услуг, являющихся предметом государственных закупок;
- показатель уплаченных налогов;
- показатель финансовой устойчивости, который используется при равенстве условных цен конкурсных предложений;
- функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товаров, а также расходы на эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт закупаемых товаров. Если характеристики предложенных товаров и услуг лучше, чем требуемые техническими спецификациями, конкурсная комиссия может присвоить потенциальному поставщику дополнительную условную скидку в размере 0,5 % за каждую характеристику, превосходящую минимальные требования, но не более 3 % в целом; Если предложенные товары или услуги обладают более высоким качеством или дополнительными полезными функциями или свойствами, которые не предусмотрены техническими спецификациями, конкурсная комиссия может присвоить потенциальному поставщику условную скидку в размере 5 %; Если потенциальный поставщик товаров предлагает выгодные условия доставки, хранения, использования и обслуживания, конкурсная комиссия может присвоить ему условную скидку в размере до 3 %;
- нахождение потенциального поставщика в соответствующей административно-территориальной единице (в границах области, городов республиканского значения и столицы) по месту выполнения работ;
- отрицательные значения. Например, если у потенциального поставщика есть неисполненный договор, заключённый в текущем финансовом году, веб-портал автоматически уменьшает условную скидку на 0,1% от общей суммы за каждый такой договор.

Согласно Правилам осуществления государственных закупок Министерства финансов Казахстана, качественные характеристики — это параметры товаров, обеспечивающие более высокие эксплуатационные или функциональные показатели по сравнению с базовыми требованиями, что дает поставщику дополнительное преимущество в конкурсе.

Эксперты ОЭСР в своём обзоре отмечают, что с точки зрения поставщиков процесс оценки заявок через условные скидки не способствует внедрению инновационных решений или повышению качества. Потенциальные поставщики, предлагающие низкую цену, имеют больше шансов на победу. В обзоре системы государственных закупок по состоянию на 2019 год эксперты ОЭСР указали, что в процессе оценки заявок не используются такие критерии выбора победителя, как наиболее экономически выгодное предложение (MEAT) или оценка стоимости жизненного цикла (LCC).

Подытожим: несмотря на рекомендации ОЭСР 2019 года, такие критерии выбора победителя, как наиболее экономически выгодное предложение (MEAT) и оценка стоимости жизненного цикла (LCC), а также экологические и социальные стандарты в качестве оснований для условной скидки отсутствуют в новых Правилах государственных закупок Министерства финансов Республики Казахстан.

Системы экологического учета

В Казахстане уже внедрены элементы системы экологического учета, включая обязательные отчеты о выбросах и опасных отходах. Юридические лица и предприниматели обязаны разрабатывать экологические программы и отчитываться об их выполнении. Ведется государственный кадастр отходов (<https://oos.ecogeo.gov.kz/>), предоставляющий данные о типах, объемах отходов и системе их управления. Единый экологический портал (<https://ecportal.kz/>) содержит информацию о проблемных экологических зонах, объявления об общественных слушаниях, затрагивающих вопросы охраны окружающей среды и устойчивого развития Республики Казахстан. Эти ресурсы могут использоваться при разработке экологических критериев для государственных закупок, что поспособствует выбору более устойчивых поставщиков и технологий, а также поможет учитывать местные экологические риски, минимизируя ущерб окружающей среде и поддерживая цели устойчивого развития.

Казахстан также планирует дальнейшее развитие системы углеродного регулирования, включая мониторинг выбросов и развитие инфраструктуры для отчетности. Это обеспечит доступ к достоверной информации о воздействии различных секторов на окружающую среду, позволяя принимать обоснованные решения при выборе поставщиков и технологий с более низким углеродным следом. Кроме того, углеродное регулирование создаст стимулы для компаний снижать выбросы, поддерживая выполнение климатических обязательств страны и способствуя экологической устойчивости государственных закупок и переходу к более устойчивым экономическим практикам.

Системы социального учета

С сентября 2022 года Казахстан реализует пилотный проект «Цифровая семейная карта», интегрируя данные государственных органов для создания детализированных социальных профилей [36]. Эти профили могут направлять государственные закупки на решение конкретных региональных и семейных потребностей, таких как энергоэффективное жилье или зеленая инфраструктура. Проект «Социальный кошелек» дополнительно упрощает социальные выплаты и может быть интегрирован с «Цифровой семейной картой» для продвижения проактивного социального и экологического планирования в сфере закупок [37]. Согласование приоритетов государственных закупок с выявленными потребностями населения позволит повысить их социальное и экологическое воздействие, способствуя переходу Казахстана к зеленой экономике.

Институциональная структура реализации Целей устойчивого развития и ее связь с зелеными государственными закупками

Устойчивые государственные закупки являются одной из задач двенадцатой Цели устойчивого развития (ЦУР) ООН «Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства».

18 августа 2018 г. Премьер-министром РК одобрена институциональная структура реализации ЦУР ООН: Координационный совет под руководством заместителя Премьер-министра и 5 межведомственных рабочих групп [38].

Основные задачи Координационного совета включают рассмотрение и выработку предложений по формированию единой политики по реализации ЦУР ООН в Казахстане.

Рабочим органом Координационного совета является Министерство национальной экономики Республики Казахстан. Институт экономических исследований Министерства национальной экономики выполняет функции секретариата Координационного совета, предоставляя экспертно-аналитическую поддержку.

Протоколом 5-го заседания Координационного совета по ЦУР ООН от 12 марта 2021 года был утверждён перечень национальных индикаторов ЦУР до 2030 года, куда был включён индикатор ЦУР 12.7.1: «Число стран, реализующих стратегии и планы действий по экологизации государственных закупок». Исполнение данного индикатора закреплено за Министерством финансов и Министерством экологии и природных ресурсов Республики Казахстан.

1 ноября 2024 года на 8-м заседании Координационного совета был утверждён обновлённый перечень национальных индикаторов ЦУР ООН до 2030 года и одобрен план подготовки добровольного национального обзора на 2025 год. Заместитель Премьер-министра поручил заинтересованным государственным органам и организациям обеспечить интеграцию национальных индикаторов ЦУР в документы системы государственного планирования, а также своевременно и качественно выполнить мероприятия плана по подготовке добровольного национального обзора [39].

Ранее Казахстан представлял два добровольных национальных обзора — в 2019 и 2022 годах. Оба отчёта можно найти на сайте Института экономических исследований Министерства национальной экономики Республики Казахстан [40]. Хотелось бы отметить, что в обзоре за 2019 год информация о прогрессе в достижении задачи «Устойчивые государственные закупки» в рамках ЦУР 12 отсутствует. Однако к 2022 году ситуация изменилась: второй обзор включает новый раздел, посвящённый «Устойчивым государственным закупкам и финансам». В этом разделе подчёркивается стремление Казахстана совершенствовать государственные закупочные процедуры, уделяя особое внимание экологическим, экономическим и социальным аспектам.

Поскольку Правительство Казахстана считает достижение Целей устойчивого развития (ЦУР) ООН важной задачей, было решено усилить работу в этом направлении. Поэтому 20 июня 2023 года была создана Парламентская комиссия, которая будет следить за выполнением национальных целей и задач в области устойчивого развития. Основная задача этой комиссии — наладить эффективное сотрудничество между Парламентом и Правительством для достижения национальных целей устойчивого развития. Комиссия также будет работать над уточнением показателей достижения ЦУР ООН до 2030 года и подготовкой новых законопроектов для поддержки политики устойчивого развития. Активное участие депутатов Парламента в этой работе должно помочь более успешно реализовать ЦУР ООН на уровне всей страны.

Является ли проверка отраслевого, экологического или социального стандарта, кодекса или стандарта системы менеджмента или кодекса поведения поставщика важной на этапе квалификации?

Согласно статье 12. нового Закона о госзакупках конкурсная документация, аукционная документация, а также информация, размещаемая при осуществлении государственных закупок способом запроса ценовых предложений, должны содержать требования технической спецификации (краткое описание) с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. При этом техническая спецификация должна содержать требование к потенциальным поставщикам о представлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, стандартами или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Согласно статье 11, квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику, включают:

- наличие правоспособности (для юридических лиц) и гражданской дееспособности (для физических лиц);
- финансовую устойчивость и отсутствие налоговой задолженности. Финансовая устойчивость потенциального поставщика определяется веб-порталом автоматически на основании данных о доходах, уплаченных налогах, основных средствах, фонде оплаты труда в порядке, установленном правилами осуществления государственных закупок.
- отсутствие процедур банкротства или ликвидации;
- наличие материальных, трудовых и финансовых ресурсов, достаточных для исполнения обязательств по договору, а также отсутствие просроченной задолженности по выплате заработной платы работникам. В государственных закупках работ и услуг заказчик вправе требовать от потенциального поставщика наличия материальных и трудовых ресурсов, зарегистрированных в административно-территориальной единице (в области, городе республиканского значения или столице), где будут выполняться работы или оказываться услуги;
- наличие опыта работы выполнения договоров, заключенных в рамках государственных закупок, и иных договоров, сведения о которых содержатся в информационных системах государственных органов.

Как мы видим, в квалификационных требованиях к поставщику присутствуют социальные аспекты, направленные на защиту трудовых прав граждан и поддержку местного предпринимательства. Так, требование об отсутствии просроченной задолженности по выплате заработной платы обеспечивает соблюдение прав работников, снижая риск трудовых споров и поддерживая социальную ответственность компании.

Кроме того, условие о наличии материальных и трудовых ресурсов, зарегистрированных в той же административно-территориальной единице, где будут выполняться работы или оказываться услуги, способствует защите интересов регионального бизнеса. Это помогает укрепить местную экономику, поддерживая занятость и обеспечивая развитие местных предприятий за счет участия в государственных закупках.

Интеграция национальных стратегий и стратегий GPP в закупочные процессы квазигосударственных предприятий

В 2022 году НПО «Цифровое общество» направило официальные запросы через государственную платформу e-otinish.kz по реализации национального индикатора 12.7.1 «Число стран, осуществляющих стратегии и планы действий по экологизации государственных закупок» ЦУР ООН в адрес одиннадцати национальных компаний Казахстана, входящих в состав Акционерного общества «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына»». АО «ФНБ «Самрук-Казына» — казахстанский инвестиционный холдинг, созданный в 2008 году для повышения национального благосостояния и модернизации экономики страны. Единственным акционером Фонда является Правительство Казахстана, в 2022 году закупки национальных компаний входящих в холдинг АО «ФНБ «Самрук-Казына» составили 8,14 млрд. долларов США.

Большинство компаний указали в ответ, что их закупки регулируются Порядком осуществления закупок, утвержденным Фондом «Самрук-Казына» [41], и что по вопросам внедрения принципов устойчивости в закупочную деятельность необходимо обращаться непосредственно в Фонд.

Две компании из одиннадцати предоставили подробные ответы по интеграции экологических критериев в свои закупочные процессы.

1. Акционерное общество «Национальная компания «КазМунайГаз»» (КМГ)

В ноябре 2021 года КМГ разработало и утвердило Программу низкоуглеродного развития АО НК «КазМунайГаз» на период 2022-2031 годы, целью которой является снижение углеродного следа за счет повышения операционной энергоэффективности Компании и внедрения возобновляемых источников энергии. В этой связи, как инструмент повышения операционной эффективности,

Программой рассматривается вопрос внедрения устойчивых закупок (раздел 7.5 Программы). В частности, в Программе отмечается, что на корпоративном уровне, целесообразно принять Минимальные стандарты энергоэффективности для приборов и оборудования с регулярным обновлением показателей. В частности, на корпоративном уровне предлагается устанавливать минимальные стандарты энергоэффективности для приборов и оборудования с регулярным обновлением этих показателей. КМГ также рассматривает возможность ужесточения требований к энергоэффективности технологических процессов и оборудования, основываясь на Приказе Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 31 марта 2015 года № 407 [42].

Кроме того, КМГ в рамках отчетности по Carbon Disclosure Project (CDP) занимается учетом выбросов парниковых газов в Охвате 3 (*выбросы по всему жизненному циклу товара (закупка сырья и комплектующих, доставка, продажа, использование, утилизация продукции) и на этапе перевозки сотрудников*). В этой связи КМГ планирует разработать критерии для улучшения мониторинга углеродного следа поставщиков и его сокращения.

В отношении реализации ЦУР 12 «Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства» КМГ сообщило следующее: КМГ выдвигает встречные обязательства контрагентам по соблюдению требований применимого законодательства, справедливого отношения к сотрудникам, неиспользование детского труда, обеспечение безопасных условий труда, защиты окружающей среды и приверженности иным принципам этического поведения. Данные условия включены в условия договоров, заключаемых КМГ с контрагентами, в целях соблюдения трудовых прав и создание благоприятных условий труда граждан Республики Казахстан, защиты прав детей и соблюдения экологической безопасности. По мнению КМГ, данные меры помогут уменьшить количество случаев неправомерной деятельности компаний, сотрудничающих с КМГ. В целях обеспечения соблюдения установленных гарантий в области трудовых отношений для работников подрядных организаций утвержден Типовой регламент по деятельности при взаимодействии дочерних организаций и зависимых обществ (далее – ДЗО) с подрядными организациями, осуществляющими деятельность на объектах КМГ, и в настоящее время ведется работа по внедрению его в ДЗО КМГ. Регламент обязателен для исполнения ДЗО при заключении и мониторинге исполнения договоров с подрядными организациями, имеющими собственный персонал, и будет являться составной частью договоров ДЗО с подрядными организациями. Основной целью указанного Регламента является обеспечение социально-трудовых прав работников подрядных организаций.

При осуществлении закупок товаров КМГ также устанавливает требования к потенциальным поставщикам о предоставлении сертификатов соответствия системе менеджмента качества.

Вместе с тем, КМГ сообщило, что достижение ЦУР 12 запланировано на ближайшие годы и согласно Плану мероприятий по совершенствованию корпоративного управления КМГ на 2022-2023 годы, КМГ разрабатывает предложения по совершенствованию системы закупок в отношении оценки потенциальных поставщиков в соответствии с принципами устойчивого развития для передачи уполномоченному органу Фонда по вопросам осуществления закупок.

2. Акционерное общество «Национальная компания «Қазақстан темір жолы»

Акционерное общество «Национальная компания «Қазақстан темір жолы» (АО «НК «ҚТЖ») подчеркнула важность принципов устойчивого развития в своей Стратегии развития до 2029 года, утвержденной Советом директоров 6 сентября 2019 года. Планируется обеспечение устойчивого развития Компании через три ключевые инициативы:

1. Повышение социальной стабильности и развитие кадрового потенциала;
2. Экологическая устойчивость;
3. Совершенствование корпоративного управления.

Вместе с тем, минимизация негативного воздействия на окружающую среду достигается Компанией за счет рационального потребления природных ресурсов, последовательного сокращения выбросов, сбросов загрязняющих веществ, снижения объемов образования отходов и их повторного применения, а также использования энергосберегающих технологий.

Кроме того, Компания при взаимодействии с поставщиками при закупе товаров, работ и услуг предъявляет требования к поставщикам выполнять необходимые мероприятия и соблюдать нормативные правовые акты Республики Казахстан по технике безопасности, пожарной безопасности, охране труда и экологии.

Особенности государственных закупок строительных работ

Общеизвестно, что строительный сектор оказывает сильное влияние на выбросы CO₂ из-за сочетания энергоемких процессов производства материалов, использования ископаемого топлива в строительстве, изменений в использовании земель и последующего энергопотребления построенных объектов. В Казахстане государственные закупки строительных работ занимают значительную долю в общем объеме госзакупок Республики Казахстан в размере 36,4 % от общего объема закупок за 2023 год. Общий объем государственных закупок за 2023 год составил 19,06 миллиардов долларов США.



Рисунок 2: Доли закупок товаров, работ и услуг в общем объеме государственных закупок Республики Казахстан за 2023 год

Эффективное соблюдение экологических требований, регулируемых Экологическим кодексом и другими нормативными актами, играет ключевую роль в устойчивом развитии строительной сферы Казахстана.

В строительной индустрии Казахстана экологические требования появляются на этапе разработки проектно- сметной документации. Отметим, что разработка раздела «Охрана окружающей среды» в проектной и сметной документации строительных проектов по возведению зданий регулируется Конституцией РК, 12 кодексами и законами, 72 подзаконными актами, охватывающими следующие 7 экологических аспектов:

1. Охрана атмосферного воздуха.
2. Охрана водных ресурсов.
3. Управление отходами производства и потребления.
4. Государственный контроль в области окружающей среды.
5. Экологическая экспертиза и нормирование.
6. Лицензирование и разрешения в области охраны окружающей среды.
7. Безопасность строительных материалов.

Но в процедурах Правил осуществления государственных закупок строительных работ таких как выбор поставщика и типовые требования к договору о госзакупке отсутствуют какие либо экологические критерии. Выбор осуществляется по цене предложения и параметрам финансовой состоятельности поставщика.

На сегодня в строительной отрасли существует системные проблемы, которые негативно влияют на возможности полноценной интеграции GPP в государственные закупки строительных работ. Для оценки возможности интеграции GPP в регулируемые закупки строительных работ следует обратить внимание на аудит эффективности системы ценообразования в строительстве, а также на использование средств и активов, выделенных на проектирование и строительство в 2023 году, проведенный Высшей аудиторской палатой Республики Казахстан [43].

По данным официальной статистики, общий объем строительных работ в Казахстане за 2023 год достиг 7,6 трлн тенге, что на 21% больше, чем в 2022 году. Основную часть этого объема составляют жилые и нежилые здания, дороги и автомагистрали, трубопроводы для водоснабжения и канализации, а также нефтегазовые магистральные трубопроводы. В период с 2017 по 2023 годы строительная отрасль занимала в среднем 6,5% ВВП страны.

Высшая аудиторская палата Республики Казахстан по итогам аудита пришла к выводу, что в строительной отрасли существуют системные проблемы: несовершенство законодательства, наличие устаревших нормативных документов, низкий уровень внедрения цифровых технологий и невостребованность проектов государственного банка.

Всего государственным аудитом выявлены:

- финансовые нарушения на 1,3 млрд тенге (\$2,9 млн);
- неэффективное планирование и использование бюджетных средств на сумму более 14,2 млрд тенге (\$31,8 млн.);
- экономические потери и упущенная выгода на 530 млн тенге (\$1,18 млн.)

Также установлено 26 системных недостатков и 88 процедурных нарушений.

На основании данных аудиторского отчета можно выделить несколько факторов, препятствующих внедрению экологических критериев в строительные работы. Это делает процесс их интеграции сложным и затратным и снижает потенциал экологических улучшений в отрасли. К таким факторам относятся:

- Отсутствие четких критериев и прозрачности при отборе базовых поставщиков и мониторинге цен на строительные материалы, оборудование и конструкции ведет к затруднению внедрения экологических критериев.
- При отсутствии надежной информации о стоимости экологически чистых материалов и технологий затрудняется расчет расходов и бюджетирование с учетом экологических требований.
- Отсутствие норм, регулирующих сертификацию инженеров-сметчиков, участвующих в проектировании и строительстве, снижает точность оценки стоимости строительства с учетом экологических требований. Неподготовленные специалисты могут занижать или завышать стоимость экологичных материалов и технологий, что делает их менее привлекательными.
- Наличие большого числа устаревших норм, многие из которых относятся еще к советскому периоду, делает сложным использование современных экологичных строительных технологий и стандартов. Это также увеличивает вероятность дублирования и противоречий в требованиях, что усложняет процесс включения новых экологических критериев в проекты.
- Отсутствие обязательных требований к использованию технологии информационного моделирования строительных объектов и четких критериев цифровизации тормозит эффективное планирование и внедрение экологических стандартов. Цифровые технологии могут облегчить мониторинг и управление экологическими аспектами на всех этапах строительства.
- Недостаточная проработанность процедур внедрения хронометража и цифровых решений затрудняет внедрение инновационных технологий, в том числе и экологичных, что сдерживает переход к более устойчивым строительным проектам.

Коммуникационная политика по продвижению GPP

В Казахстане на данный момент отсутствует официально утвержденная коммуникационная политика и стратегия по продвижению GPP. Такой документ необходим как план действий, направленный на эффективное распространение информации, повышение осведомленности и стимулирование внедрения принципов GPP среди ключевых участников: государственных органов, бизнеса, общественных организаций и широкой общественности. Это создает значительный пробел в информировании и координации среди участников процесса, что препятствует эффективному внедрению GPP.

Еще одним важным препятствием для продвижения GPP является нехватка квалифицированных специалистов в области устойчивых регулируемых закупок. В системе подготовки кадров для государственных учреждений, квазигосударственных компаний, недропользователей и субъектов естественных монополий отсутствуют регулярные тренинги или программы повышения квалификации, посвященные принципам GPP. В результате, даже при наличии интереса к экологически ответственным закупкам, специалисты не обладают необходимыми знаниями и навыками для их эффективного внедрения.

3.3. Операционные аспекты государственных закупок и рыночные практики

Операционные процессы государственных закупок и рыночные условия играют важную роль в успешном внедрении экологических принципов закупок. Для достижения целей GPP, таких как переход на чистые технологии, снижение выбросов углерода и улучшение экологических стандартов товаров и услуг, важно наладить эффективное взаимодействие между государством и бизнесом. Также важны финансовые инструменты, которые помогают развивать устойчивую и низкоуглеродную экономику. Этот раздел рассматривает, как сейчас устроены процессы госзакупок и рыночные практики в Казахстане, и оценивает их влияние на реализацию GPP.

1. Практика GPP в Казахстане

Реализация на практике принципов зеленых госзакупок

В Казахстане в последние годы было две инициативы по внедрению экологических критериев в систему госзакупок, но они были натолкнуты на сложность их практической реализации и были исключены:

- 1. Опыт внедрения экологических скидок:** В 2016-2019 годах Министерство финансов Республики Казахстан предприняло усилия по внедрению экологических критериев через систему условных скидок. Однако этот процесс потребовал доработки механизмов учета экологических критериев в подзаконных актах различных министерств. В 2020 году система условных скидок, связанных с экологическими критериями, была временно исключена из госзакупок ввиду сложности ее практической реализации и необходимости дальнейшего совершенствования.
- 2. Внедрение метода жизненного цикла:** В 2023 году был введен метод закупок с учетом жизненного цикла для товаров, таких как принтеры и многофункциональные офисные устройства (принтеры, копировальные машины, факсы). Однако в 2024 году этот метод был исключен из новых Правил осуществления госзакупок, что свидетельствует о необходимости дальнейшего анализа и доработки подхода GPP.

Таким образом, несмотря на прогресс в разработке нормативной базы для принципов GPP, на практике их реализация сталкивается с рядом процедурных и технических вызовов. Эти сложности подчеркивают необходимость не только дальнейшего совершенствования нормативных механизмов, но и усиления координации между всеми заинтересованными сторонами для успешного достижения целей устойчивого развития.

Программы обучения по GPP

В Казахстане обязанности государственных служащих, связанные с государственными закупками, не считаются отдельной профессией, и в вузах страны отсутствуют специализированные учебные программы, которые могли бы готовить молодых специалистов в области управления государственными закупками.

Вопрос профессионализации государственных закупок в Казахстане был изучен экспертами ОЭСР в ходе оценки эффективности государственных закупок, проведённой в 2019 году [21]. В своём обзоре эксперты выделили несколько ключевых проблем:

- недостаток квалифицированных специалистов;
- существующие программы подготовки не учитывают специфику государственных закупок;
- система госзакупок не используется в полной мере для достижения более широких государственных целей;
- высокая нагрузка на специалистов мешает учитывать стратегические цели в их работе.

Эксперты ОЭСР заключили, что отсутствие систематического подхода к профессиональному развитию сотрудников, занимающихся государственными закупками, создаёт барьеры для превращения этой функции из управленческой в стратегический инструмент для достижения целей устойчивого развития.

Согласно Правилам переподготовки и повышения квалификации работников, осуществляющих свою деятельность в сфере государственных закупок, утвержденных Министерством Финансов], учебные программы в обязательном порядке содержат следующие темы семинаров:

1. разработка и утверждение конкурсной документации, технической спецификации и иных документов, формируемых в процессе проведения государственных закупок;
2. практический курс по рассмотрению обращений юридических и физических лиц по разъяснению норм законодательства в сфере государственных закупок;
3. практический курс по изучению основных аспектов аудита соответствия соблюдения законодательства в сфере государственных закупок [44].

Таким образом, в Казахстане существует программа повышения квалификации для государственных служащих, занятых в сфере закупок, однако в ней нет обязательного требования по наличию курса, направленного на развитие навыков в области устойчивых закупок.

Учет критериев устойчивости в закупочном цикле госзаказа

На сегодняшний день критерии экологической устойчивости не предусмотрены в новых Правилах осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 9 октября 2024 года, которые соответствуют новому Закону о государственных закупках, вступившем в силу с 1 января 2025 года.

Пример реализации пилотного проекта, связанный с устойчивыми/зелеными госзакупками

Как упоминалось ранее в разделе 3.1 отчёта, после внесения изменений в Закон Республики Казахстан «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности» 30 июня 2022 года было введено понятие «энергоэффективные государственные закупки».

По данным Енлик Мукановой, главного эксперта Управления по энергосбережению и повышению энергоэффективности Комитета промышленности Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан, согласно новым требованиям, государственные органы обязаны закупать товары, соответствующие высоким классам энергоэффективности. Перечень продукции с требованиями к энергоэффективности охватывает 13 категорий и будет внедряться поэтапно.

Министерство промышленности и строительства ежегодно проводит мониторинг для оценки соблюдения требований по энергоэффективности. В 2022 году мониторинг охватил закупки по пяти категориям товаров: холодильники, телевизоры, стиральные и посудомоечные машины, кондиционеры.

Мониторинг проводится на основе данных портала электронных госзакупок и включает сбор и анализ информации о закупках, связанных с энергосбережением и повышением энергоэффективности. Это позволяет оценить, соответствуют ли закупаемые товары установленным стандартам. По данным мониторинга за 2022 год было проанализировано 3 414 закупок, в рамках которых было приобретено 6 335 товаров, из которых 63% соответствовали требованиям энергосбережения, а 37% – нет.

Результаты мониторинга были направлены в государственные органы, чьи закупки не соответствовали требованиям, а также опубликованы на интернет-ресурсе для обеспечения прозрачности. Например, из 2 494 приобретённых холодильников 1 093 соответствовали стандартам энергоэффективности (класс А+ и выше), а 1 401 не соответствовали (класс А и ниже). Аналогичные результаты были получены для телевизоров, кондиционеров, стиральных и посудомоечных машин.

2. Вклад частного сектора в создание устойчивого рынка госзакупок

Касательно частного сектора экономики, по данным Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, на 1 апреля 2024 года в стране насчитывалось 2,017 миллиона действующих субъектов МСБ (Малый и средний бизнес), а численность занятых в этом секторе составила 4,2 миллиона человек, что эквивалентно 44,7% экономически активного населения [45]. За первый квартал 2024 года объем продукции, произведенной субъектами МСБ, достиг 16 761,4 млрд тенге, а их вклад в ВВП составил 37,7%.

На всех цифровых закупочных платформах, таких как goszakup.gov.kz, eep.mitwork.kz и zakup.sk.kz, регулируемых закупок, экологическое регулирование остаётся недостаточным. Согласно консультативному документу по регуляторной политике к проекту Закона о государственных закупках Республики Казахстан[23], на март 2023 года на веб-портале государственных закупок (goszakup.gov.kz) зарегистрировано более 100 тысяч поставщиков.

Таким образом, несмотря на то, что частный сектор Казахстана демонстрирует значимую экономическую роль, обеспечивая 37,7% ВВП и занимая 44,7% рабочей силы, его участие в государственных закупках остаётся ограниченным и составляет лишь 4,9% от всех предпринимателей. Это недостаточное представительство указывает на системные проблемы, мешающие полностью реализовать потенциал частного сектора, особенно в продвижении устойчивых практик закупок.

В докладе Всемирного банка «Формирование завтрашнего дня: Реформы для долгосрочного процветания»[3], эксперты обращают внимание на слабую динамику частного сектора Казахстана. Всемирный банк характеризует бизнес-климат в Казахстане как неразвитый, где казахстанские компании демонстрируют слабые результаты по трем основным компонентам: модернизация, эффективность распределения и предпринимательская активность. Это касается как промышленного производства, так и сектора услуг, который составляет две трети ВВП страны. В докладе также отмечается низкий уровень предпринимательской активности — в Казахстане создается гораздо меньше новых компаний, чем в среднем по региону.

Присутствие квазигосударственного сектора также ограничивает возможности для роста частного бизнеса в таких секторах как банковское дело, транспорт, телекоммуникации, коммунальные услуги, энергетика и т.д. Правительство предпринимает шаги по снижению влияния квазигосударственного сектора и созданию более конкурентной среды, однако прогресс идет медленно. Кроме того, существующие программы поддержки бизнеса зачастую стимулируют выживание малых и средних предприятий, а не их рост и инновации. Это приводит к тому, что производительность частного сектора остается на низком уровне.

Согласно докладу Всемирного банка о климате и развитии, опубликованному в ноябре 2022 года

[46], частный сектор Казахстана пока не располагает необходимыми ресурсами для активного участия в «зеленом» переходе. Хотя государство может стимулировать изменения и устанавливать правила, ключевые решения для перехода к низкоуглеродной экономике должны приниматься на уровне бизнеса. Отсутствие четкой климатической политики также тормозит привлечение «зеленых» инвестиций. Такие инструменты, как углеродное ценообразование и стандарты выбросов, могли бы сделать экологические вложения более привлекательными. В их отсутствии инвесторы сталкиваются с неопределенностью, что снижает их интерес к финансированию устойчивого развития.

Эксперты Всемирного банка констатируют, что частный сектор Казахстана пока не готов возглавить «зеленый» переход. Лишь 18,5% предприятий установили целевые показатели по энергопотреблению и выбросам CO₂ — значительно ниже, чем в других странах Центральной Азии. Кроме того, доля компаний, инвестирующих в «зеленые» технологии, в Казахстане также отстает от показателей соседних стран. Статистика по экологическим инновациям в Казахстане за 2014–2023 годы демонстрирует низкую активность частного сектора в области устойчивого развития и «зеленого» перехода. Количество предприятий, внедряющих экологические инновации, сократилось с 338 единиц в 2015 году до 98 в 2023 году, а доля таких инноваций в общем объеме снизилась с 12,7% до 2,7%. Уровень активности в этой сфере стабильно низкий, удерживаясь на уровне 0,3% с 2018 года. Все это свидетельствует о слабой готовности частного сектора поддерживать «зеленый» переход, что обусловлено отсутствием стимулов и механизмов поддержки экологизации [47].

По оценке экспертов Всемирного банка именно частным компаниям предстоит сыграть ведущую роль в разработке инновационных решений с низким уровнем выбросов и поддержке структурных реформ, направленных на устойчивое развитие.

Недостаточное развитие частного сектора и его ограниченное участие в переходе к зеленой экономике подчеркивают важность активной роли государства. Государственные закупки, включающие экологические стандарты, могут стать мощным стимулом для малого и среднего бизнеса к внедрению «зеленых» инноваций.

В Республике Казахстан одной из форм государственной поддержки местного бизнеса является введение понятия “местное содержание”/”внутристрановая ценность” в государственную политику. Поддержка внутристрановой ценности в регулируемых закупках служит инструментом развитию национальной экономики, снижению зависимости от импорта и стимулировании локального производства. Под внутристрановой ценностью понимается доля (процент) участия отечественных, т. е. местных ресурсов при производстве товаров, выполнении работ и оказании услуг. Местное содержание в товарах подтверждается сертификатом «СТ-KZ», выдаваемым Национальной палатой предпринимателей «Атамекен».

Согласно данным Национальной палаты предпринимателей «Атамекен» за 2023 год, доля внутристрановой ценности в сфере регулируемых государством закупок составила:

- 2,2 трлн тенге (26,3%) в государственных закупках;
- 4,8 трлн тенге (77,6%) в закупках квазигосударственного сектора;
- 4,4 трлн тенге (56,1%) в закупках недропользователей.

По информации государственного холдинга «Самрук-Казына» [48], фонд добился повышения высокой доли внутристрановой ценности в закупках квазигосударственного сектора благодаря следующим положениям в системе закупок национальных компаний: категорийное управление закупками, ориентированное на приоритетную поддержку отечественных производителей; предоставление приоритета казахстанским товаропроизводителям в ряде закупок; снижение ограничений и упрощение требований для казахстанских компаний, включая отмену тендерных обеспечений, обязательного аванса и другие льготы.

Таким образом, поддержка местных производителей может позволить лучше контролировать соблюдение экологических стандартов, что поспособствует более устойчивым и экологически безопасным производственным процессам. Местное содержание в государственных закупках

не только стимулирует развитие отечественной экономики, но и открывает возможности для экологизации закупочных процессов, что, в свою очередь, становится ключевым аспектом в контексте сокращения углеродного следа и перехода к устойчивым технологиям.

3. Финансовые, рыночные и государственные инструменты поддержки GPP

Развитие зеленого финансирования и инвестиционной инфраструктуры в Казахстане

В Казахстане продолжается развитие финансовых институтов, ориентированных на поддержку зеленого финансирования. Важными шагами стали принятие Стратегии углеродной нейтральности до 2060 года и нового Экологического кодекса Республики Казахстан, который вводит понятие зеленого финансирования и классификацию зеленых проектов, а также позволяет оказывать государственную поддержку таким проектам. Для привлечения инвестиций используются инструменты, такие как зеленые облигации и кредиты, которые направлены на реализацию экологически устойчивых проектов.

Международный финансовый центр «Астана» разработал методические рекомендации по применению таксономии зеленых проектов, включая создание переходной энергетики и национальной сертификации для экологичных зданий [49].

Согласно отчету Национального управляющего холдинга «Байтерек» на 1 января 2024 года, холдинг поддерживает реализацию зеленых проектов в различных отраслях, включая возобновляемые источники энергии и энергоэффективность. Общий объем поддержки на эту дату составил 186,7 млрд тенге, включая финансирование нескольких крупных проектов в сфере ВИЭ.[50]

Казахстанская фондовая биржа (KASE) запустила секцию зеленых облигаций, способствуя привлечению средств на устойчивые проекты. С 2020 года по февраль 2024 года на KASE было размещено 18 выпусков ESG-облигаций на сумму 211,5 млрд тенге, среди них такие эмитенты, как Азиатский банк развития и Банк Развития Казахстана. В 2023 году Банк Развития Казахстана также выпустил первые зеленые облигации на AIX, сертифицированные по международным стандартам [51].

Развитие рынка экологичных товаров и услуг в Казахстане

Согласно исследованиям Всемирного банка [52], рынок экологичных продуктов и услуг в Казахстане развивается, но остается ограниченным. Частный сектор сталкивается с рядом барьеров, таких как недостаток стимулов, доминирование государственных компаний и высокий уровень регулирования, что затрудняет внедрение «зеленых» технологий. Основные барьеры включают:

- Компании воспринимают экологические инвестиции как нерентабельные.
- “Зеленые” решения чаще внедряют крупные экспортно-ориентированные компании.

Несмотря на это, в Казахстане все же наблюдается развитие экологичных товаров и услуг. Вот несколько примеров:

1. По итогам 2023 года объем электроэнергии, выработанный объектами возобновляемой энергетики, составил 6,675 млрд кВт·ч или 5,92 % от общего объема производства электроэнергии. В республике действует 147 объектов ВИЭ (свыше 100 кВт) с установленной мощностью 2 903,54 МВт, из которых:
 - 59 объектов ветровых электростанций мощностью 1 409,55 МВт;
 - 46 объектов солнечных электростанций мощностью 1 222,61 МВт;
 - 39 объектов гидроэлектростанций мощностью 269,605 МВт;
 - 3 объекта биогазовых электростанций мощностью 1,77 МВт.

До 2027 года планируется ввести в эксплуатацию 25 проектов ВИЭ мощностью 599,85 МВт [53].

2. Сертификация «ӨМІР» — Казахский Совет по «зеленому строительству» предоставляет возможность добровольной сертификации зданий на основе балльной системы [54]. При разработке системы сертификации «ӨМІР» был изучен и учтён опыт создания и внедрения таких международных систем экологической сертификации зданий, как LEED (США), BREEAM (Великобритания) и Green Star (Австралия). Мечеть «Алланың гүлі» (“Цветок Всевышнего”) в Астане построена с использованием зеленых технологий [55], “Зеленый офис” в Алматы – при их строительстве использованы современные “зеленые” технологии и местные экологичные материалы, а также альтернативные источники энергии [56].
3. OIKO – бренд бытовой химии с экологическим сертификатом “Экологиялық Таза Өнім,” признанный на международном уровне [57].
4. Розничные экопродукты – растет интерес к эко-товарам и органике, представленным в специализированных магазинах и на маркетплейсах [58].

Проблема продвижения экологичных решений поставщиками на рынке B2G заключается в следующем: экологические критерии для промышленных товаров не учитываются при госзакупках, где приоритетом остается цена. Инновационные экологичные решения рассматриваются как «nice-to-have» из-за высоких затрат и отсутствия контроля со стороны заказчика. В электронном магазине госзакупок <https://omarket.kz/> также отсутствует отдельный раздел для экологичных товаров, что снижает их доступность для госучреждений.

Государственная поддержка устойчивого развития частного сектора в Казахстане

Ключевым документом, нацеленным на повышение осведомленности частного сектора, является Концепция развития экологической культуры на 2024–2029 годы, разработанная Министерством экологии и природных ресурсов Республики Казахстан и утвержденная Правительством Казахстана 31 октября 2024 года [59]. Согласно Концепции, важно обеспечить вовлеченность в повышение экологической культуры населения, гражданского общества, бизнеса и государства, охватывая такие направления, как экологическое образование и просвещение, финансовые и экономические инструменты, а также технологические и инфраструктурные меры.

В Казахстане активно развиваются проекты и инициативы, поддерживающие «зеленую» экономику. Программы, реализуемые Холдингом «Байтерек» и Международным финансовым центром «Астана», способствуют повышению потенциала частных компаний для соответствия требованиям устойчивого развития.

Развитие инфраструктуры для электромобилей

Одним из важных шагов стало развитие инфраструктуры электрозаправок. Квазигосударственная компания АО «Жасыл Даму» в 2023 году реализовала проект по развитию инфраструктуры электрозаправочных станций (ЭЗС) в крупных городах страны и вдоль трассы «Алматы – Астана». В результате было установлено 105 станций для подзарядки электромобилей. [60] 18 июля 2024 года в законодательные акты Республики Казахстан были внесены изменения и дополнения по вопросам транспорта и развития инфраструктуры для электромобилей [61].

Переработка автомобильных компонентов

Также ведется работа по сбору и переработке отработанных автокомпонентов, поскольку ежегодно в Казахстане образуется 18-24 тыс. тонн отработанных аккумуляторов, представляющих экологическую угрозу. Основными источниками загрязнения являются свинцово-кислотные аккумуляторы. Для решения этой проблемы в 2016 году были введены компенсационные выплаты предприятиям, занимающимся сбором и переработкой аккумуляторов. В 2020 году было собрано и переработано 10 314 тонн аккумуляторов, а также с 2016 года осуществляется сбор и переработка отработанных масел и изношенных шин [62].

Управление твердыми отходами

Правительство также уделяет внимание переработке твердых бытовых отходов. 12 марта 2024 года на заседании обсуждались планы по строительству 37 новых заводов по переработке твердых бытовых отходов и модернизации 8 действующих предприятий, что позволит увеличить мощность переработки до 1,4 млн тонн в год. В рамках инициативы было выделено льготное финансирование через Фонд развития промышленности по ставке 3% на срок до 15 лет. К моменту заседания было отобрано 94 проекта на сумму более 232 млрд тенге, направленных на производство товаров из вторсырья. Правительство подчеркнуло необходимость устранения неэффективного управления отходами, ликвидации несанкционированных свалок и внедрения принципов циркулярной экономики, с тем чтобы переработка отходов стала выгодным бизнесом в Казахстане [63].

Развитие системы переработки отходов

В декабре 2023 года Министерство экологии и природных ресурсов утвердило правила по финансовой поддержке частного сектора для сбора, сортировки, транспортировки и переработки отходов, образующихся после утраты потребительских свойств продукции. В случае отсутствия мощностей для утилизации таких отходов в Казахстане, средства могут быть направлены на их переработку за пределами страны. Эти меры направлены на развитие циркулярной экономики, снижение воздействия отходов на окружающую среду и стимулирование бизнеса к созданию инфраструктуры для переработки отходов [64].

Интеграция ESG-практик

Казахстан также активно внедряет практики ESG для устойчивого развития. По информации государственного фонда “Даму”, многие крупные казахстанские компании сталкиваются с необходимостью следовать принципам ESG, особенно при попытке привлечь зарубежное финансирование или выйти на рынки развитых стран. В банковском секторе, начиная с 2025 года, коммерческие банки обязаны будут предоставлять ESG-отчеты, раскрывая свою работу над решением экологических, социальных и управленческих задач, по поручению Агентства Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка (АРРФР). По словам представителей АРРФР, данные инициативы повысят инвестиционную привлекательность Казахстана и способствуют росту социальной и экологической ответственности компаний. Некоторые банки, такие как Jusan Банк, уже начали использовать критерии ESG для оценки заемщиков, что позволит выдавать «зеленые» займы малому и среднему бизнесу по низким ставкам и способствовать дальнейшему внедрению устойчивых практик в стране [65].

Приоритетные секторы перехода к зеленой экономике и декарбонизации

На сегодняшний день ключевыми национальными стратегическими документами Казахстана являются Стратегия «Казахстан - 2050» и Стратегия достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан до 2060 года.

Стратегия «Казахстан - 2050: новый политический курс состоявшегося государства» определяет ориентиры для построения устойчивой и эффективной рыночной модели экономики и перехода страны на «зелёный» путь развития. В рамках этой стратегии была разработана Концепция перехода Казахстана к «зелёной» экономике, в которой выделены следующие целевые секторы:

1. Водные ресурсы;
2. Сельское хозяйство;
3. Энергосбережение и повышение энергоэффективности;
4. Электроэнергетика;
5. Снижение загрязнения воздуха;
6. Управление отходами;
7. Сохранение и управление экосистемами;

8. Формирование экологической культуры населения и бизнеса;
9. “Зелёное” финансирование.

Стратегия достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан до 2060 года, разработанная с учетом глобальных климатических трендов и международных обязательств, определяет приоритетные секторы, такие как:

1. Электроэнергетика, где преобладает использование угля;
2. Транспорт, основанный на нефтепродуктах;
3. Здания (жилищно-коммунальное хозяйство), где широко используются уголь и газ для отопления;
4. Промышленность с высоким спросом на ископаемое топливо;
5. Сельское и лесное хозяйство;
6. Управление отходами.

3.4. Подотчетность, целостность и прозрачность системы государственных закупок

Административный процедурно-процессуальный кодекс и система „Е-өтініш“ как инструменты прозрачности и подотчетности

С приходом Касым-Жомарта Токаева на пост Президента Республики Казахстан в 2019 году была анонсирована новая политическая доктрина: «Сильный Президент — Влиятельный Парламент — Подотчетное Правительство».

В это же время, с принятием Парламентом Республики Казахстан Административного процедурно-процессуального кодекса 29 июня 2020 года [66], началась трансформация системы рассмотрения обращений граждан в государственные органы. Для контроля работы по обращениям граждан с 1 июля 2021 года в Казахстане была внедрена электронная система «Е-өтініш» (Е-обращения, <https://eotinish.kz/kk>), которая упрощает и делает более прозрачным процесс работы с обращениями граждан [67].

Граждане могут подавать обращения в электронном формате с использованием электронной цифровой подписи или в традиционном формате через акимат, государственные учреждения или центры обслуживания населения. Система «Е-өтініш» внедрена в более чем 10 тысячах государственных учреждений и организаций, охватывая 154 тысячи сотрудников. Все обращения — вне зависимости от способа подачи — фиксируются в системе, что позволяет автоматизировать передачу данных, включая их отправку в суды.

Система «Е-өтініш» создаёт единый цифровой профиль для каждого гражданина, где фиксируются все его обращения и жалобы. Это упрощает контроль за обработкой обращений: Генеральная прокуратура, Администрация Президента и другие органы могут отслеживать обращения, включая те, что поданы на местном уровне, проверяя их статус и причины нерешенности.

По сути, «Е-өтініш» позволяет гражданам и частным организациям мониторить процесс рассмотрения их жалоб и обращений во все государственные органы, а также оценивать качество предоставленных ответов.

Все эти меры, включая реформу административного правосудия и усиление роли депутатов, заложили основу для повышения возможностей гражданского общества влиять на прозрачность и подотчетность системы государственного управления. Механизмом этого влияния и создания системы обратной связи с обществом стал институт общественного контроля, законодательно введенный в апреле 2024 года [68].

Укрепление местного управления для взаимодействия с гражданами и борьбы с коррупцией в Казахстане

В своем послании от 1 сентября 2021 года Президент Казахстана отметил необходимость пересмотра региональной политики страны. В документе, озаглавленном «Единство народа и системные реформы — прочная основа процветания страны» [69], акцент был сделан на концепции «слушающего государства», где органы власти обязаны работать в интересах граждан. Президент подчеркнул, что этот принцип должен стать главным для местных властей, особенно для акиматов, которым поручено поддерживать тесную связь с населением и решать возникающие на местах проблемы.

Тем не менее, Президент указал на недостатки в текущей работе акиматов: взаимодействие с гражданами порой остается слабым, и центральные органы власти часто вынуждены вмешиваться, чтобы корректировать региональные решения. Президент отметил, что главы регионов нередко следуют указаниям из центра и избегают самостоятельных действий. Одной из причин этой зависимости является недостаточный уровень их подотчетности перед жителями. В ответ на это Президент предложил усовершенствовать механизм оценки работы акимов, учитывая мнения граждан.

Еще одной важной темой послания стала борьба с коррупцией. Президент поручил к концу года подготовить стратегический документ для реализации антикоррупционных мер на среднесрочный период. В результате, Антикоррупционная служба Казахстана разработала Концепцию антикоррупционной политики на 2022–2026 годы, которая была утверждена 2 февраля 2022 года [70]. Эта стратегия нацелена на укрепление управления коррупционными рисками, обеспечение прозрачности работы госаппарата и активное участие гражданского общества в борьбе с коррупцией.

К 2026 году в рамках реализации Дорожной карты Концепции ожидаются следующие результаты: активное участие гражданского общества в противодействии коррупции, подотчетность государственного аппарата, эффективное управление коррупционными рисками, прозрачные бюджетные процессы и конкурентные закупки, а также справедливая система привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения.

Одним из показателей задачи 2 “исключение возможностей для коррупции” Дорожной Карты Концепции является сокращение правовых оснований для закупок из одного источника. Исполнение этого индикатора запланировано на третий квартал 2025 года, и за его достижение отвечают Министерство финансов, Министерство юстиции, Министерство национальной экономики, Комитет национальной безопасности, Министерство обороны и Министерство внутренних дел.

На сегодняшний день Министерство финансов совместно с Парламентом Казахстана последовательно работает над сокращением исключений для закупок из одного источника: с 67 таких исключений в 2014 году их число уменьшилось до 43 в новом Законе о госзакупках 2024 года.

По данным Антикоррупционной службы и публичного модуля аналитики портала госзакупок (<https://kz.bi.open-contracting.org/>), доля закупок способом из одного источника демонстрирует стабильное снижение. Если в период с 2018 по 2020 годы средний показатель составлял 61%, то к 2023 году этот показатель снизился до 19,1% (48,6% в 2020 году, 42,8% — в 2021, 30,5% — в 2022 и 19,1% — в 2023 году).

Как отмечают авторы Sophie Brown и Volodymyr Tarnay в статье *In Kazakhstan, opening up procurement boosts public oversight and prevents millions in wasteful spending*, опубликованной на сайте Open Contracting Partnership 30 октября 2023 года [71], Казахстан публикует относительно высококачественные открытые данные о публичных контрактах в режиме реального времени. Качество данных, публикуемых Казахстаном, выделяется в регионе Центральной Азии. Правительство Казахстана вложило значительные усилия и ресурсы в разработку системы электронных закупок, включая совершенствование законодательства, оцифровку процессов и улучшение публикации данных. Все процедуры проводятся в электронном формате, и обширная информация доступна на портале государственных закупок.

Правительственный портал государственных закупок <https://goszakup.gov.kz/> включает модули электронного планирования, электронных закупок, электронного заключения контрактов, электронной реализации и электронных платежей. Он охватывает весь цикл закупок. Это дало гражданскому обществу возможность контролировать государственные контракты на предмет коррупции, содействовать общественным дебатам о государственных расходах и улучшать реализацию государственных проектов и услуг. Дата специалисты, журналисты, исследователи, интересующиеся государственными закупками, систематически отслеживают процедуры заключения контрактов на предмет коррупционных рисков и нарушений, используя аналитические инструменты, которые получают данные из государственной системы электронных закупок через публичный API.

Система электронных государственных закупок, расположенная на интернет-портале <https://goszakup.gov.kz/>, обеспечивает полную прозрачность на общем рынке государственных закупок, составляющем не менее трети государственных расходов Казахстана.

Аналитические инструменты используют международные и местные индикаторы для расчета показателей эффективности и рисков, что позволяет наблюдателям разрабатывать совокупность доказательств по наиболее распространенным схемам и нарушениям, а также расследовать наводки или предупреждения о конкретных случаях. У различных гражданских наблюдателей могут быть разные подходы, но они проводят скоординированные кампании по пропаганде системных реформ в сфере прозрачности государственных закупок и делятся образовательными ресурсами с широкой общественностью и друг с другом, например, на интернет-платформе <https://www.prozakup.kz/>.

Внедрение электронных государственных закупок в Казахстане значительно повысило прозрачность и эффективность системы, усилив общественный контроль и укрепив доверие к государственным контрактам. На волне этих достижений Казахстан продолжает совершенствовать систему, делая её не только более открытой, но и ориентированной на устойчивое развитие. Принцип устойчивых государственных закупок интегрирован в новый Закон о государственных закупках, что демонстрирует приверженность правительства Республики Казахстан обеспечению экологической и социальной ответственности на всех этапах закупочного процесса.

Хотелось бы отметить, законотворческий процесс включения понятий и принципов устойчивого развития в проект нового закона о государственных закупках был прозрачным и включал публичные слушания в Парламенте Казахстана. С января 2023 года законопроект с положениями об устойчивых государственных закупках публиковался на портале «Открытые НПА» для общественного обсуждения и обсуждался гражданами, НПО, независимыми экспертами и бизнес-ассоциациями. Обсуждение началось с концепции, оформленной в виде Консультативного документа регуляторной политики [24], а затем был рассмотрен и сам законопроект. После этого документ был внесен в Парламент. Рабочая группа, состоящая из депутатов Мажилиса (нижней палаты Парламента), представителей государственных органов и экспертов Национальной палаты предпринимателей «Атамекен», дорабатывала документ до мая 2024 года. В итоге новый закон о государственных закупках был одобрен обеими палатами Парламента — Мажилисом и Сенатом и подписан Президентом РК 1 июня 2024 года.

Важность общественного экологического контроля в госзакупках

Хотя гражданское общество активно участвует в мониторинге прозрачности государственных закупок, его участие в контроле их экологического воздействия остаётся ограниченным. Например, при возведении школ и других социальных объектов, связанных с экологическими рисками, общественный мониторинг пока не охватывает оценку экологического влияния. Это связано с нехваткой знаний, необходимых для общественного контролякупаемых государством товаров, работ и услуг с точки зрения их воздействия на окружающую среду.

В то же время, согласно Экологическому кодексу Казахстана, граждане имеют право на доступ к точной и своевременной экологической информации, а также на участие в принятии решений государственных органов, которые могут повлиять на окружающую среду. Граждане могут участвовать в обсуждении проектов нормативных актов по охране природы, вносить свои замечания, а также обращаться в государственные органы с заявлениями о случаях экологического

ущерба и нарушениях законодательства. Кроме того, граждане имеют право подавать иски в суд для оспаривания действий или бездействия государственных органов в сфере охраны окружающей среды и участвовать в общественном экологическом контроле.

Экологический кодекс также вводит понятие общественного экологического контроля и определяет его ключевые функции, результатом которого является заключение общественной экологической экспертизы, носящее рекомендательный характер для государственных органов и объекта контроля. В случаях, не урегулированных Экологическим кодексом, общественный экологический контроль осуществляется на основе Закона Республики Казахстан “Об общественном контроле” [72]. Несмотря на наличие в Экологическом кодексе и Законе “Об общественном контроле” определений и процедур, касающихся общественного контроля, на уровне подзаконных актов пока отсутствует детализированный механизм для его практического осуществления в сфере государственных закупок.

Следует отметить, что в новом Законе о государственных закупках под общественным мониторингом подразумевается процесс систематического сбора, обобщения и анализа, осуществляемый посредством веб-портала и на основе содержащейся в нем информации о планировании, проведении, исполнении и контроле государственных закупок, затрагивающей права и законные интересы неограниченного круга лиц, субъектами общественного контроля в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об общественном контроле».

Участие граждан в мониторинге экологических рисков повышает ответственность государственных органов за экологические последствия их решений и способствует созданию более экологически устойчивой и прозрачной системы закупок. В настоящее время в Правилах осуществления государственных закупок и других подзаконных актах отсутствует детальное описание механизма общественного экологического мониторинга госзакупок — то есть законодательная основа для его реализации.

Государственный аудит

Если рассматривать GPP как инструмент экологической политики Казахстана, направленной на противодействие глобальному тройному экологическому кризису — изменению климата, утрате биоразнообразия и загрязнению окружающей среды — то для ее эффективной реализации требуются изменения в законодательстве, регулирующем государственный контроль в сфере государственных закупок.

На сегодняшний день в Казахстане для повышения эффективности управления и использования бюджетных средств, активов государства и субъектов квазигосударственного сектора предусмотрены два вида аудита:

- **внешний государственный контроль** (Высшая аудиторская палата, ревизионные комиссии областей, городов республиканского значения и столицы);
- **внутренний государственный контроль** (Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК и его территориальные подразделения, территориальные службы внутреннего аудита).

Государственный аудит подразделяется на следующие типы:

- **аудит финансовой отчетности:** оценка достоверности и обоснованности финансовой отчетности, бухгалтерского учета и финансового состояния объекта государственного аудита;
- **аудит эффективности:** оценка и анализ деятельности объекта государственного аудита на предмет эффективности, экономичности, продуктивности и результативности;
- **аудит соответствия:** оценка, проверка соблюдения объектом государственного аудита норм законодательства Республики Казахстан, а также актов субъектов квазигосударственного сектора, принятых для их реализации.

Показателями государственного аудита являются эффективность, экономичность, продуктивность, результативность, существенность и перспективность. Однако текущая система показателей не включает экологические аспекты, такие как минимизация негативного воздействия на окружающую среду, включая снижение углеродного следа

Анализ Закона о государственном аудите и финансовом контроле [73] показал, что органы внешнего контроля осуществляют аудит эффективности в сфере окружающей среды, в то время как в перечне функций внутреннего контроля данное требование не сформулировано ясно и четко.

Также отметим, что в типовой системе управления рисками при проведении внутреннего государственного аудита [74] в профиле рисков отсутствует перечень экологических рисков. Этот перечень должен быть сформирован на основе определения экологического риска. Однако сложность заключается в том, что в новом Экологическом кодексе от 2021 года [10] не содержится определения «экологический риск», хотя в старом Экологическом кодексе [75] оно присутствовало и трактовалось как «экологический риск – вероятность неблагоприятных изменений состояния окружающей среды и (или) природных объектов вследствие влияния определенных факторов». Поскольку без определения экологического риска в Экологическом кодексе невозможно внести изменения в профиль рисков государственного аудита, это препятствует интеграции типовых экологических рисков.

Таким образом, интеграция в Правила осуществления государственных закупок Министерства финансов дополнительных критериев выбора поставщика, таких как оценка затрат на жизненный цикл или критерии многофакторной оценки на основе наибольшей экономической выгоды (MEAT), требует изменений в системе государственного аудита. Эти изменения необходимы для обеспечения эффективного контроля за выбором поставщика в государственных закупках с учетом неценовых параметров, таких как экологическая устойчивость и социальная ответственность поставщиков, а также создадут условия для комплексного анализа воздействия закупок на окружающую среду.

Ключевые выводы

На основе анализа текущей системы государственных и регулируемых государством закупок Казахстана в рамках Детальной Оценки, были выявлены следующие ключевые проблемы и пробелы, препятствующие внедрению принципов устойчивых/зеленых и циркулярных закупок товаров, работ и услуг в финансовую систему Казахстана.

1. Отсутствует Единая координационная структура между государственными органами в вопросах интеграции инструмента GPP в систему госзакупок и регулируемых государством закупок квазигоссектора, недропользователей и естественных монополий. Национальная стратегия и дорожная карта по внедрению GPP пока не разработана, и ответственный за это разработчик еще не назначен.
2. Годовой бюджет государственных и регулируемых закупок в размере около 60 млрд долларов США не используется как инструмент «зеленого» финансирования в рамках национальных стратегий декарбонизации и перехода к «зеленой» экономике. План мероприятий по реализации Концепции перехода к зеленой экономике [76] пока не включает меры, связанные с критериями S/GPP и CPP, для достижения целевых показателей концепции. Национальный индикатор 12.7.1 («Количество стран, реализующих стратегии и планы действий по экологизации государственных закупок») не имеет установленных конкретных методик или критериев для отслеживания, насколько успешно реализуются стратегии и планы действий по экологизации государственных и других регулируемых закупок в Казахстане.
3. Статья 130 «Экономическое стимулирование деятельности, направленной на охрану окружающей среды» в Экологическом кодексе Республики Казахстан устанавливает меры для экономического стимулирования в экологической сфере, однако она не включает государственные закупки как прямой инструмент стимулирования для достижения экологических целей. Основные стимулирующие меры в этой статье включают налоговые льготы, поддержку возобновляемых источников энергии, содействие «зеленым» инвестициям и поддержку через «зеленое» финансирование, что указывает на акцент на общие рыночные и финансовые стимулы, а не на конкретные закупочные механизмы.

4. Статья 66 Закона Республики Казахстан «О промышленной политике» предусматривает меры по снижению углеродного следа через продвижение государственных закупок низкоуглеродной продукции. Однако государственные уполномоченные органы Казахстана пока не разработали подзаконные акты, необходимые для реализации этих мер на практике, в результате чего, экологические низкоуглеродные критерии остаются неиспользованными в госзакупках, несмотря на их предусмотренность в Законе.
5. Экологические критерии конкурсного отбора поставщиков пока отсутствуют в нормативно-правовых актах закупок регулируемых государством (госзакупки, закупки квазигосударственных компаний, недропользователей, естественных монополий, медицинские закупки и закупки продуктов питания для государственных образовательных учреждений). Например, в таком крупном сегменте государственных закупок, как строительно-монтажные работы, отбор поставщиков осуществляется преимущественно на основании ценового предложения и финансовой состоятельности.
6. В Казахстане уже действуют:
 - реестр отечественных производителей и поставщиков «зеленых» технологий и оборудования, который ведётся НАО «Международный центр зелёных технологий и инвестиционных проектов» (МЦЗТИП)
 - реестр производителей органической продукции Министерства сельского Хозяйства. [77]

Отсутствие нормативного механизма, обязывающего государственных закупщиков учитывать данные этих реестров, а также слабая координация между государственными органами и частным сектором ограничивают внедрение GPP. Реестр отечественных производителей и поставщиков «зеленых» технологий и оборудования может стать обязательным источником данных для государственных закупок, если его использование закреплено в законодательстве как критерий при отборе поставщиков.

4. Рекомендации по инициативе GPP

На основании этих выводов предлагаются следующие рекомендации по внедрению GPP в систему госзакупок:

1. Для согласованных усилий по внедрению принципов GPP в систему госзакупок предлагается Правительству создать межведомственную рабочую группу под руководством Министерства финансов, включающую представителей всех заинтересованных сторон, включая ключевые министерства, НПП “Атамекен”, органы по стандартизации и другие структуры. (см. таблицы №1-5 стейкхолдеров)
2. Межведомственная рабочая группа должна инициировать включение GPP во все национальные стратегии декарбонизации и перехода к «зеленой» экономике, стратегические планы госорганов с учетом экологизации государственных закупок.
3. Включить в статью 130 «Экономическое стимулирование деятельности, направленной на охрану окружающей среды» Экологического кодекса Республики Казахстан государственные закупки как прямой инструмент стимулирования для достижения экологических целей.
4. Для реализации низкоуглеродных государственных закупок (LCPP), предусмотренных статьей 66 Закона «О промышленной политике» Республики Казахстан, необходимо разработать подзаконные акты, закрепляющие обязательные экологические критерии в закупках приоритетных категорий товаров (строительные материалы, транспорт, энергопотребляющее оборудование). Министерство промышленности и строительства должно разработать эти регламенты, а Министерство финансов – интегрировать их в Правила государственных закупок. Для подтверждения экономической и экологической эффективности GPP предлагается для пилотных категорий товаров, работ и услуг внедрить обязательные национальные стандарты сертификации низкоуглеродной продукции, предусмотреть использование международных экомаркировок и создать систему мониторинга для отслеживания углеродного следа закупаемых товаров.
5. В целях интеграции GPP в систему регулируемых закупок предлагается внести в нормативно-правовые акты определения методики расчета стоимости жизненного цикла (Life Cycle Costing – LLC), а также рейтингово-балльную систему, в которой, наряду с ценой, могут учитываться экологические и иные неценовые параметры. Перечень нормативно-правовых актов должен включать, но не ограничиваться: правила осуществления государственных закупок Министерства финансов РК; правила государственных закупок медицинской продукции и школьного питания; правила закупок квазигосударственного сектора, субъектов естественных монополий и недропользователей. Кроме того, предлагается разработать и утвердить детализированные критерии “зеленых” закупок, охватывающие экологические аспекты, связанные с изменением климата, потерей биоразнообразия и загрязнением окружающей среды. Необходимо установить целевые показатели доли “зеленых” закупок в общем объеме регулируемых государством закупок. Разъяснение и обоснование предложенных изменений, а также примеры возможных корректировок в системе госзакупок, приведены в Приложении 1 к данному отчету.
6. В качестве пилотного проекта внедрить единый «Зеленый каталог» в систему госзакупок на базе Реестра зеленых технологий НАО «Международный центр зеленых технологий и инвестиционных проектов».
7. В качестве пилотного проекта внедрить экологические критерии конкурсного отбора госзакупок для поставщиков строительно-монтажных работ, включая:
 - Использование модульных конструкций для сокращения строительных отходов, повторного использования материалов и уменьшения углеродного следа при транспортировке.
 - Энергосбережение и энергоэффективность с обязательным учетом национальных стандартов и, по мере возможности, международных стандартов, а также с анализом жизненного цикла строительных решений.

- Долговечность строительных материалов с учетом технических, экологических и эксплуатационных параметров. Таким образом, создавая возможность закупать строительные материалы на основе их производительности, а не только исходных параметров. Примером могут служить здания. При проведении тендера на строительство здания следует учитывать его эксплуатационную эффективность на протяжении всего жизненного цикла, а не просто предписывать использование определенных строительных материалов.
 - Применение вторичных и переработанных строительных материалов в рамках государственных закупок строительных работ.
8. Внедрить модель «Продукт как Услуга» (PaaS) в государственные закупки как инструмент повышения энергоэффективности и сокращения выбросов CO₂. В качестве пилотного проекта предлагается внедрение процедур госзакупок услуг энергосервисных компаний (ESCO) по модели энергосервисного контракта, при котором оплата производится не за оборудование, а за фактическую экономию энергии.

Приложение 1: Анализ нового Закона о государственных закупках и новых Правил осуществления государственных закупок Министерства финансов РК в контексте интеграции подходов GPP.

Разъяснение к Закону

1. Статья 5 Закона Республики Казахстан о государственных закупках устанавливает принципы государственных закупок. В ней говорится, что государственные закупки будут основываться на восьми основных принципах, включая принцип устойчивых государственных закупок (УГЗ).

Кроме того, статья 3 Закона определяет устойчивые государственные закупки как «приобретение заказчиками товаров, работ, услуг с целью обеспечения оптимального и эффективного расходования денег, используемых для государственных закупок, на протяжении всего срока их жизненного цикла, а также достижения социальных, экономических и экологических аспектов развития».

Программа ООН по окружающей среде (UNEP) определяет устойчивые государственные закупки как «процесс, посредством которого государственные организации удовлетворяют свои потребности в товарах, услугах, работах и коммунальных услугах таким образом, который обеспечивает оптимальное соотношение цены и качества на протяжении всего жизненного цикла, создавая выгоды не только для организации, но и для общества и экономики, при этом значительно снижая негативное воздействие на окружающую среду».

Таким образом, как определение, данное в Законе, так и определение UNEP говорят об оптимальном и эффективном использовании государственных средств, учете жизненного цикла и достижении социальных, экономических и экологических выгод при принятии решений о закупках. Принцип устойчивых государственных закупок, как правило, включает долгосрочный подход к политике закупок, отражающий учет полного воздействия закупок на общество и окружающую среду, например, через продвижение учета затрат на жизненный цикл, затрат на утилизацию и экологическое воздействие. Он также может использоваться для реализации социально-экономической политики через закупки, такой как условия занятости, социальная инклюзия, антидискриминация, поддержка малого и среднего бизнеса и местное развитие.

Следует отметить, что принцип УГЗ не противоречит другим принципам государственных закупок, указанным в Законе, но, напротив, поддерживает другие принципы эффективности, результативности, оптимального соотношения цены и качества, прозрачности, справедливости и т.д. в государственных закупках.

Стоит упомянуть, что принцип УГЗ нашел признание среди правительств по всему миру, и многие страны имеют соответствующие положения в своих законах и подзаконных актах для интеграции аспектов устойчивости в закупочные решения. Все многосторонние агентства по развитию, такие как ОЭСР, Всемирный банк, Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития и др., одобрили эффективность политики устойчивых закупок для достижения более широких национальных целей развития. Это также может стать важным инструментом для Республики Казахстан в достижении углеродной нейтральности и статуса Net Zero к 2060 году.

2. Типовой закон ЮНСИТРАЛ о государственных закупках подчеркивает ключевую роль, которую государственные закупки могут сыграть в преобразовании рынков для улучшения экологических и социальных результатов, и призывает государства стремиться к достижению экологических и социально-экономических целей через государственные закупки.

3. Обоснование соблюдения принципов государственных закупок, указанных в законе, должно быть ясным и однозначным. Подзаконные акты, такие как правила и руководства, приводят в действие основные принципы закона, предоставляя подробные процедуры и стандарты. Поэтому крайне важно, чтобы подзаконные акты строго следовали принципам, указанным в законе о закупках, чтобы обеспечить согласованность, целостность и правовое соответствие всех закупочных мероприятий. Это соответствие гарантирует, что все процессы закупок

будут соответствовать основным принципам, установленным законом. Кроме того, это помогает избежать юридических споров, так как все действия по закупкам будут основаны на установленной правовой основе. Соблюдение этих принципов также защищает общественные интересы, способствует укреплению доверия и обеспечивает эффективное использование государственных ресурсов.

Комментарии по интеграции подхода GPP в Правила осуществления государственных закупок Министерства финансов Республики Казахстан

1.0. Одним из ключевых уроков, извлеченных из международного опыта реализации устойчивых государственных закупок (УГЗ), является необходимость стратегического использования государством своих закупочных расходов для достижения более широких национальных целей развития. Для полного раскрытия потенциала государственных расходов законодательство о государственных закупках, правила и практики должны быть согласованы с национальными приоритетами, такими как Цели устойчивого развития (ЦУР) и обязательства по борьбе с изменением климата.

Указ Президента о достижении углеродной нейтральности к 2060 году прямо предписывает разработку и внедрение мер, направленных на значительное сокращение выбросов углерода и поддержку устойчивого развития. В свою очередь, Концепция перехода к зеленой экономике требует модернизации экономики за счет применения наиболее эффективных и экологически чистых технологий. Интеграция положений, основанных на принципах устойчивых/зелёных госзакупок, в правила государственных закупок не только способствует выполнению этих указов, но и обеспечивает долгосрочную устойчивость и глобальную конкурентоспособность экономики Казахстана.

Министерство финансов Республики Казахстан играет ключевую роль в преобразовании системы государственных закупок в стратегический инструмент экологической политики, способный обеспечить реализацию мер, направленных на декарбонизацию и устойчивое развитие. Эти указы закладывают основу для включения соответствующих мер в нормативные акты, регулирующие государственные закупки.

В этом контексте внесение положений для интеграции вопросов устойчивости в закупочные решения может стать важной реформой в сфере закупок. Такой подход к реформированию закупок уже доказал свою эффективность во многих странах мира. Фактически, Министерство финансов уже сделало значительный шаг в этом направлении, включив устойчивые государственные закупки (SPP) в принципы нового закона о государственных закупках, регулирующего закупки в Республике Казахстан.

2.0. Программа Европейского Союза SWITCH-Asia опубликовала отчет под названием «Азиатский опыт в устойчивых/зелёных государственных закупках» в 2023 году (копия прилагается). В нём представлен обзор опыта внедрения GPP в пяти азиатских странах: Китае, Лаосе, Малайзии, Таиланде и Вьетнаме, с впечатляющими результатами. Ниже приведены основные меры и достижения по странам:

Китай: Китай создал всеобъемлющую правовую базу для GPP, которая включает обязательные списки зелёных продуктов. Инициативы Китая в области GPP привели к значительному снижению выбросов CO₂, потребления энергии и загрязняющих веществ, что демонстрирует эффективность интеграции устойчивости в государственные закупки.

Малайзия: Программа GPP в Малайзии, запущенная в 2013 году, достигла значительных успехов, особенно в строительном секторе. Долгосрочный план действий Малайзии по GPP привел к включению зелёных критериев в государственные закупки, что увеличило спрос на зелёные продукты и услуги и стимулировало развитие местной зелёной экономики.

Таиланд: GPP в Таиланде интегрированы в национальную политику, с акцентом на продвижение устойчивого потребления и производства. Внедрение GPP в Таиланде поддержало развитие зелёных рынков и побудило частный сектор к принятию устойчивых практик.

Эти примеры иллюстрируют, что страны добились ощутимых выгод, следуя политике GPP, включая охрану окружающей среды, экономический рост и социальное развитие. Применяя аналогичные практики, Казахстан может использовать государственные закупки как мощный инструмент для достижения своих целей в области устойчивого развития.

3.0 Разъяснения по возможной интеграции подхода «Устойчивые государственные закупки» в Правила государственных закупок Министерства финансов Республики Казахстан.

Интеграция принципов устойчивых государственных закупок в новый Закон о государственных закупках, принятый 1 июля 2024 года, является не только логическим продолжением стратегий, изложенных в указах Президента Республики Казахстан, но и важным шагом к созданию системы государственных закупок, соответствующей современным международным стандартам и способствующей устойчивому развитию страны. В связи с этим рекомендуется внести соответствующие поправки и дополнения в Правила осуществления государственных закупок Министерства финансов Республики Казахстан, отражающие необходимость интеграции подхода “Устойчивые/Зелёные государственные закупки” для выполнения президентских указов и обеспечения экологической устойчивости в закупочных процессах

Обзор новых Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 9 октября 2024 года показывает, что принцип устойчивых закупок не был отражен в статьях этих правил госзакупок. Фактически, в документе объемом более 300 страниц ни разу не упоминаются слова «устойчивые» или «зеленые».

Для придания значимости принципу устойчивых государственных закупок, закреплённому в Законе, правила должны четко разъяснять, что он означает для заинтересованных сторон и как этот принцип будет применяться на практике. В правилах должно быть четко указано, как заказчикам интегрировать вопросы устойчивости на каждом этапе цикла закупок, то есть на этапе оценки потребности и планирования, технических спецификаций, квалификационных критериев, критериев присуждения, а также условий и управления контрактом. Это считается необходимым для обеспечения гибкости заказчиков при определении подходящих этапов, которые позволят максимизировать устойчивые результаты закупочных решений.

В общем, рекомендуется, чтобы Министерство финансов Казахстана рассмотрело возможность включения следующих положений в соответствующие разделы Правил осуществления государственных закупок для практической реализации принципа устойчивых государственных закупок.

а. Оценка потребностей: Каждый товар, работа и услуга, приобретаемые государством, связаны с определёнными рисками для устойчивого развития. Заказчик обязан выявить эти риски на этапе планирования и разработать соответствующую стратегию закупок для их устранения.

Устойчивые закупки должны быть включены в ежегодный план государственных закупок для обеспечения соответствия с Законом о государственных закупках, который уже признаёт принцип устойчивых закупок. В соответствующей главе Правил государственных закупок следует закрепить положение, обязывающее включать цели в области устойчивых закупок в ежегодный план. Также можно указать виды товаров, работ и услуг, которые будут закупаться с использованием экологических критериев, что может быть детализировано в приложении к правилам.

б. Технические спецификации: Разные типы спецификаций стимулируют различные уровни инноваций со стороны поставщика, и заказчику предоставляется свобода выбора наиболее подходящих спецификаций для конкретных нужд контракта. Технические спецификации должны включать все необходимые технические, качественные, функциональные, экологические и эксплуатационные характеристики и требования (такие как состав материалов, физические размеры и допустимые отклонения, качество изготовления и производственный процесс, график испытаний, включая гарантированные или приемлемые максимальные или минимальные значения, в зависимости от ситуации и т.д.).

с. Критерии отбора: Квалификационные критерии должны учитывать не только прошлую деятельность, опыт, техническую компетентность и производственные мощности в отношении

соответствующих товаров, работ и услуг, финансовую устойчивость для успешного выполнения контракта, но и соблюдение экологических норм, наличие системы экологического менеджмента и другие соответствующие аспекты устойчивых государственных закупок.

д. Критерии оценки: Оценка тендеров является одной из наиболее значимых сфер управления закупками для максимизации устойчивого воздействия принимаемых решений. Заказчик может учитывать не только такие критерии, как цена, технические характеристики, функциональные свойства, гарантийная поддержка, дата и срок поставки, срок выполнения работ и т.д., но также и экологические характеристики, экономическая эффективность, послепродажное обслуживание, качество, эксплуатационные расходы и т.д. Ни один критерий не должен использоваться для оценки тендеров, если его нельзя проверить. Информация, основанная на слухах, или ранее не заявленные условия не должны учитываться при оценке тендеров. Этот этап также предоставляет отличную возможность для интеграции релевантных оценочных критериев, приносящих пользу обществу и местному развитию, таких как создание рабочих мест, обучение и т.д.

е. Условия контракта: Заказчики могут устанавливать специальные условия, касающиеся социальных и экологических аспектов, чтобы усилить устойчивые цели контракта.

5.0 Учет жизненного цикла (LCC): В Правилах должно быть четко указано, как учет жизненного цикла может применяться на практике при покупке товаров, работ и услуг. Заказчики должны быть поощряемы к использованию методологий LCC для оценки полной стоимости владения, включая затраты на производство, эксплуатацию, обслуживание и утилизацию.

6.0. Пример Украины в адаптации национальной системы государственных закупок к законодательству Европейского Союза

Осуществляя межведомственную координацию в рамках своих законных полномочий, Министерство финансов РК может внести изменения в нормативную базу управления государственными закупками (Правила осуществления государственных закупок и другие отраслевые нормативно-правовые акты), чтобы государственные заказчики могли проводить закупки как традиционным способом, так и при необходимости использовать инструменты GPP в контексте государственной экологической политики по декарбонизации и переходу к зеленой экономике. Это может быть достигнуто путем создания дополнительной нормативной базы для внедрения GPP в систему госзакупок, которая будет включать новые понятия, определения, абстрактные характеристики, формулы расчета стоимости жизненного цикла (LCC), рейтингово-балльную систему и ключевые критерии выбора поставщика: цена, стоимость жизненного цикла или комбинация ценовых и неценовых параметров.

Таким образом, применение подхода GPP при проведении государственных закупок станет дополнительным инструментом для заказчиков, расширяя их возможности по управлению закупками. Этот подход был использован при разработке проекта Закона о государственных закупках Украины, направленного на адаптацию законодательства Украины к законодательству Европейского Союза в рамках Соглашения об ассоциации между Украиной и Европейским Союзом. Изучение опыта Украины по внедрению GPP в систему государственных закупок представляется важным и полезным для его применения в Казахстане, учитывая сходство систем государственного регулирования закупок товаров, работ и услуг в обеих странах.

Законопроект Украины о государственных закупках доступен по ссылке: <https://itd.rada.gov.ua/billInfo/Bills/Card/44788>.

Приложение 2: Перечень использованных документов

1. Об утверждении Стратегии достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан до 2060 года. Указ Президента Республики Казахстан от 2 февраля 2023 года № 121. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2300000121>.
2. Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. Численность населения Республики Казахстан (на начало 2024 г.). <https://stat.gov.kz/ru/industries/social-statistics/demography/publications/157456/>.
3. Всемирный банк. Доклад об экономике Казахстана – Зима 2023-2024. Формирование завтрашнего дня: Реформы для долгосрочного процветания. <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/country/kazakhstan/publication/economic-update-winter-2023-24>.
4. Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. (2024). Валовой внутренний продукт методом производства (январь-сентябрь 2024 г. (по отчетным данным)). Дата публикации: 27.12.2024. Доступно по ссылке: <https://stat.gov.kz/ru/industries/economy/national-accounts/publications/196804/>
5. О Концепции внешней политики Республики Казахстан на 2020–2030 годы. Указ Президента Республики Казахстан от 6 марта 2020 года № 280. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000280/links>
6. Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050>
7. Национальный план развития Республики Казахстан до 2029 года. Указ Президента Республики Казахстан от 30 июля 2024 года № 611. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2400000611>
8. Указ Президента Республики Казахстан от 10 июня 2024 года № 568 (Изменения и дополнения к Концепции по переходу к „зеленой экономике“). <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2400000568>
9. Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 апреля 2023 года № 313 «Об утверждении обновленного национального вклада Республики Казахстан в глобальное реагирование на изменение климата». <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000313>
10. Экологический кодекс Республики Казахстан. Кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2100000400>
11. Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2023 года № 264 «Об утверждении Концепции развития сферы энергосбережения и повышения энергоэффективности Республики Казахстан на 2023–2029 годы». <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000264>
12. Об утверждении классификации (таксономии) «зеленых» проектов, подлежащих финансированию через «зеленые» облигации и «зеленые» кредиты. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2021 года № 996. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000996>
13. Закон Республики Казахстан от 27 декабря 2021 года № 86-VII ЗРК. О промышленной политике. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2100000086>.
14. Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК. О государственных закупках. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000434>.
15. Закон Республики Казахстан от 8 июня 2021 года № 47-VII ЗРК. О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2100000047>.

16. Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 18 мая 2018 года № 196. Об утверждении Правил приобретения недропользователями и их подрядчиками товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по разведке или добыче углеводородов и добыче урана. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 26 июня 2018 года № 17122. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800017122>.
17. Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 21 мая 2018 года № 355. Об утверждении Правил приобретения недропользователями и их подрядчиками товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по добыче твердых полезных ископаемых. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 14 июня 2018 года № 17064. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800017064>.
18. Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 13 августа 2019 года № 73. Об утверждении Правил осуществления деятельности субъектами естественных монополий. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 14 августа 2019 года № 19242. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2300000121>.
19. Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 июня 2023 года № 110. Об утверждении правил организации и проведения закупа лекарственных средств, медицинских изделий и специализированных лечебных продуктов в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи, дополнительного объема медицинской помощи для лиц, содержащихся в следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы, за счет бюджетных средств и (или) в системе обязательного социального медицинского страхования, фармацевтических услуг. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 8 июня 2023 года № 32733. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300032733>.
20. Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 октября 2018 года № 598. Об утверждении Правил организации питания обучающихся в государственных организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в государственных дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 14 декабря 2018 года № 17948. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800017948>.
21. OECD (2019). Государственные закупки в Казахстане: Реформирование системы в целях повышения эффективности. OECD Publishing, Paris. https://www.oecd.org/ru/publications/2019/12/public-procurement-in-kazakhstan_00ebe4c7.html
22. BI analysis of public procurement data in the Republic of Kazakhstan <https://kz.bi.open-contracting.org/extensions/dev-ocds/dev-ocds.html?sheetId=b2ac5066-bc39-4ba5-8320-1590c4c5f6d4>
23. Консультативный документ регуляторной политики к проекту Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (январь 2023 года). <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=14389209>
24. Об утверждении Концепции управления государственными финансами Республики Казахстан до 2030 года. Указ Президента Республики Казахстан от 10 сентября 2022 года № 1005. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200001005>
25. Токаев К.-Ж. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество», 1 сентября 2022 года. Доступно по ссылке: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130>.
26. О государственных закупках Закон Республики Казахстан от 1 июля 2024 года № 106-VIII ЗРК. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2400000106>

27. U.S.-EU Trade and Technology Council Working Group on Climate and Clean Tech. Joint U.S.-EU Catalogue of Best Practices on Green Public Procurement, June 2024. https://ustr.gov/sites/default/files/EU-US%20TTC6_Annex_GPP%20Best%20Practices.pdf
28. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 9 октября 2024 года № 687. Об утверждении Правил осуществления государственных закупок. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 9 октября 2024 года № 35238. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2400035238>.
29. Об утверждении перечня товаров, работ, услуг, на которые распространяются требования по энергоэффективности при осуществлении государственных закупок и закупок товаров, работ, услуг. Приказ Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 8 ноября 2022 года № 619. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 9 ноября 2022 года № 30465. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2200030465>
30. Global Ecolabelling Network (2022). Annual Report 2022. <https://globalecolabelling.net/annual-reports/>
31. “Наши партнеры.” Официальный сайт Казахстанской Экологической Организации. <https://eko-kaz.kz/2017/06/15/наши-партнеры>.
32. О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000148>.
33. Об утверждении Плана мероприятий по реализации Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» на 2021 – 2030 годы, Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 июля 2020 года № 479. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2000000479>
34. Бюджетный кодекс Республики Казахстан, Кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года № 95-IV, <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K080000095>
35. Стандарт СТ РК ISO 20400-2018 «Устойчивая закупка. Руководство» опубликован на сайте Казахстанского института стандартизации и сертификации (КазИнСт). https://new-shop.ksm.kz/catalog/STRK_ISO_20400-2018/
36. Цифровая карта семьи. Управление координации занятости и социальных программ Восточно-Казахстанской области. Пресс-релиз от 14 декабря 2022 года. <https://www.gov.kz/memleket/entities/vko-social/press/article/details/105430?lang=ru>.
37. “Пилот” по проекту “Социальный кошелек” в Казахстане. Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан, пресс-релиз от 6 сентября 2022 года. <https://www.gov.kz/memleket/entities/mti/press/article/details/95452>.
38. О Координационном совете по целям устойчивого развития: Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 11 октября 2022 года № 167-п. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/R2200000167>
39. Реализация Целей устойчивого развития в Казахстане. Официальный информационный ресурс Премьер-министра Республики Казахстан, новость от 1 ноября 2024 года. : <https://primeminister.kz/ru/news/realizatsiyu-tseley-ustoychivogo-razvitiya-obsudili-v-astane-29259>.
40. Министерство национальной экономики Республики Казахстан и АО «Институт экономических исследований» (2022). Добровольные национальные обзоры по реализации Целей устойчивого развития за 2019 и 2022 годы. https://eri.kz/ru/Celi_ustojchivogo_razvitiya/Nacionalnyj_otchet/.
41. Порядок осуществления закупок акционерным обществом «Фонд национального благосостояния «Самрук-Қазына» и юридическими лицами, пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия) которых прямо или косвенно принадлежат АО «Самрук-Қазына» на праве собственности или доверительного управления. <https://zakup.sk.kz/#/ext/regulation>

42. Об установлении требований по энергоэффективности оборудования, в том числе электрооборудования. Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 31 марта 2015 года № 407. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 11 июня 2015 года № 11321. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500011321>
43. 29 августа 2024 года Высшая аудиторская палата Республики Казахстан завершила аудит ценообразования в строительной сфере. <https://www.gov.kz/memleket/entities/esep>
44. Об утверждении Правил переподготовки и повышения квалификации работников, осуществляющих свою деятельность в сфере государственных закупок, Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года № 697. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 30 декабря 2015 года № 12667. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012667>
45. Мониторинг малого и среднего предпринимательства в Республике Казахстан (на 1 апреля 2024 года). Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. <https://stat.gov.kz/ru/industries/business-statistics/stat-org/publications/200665/>
46. Казахстан – Страновой Доклад о Климате и Развитии. Доклад Всемирного банка о климате и развитии, ноябрь 2022 года. <https://documents.vsemirnyjbank.org/ru/publication/documents-reports/documentdetail/099840011092230742/p1773690f04f7e0b60bb9804ee193d2c13e>
47. Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. (2024). Показатели «зеленой экономики»: IV. Экономические возможности и политические меры реагирования. Дата публикации: 11.12.2024. <https://stat.gov.kz/ru/green-economy-indicators/198/>
48. Самрук-Казына Контракт (2021, 24 ноября). Как «САМРУК-КАЗЫНА» развивает местное содержание и поддерживает отечественных производителей. Новости компании. 24 ноября 2021. <https://www.skc.kz/pc/novosti/kak-samruk-kazyna-razvivaet-mestnoe-soderzhanie-i-podderzhivaet-otechestvennykh-proizvoditeley/>.
49. “Green Finance Market in Kazakhstan” – доступно на официальном сайте Международного финансового центра «Астана». <https://aifc.kz/ru/novosti/green-finance-market-in-kazakhstan/>
50. Национальный управляющий холдинг «Байтерек» (2024). Отчет об устойчивом развитии на 1 января 2024 года. <https://baiterek.gov.kz/ru/o-kholdinge/otchetnost-kholdinga/otchetnost-poustoychivomu-razvitiyu/>
51. Агентство по регулированию и развитию финансового рынка Республики Казахстан (2024). «Зеленое финансирование: вызовы и возможности в Евразии». <https://www.gov.kz/memleket/entities/ardfm/press/article/details/155514?lang=ru>.
52. Всемирный банк. Какие меры необходимы для экологизации частного сектора в Казахстане? <https://blogs.worldbank.org/ru/europeandcentralasia/what-would-it-take-green-private-sector-kazakhstan>
53. “Развитие зеленых стандартов в энергетическом секторе Казахстана” – доступно на официальном сайте Министерства энергетики Республики Казахстан. <https://www.gov.kz/memleket/entities/energo/press/news/details/736134?directionId=4910&lang=ru>
54. Kazakhstan Green Building Council (KazGBC). Certification. <https://kazgbc.kz/en/certification>
55. “Новая мечеть с зелеными технологиями открылась в г. Астана” – доступно на официальном сайте EVA Electra. <https://www.eva-electra.kz/info/news/novaya-mechet-s-zelenymi-tehnologiyami-otkrylas-v-g-asta>
56. BaigeNews.kz. Первый в Казахстане экоофис презентовали в Алматы. https://baigenews.kz/energiya_budushchego_pervii_v_kazahstane_ekoofis_prezentovali_v_almati_43486/
57. The Steppe. Как запустить бренд экологичной бытовой химии: пример OIKO. <https://the-steppe.com/business/kak-zapustit-brend-ekologichnoy-bytovoy-himii-primer-oiko>

58. Онлайн-платформы для эко-продуктов в Казахстане: Satu.kz: Органические продукты. <https://satu.kz/Organicheskie-produkty.html> Ozon.kz: Эко-товары. <https://ozon.kz/category/eko-tovary/> MegaPit.kz: Магазин эко-продуктов. <https://megapit.kz/land/magazin-eko-produktov/>
59. Об утверждении Концепции развития экологической культуры «Таза Қазақстан» на 2024 – 2029 годы Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 октября 2024 года № 910. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2400000910>
60. Информбюро. Сеть электрозаправочных станций появится во всех крупных городах РК к 2029 году. https://www.inform.kz/ru/set-elektrozapravochnyh-stanciy-poyavitsya-vo-vseh-krupnyh-gorodah-rk-k-2029-godu_a4099320.
61. Закон Республики Казахстан от 18 июля 2024 года № 126-VIII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам транспорта и развития инфраструктуры для электромобилей». <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2400000126>.
62. Официальный сайт оператора расширенных обязательств производителей и импортеров (АО «Жасыл даму»): <https://recycle.kz/ru/sbor>
63. 37 новых заводов по переработке твердых бытовых отходов запустят в Казахстане. Официальный сайт Премьер-министра Республики Казахстан: <https://primeminister.kz/ru/news/37-novykh-zavodov-po-pererabotke-tverdykh-bytovykh-otkhodov-zapustyat-v-kazakhstane-27502>
64. Правила направления денег оператором расширенных обязательств производителей (импортеров) для организации сбора, транспортировки, переработки и утилизации отходов за пределами Казахстана. Официальный сайт нормативно-правовых актов Республики Казахстан: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300033807>
65. Фонд «Даму». Политика в области ESG. Официальный сайт Фонда развития предпринимательства «Даму»: https://damu.kz/ru/o-fonde/esg/esg_pr
66. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕДУРНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН, Кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000000350>
67. В Казахстане внедрили электронную систему «Е-өтініш» по контролю за рассмотрением обращений граждан. Источник: Служба центральных коммуникаций при Президенте Республики Казахстан. Доступно по ссылке: <https://ortcom.kz/ru/novosti/1625133429>.
68. Закон Республики Казахстан от 2 октября 2023 года № 30-VIII ЗРК. Об общественном контроле. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2300000030>
69. Единство народа и системные реформы — прочная основа процветания страны: Послание Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2021 года». <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2100000201>
70. Указ Президента Республики Казахстан от 2 февраля 2022 года № 802 «Об утверждении Концепции антикоррупционной политики Республики Казахстан на 2022 - 2026 годы и внесении изменений в некоторые указы Президента Республики Казахстан». <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200000802>.
71. “In Kazakhstan, opening up procurement boosts public oversight and prevents millions in wasteful spending.” Open Contracting Partnership. <https://www.open-contracting.org/2023/10/30/in-kazakhstan-opening-up-procurement-boosts-public-oversight-and-prevents-millions-in-wasteful-spending/>.
72. Об общественном контроле. Закон Республики Казахстан от 2 октября 2023 года № 30-VIII ЗРК. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2300000030>.
73. О государственном аудите и финансовом контроле. Закон Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года № 392-V ЗРК. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000392>

74. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 597 «Об утверждении типовой системы управления рисками, которая применяется при формировании перечня объектов государственного аудита и финансового контроля на соответствующий год и проведении внутреннего государственного аудита». зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 24 декабря 2015 года № 12490. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012490>
75. ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН (УТРАТИВШИЙ СИЛУ), Кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212. Утратил силу Кодексом Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК. https://adilet.zan.kz/rus/docs/K070000212_
76. Об утверждении Плана мероприятий по реализации Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» на 2024 – 2030 годы и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан. Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2024 года № 1019. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2400001019#z11>
77. Реестр производителей органической продукции Министерства сельского хозяйства РК. <https://www.gov.kz/memleket/entities/moa/documents/details/783429?lang=ru>

switchasia



**Funded by
the European Union**



www.switch-asia.eu



EU SWITCH-Asia Programme
@EUSWITCHAsia



SWITCH-Asia
@SWITCHAsia



SWITCH-Asia Official
@switch-asia-official