

# Повышение роли устойчивых/«зеленых» государственных закупок для трансформации



## ГДЕ МЫ НАХОДИМСЯ

Государственные закупки предоставляют правительствам стран мощный инструмент для достижения целей в области устойчивого развития. По оценкам, ежегодный объем государственных закупок в мире составляет около 11 триллионов долларов США, что составляет 12 процентов мирового ВВП. Во многих развивающихся странах государство является крупнейшим покупателем многих категорий товаров и услуг. «Зеленые» государственные закупки (GPP – Green Public Procurement) используют покупательную способность государственного сектора для достижения экологических целей. GPP является частью более широкой повестки дня в области устойчивых государственных закупок (SPP – Sustainable Public Procurement), которая направлена на решение экономических, социальных и экологических проблем.<sup>1</sup> S/GPP является важным и признанным во всем мире инструментом для обеспечения устойчивости. S/GPP указаны в качестве задачи в задачах Цели 12 в области устойчивого развития (ЦУР 12.7). Кроме того, S/GPP является сложным механизмом, требующим участия многих заинтересованных сторон. В нем правительству необходимо сотрудничать с частным сектором и другими субъектами, стимулируя их к эффективному пересмотру системы государственных закупок и внедрению этого механизма для закупок товаров, работ и услуг с меньшим воздействием на окружающую среду для удовлетворения общественных потребностей.

К 2022 году программа SWITCH-Asia SCP (Sustainable Consumption and Production – Устойчивое Потребление и Производство) оказала техническую поддержку в области устойчивых/ «зеленых» государственных закупок (S/GPP) для Индии, Индонезии, Монголии и Таиланда. Что касается Индии, то эта программа оказала поддержку Министерству железных дорог в проведении анализа в области политики GPP, плана действий и развития профессиональной подготовки. Программа оказала поддержку Министерству окружающей среды и туризма Монголии в рассмотрении и пересмотре Национального плана действий по SPP и разработке критериев SPP для трех выбранных категорий продукции (мебель, компьютеры и краски). Для Индонезии была обеспечена техническая поддержка для подготовки планов для двух пилотных секторов (производство деревянной мебели и

<sup>1</sup> Страны, на которые нацелено эта инициатива SWITCH-Asia, предпочитают использовать либо концепцию SPP, либо концепцию GPP.

бумажная промышленность). В Таиланде была оказана поддержка в разработке Политики «зеленой» интеграции, Национальной системы «зеленых» справочников и системы регистрации списков поставщиков для поддержки внедрения «зеленых» закупок. В 2022 году в рамках компоненты по продвижению региональной политики SWITCH-Азия, реализуемого Программой ООН по окружающей среде (UNEP), также были опубликованы три доклада, в которых рассматривался статус GPP в трех странах Юго-Восточной Азии, а именно в Малайзии, Филиппинах и Индонезии. Кроме того, UNEP оказывала поддержку GPP в Азии через Азиатско-Тихоокеанскую сеть GPP, которая распространяла идеи программы GPP «Одна планета» в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Несмотря на то, что S/GPP привлекает большое внимание, его потенциал остается недостаточно использованным. Три основные стратегические проблемы препятствуют прогрессу S/GPP.

Во-первых, S/GPP часто не связана с национальными целями развития, не является частью процесса финансового планирования и составления бюджета и, как правило, остается прерогативой министерств окружающей среды. Аргументация в пользу S/GPP, как правило, должна быть связана с целями в области охраны окружающей среды и развития, с изложением показателей, отслеживающих эффективность, и определением приоритетного применения усилий S/GPP в тех областях, которые наиболее перспективны для успеха и воздействия. В связи с этим, если в стране отсутствует межведомственный механизм сотрудничества, это может создать препятствие для реализации S/GPP.

Во-вторых, S/GPP часто ограничивается товарами и обходит услуги и работы. Акцент на важном, но ограниченном ассортименте продукции, такой как бумага или канцелярские товары, отвлекает внимание от более важных потребностей в закупках, таких как транспорт, выбор зданий (офисов и других государственных учреждений), строительство и общественные работы.

В-третьих, правительствам необходимо хорошо спланировать и упорядочить эти изменения, чтобы частный сектор мог разрабатывать и коммерциализировать экологически чистые/устойчивые товары и услуги

## ГДЕ МЫ ХОТИМ БЫТЬ

---

Инициатива SWITCH-Asia SCP направлена на то, чтобы сделать экологический аспект товара или услуги обязательным условием в технических требованиях к госзакупке, чтобы предложения, которые не соответствуют минимальным экологическим требованиям, были дисквалифицированы.

Инициатива также направлена на то, чтобы поставщики экологически чистых товаров/услуг имели гораздо более широкий доступ к рынку государственных закупок.


Наконец, инициатива направлена на то, чтобы ее деятельность способствовала большей прозрачности в управлении государственными финансами.

## ЧТО МЫ ДЕЛАЕМ

---

Наша команда стремится – изучить возможности для более широкой государственной поддержки S/GPP, более сильной и стратегической нормативно-правовой базы, партнерства с частным сектором и взаимного обучения; - лучше понять конкретные цели, гарантии, технологическую политику, политику финансирования и инновационную политику, которые будут способствовать более сильной и амбициозной практике S/GPP, ведущей к трансформации рынков товаров и услуг. Поскольку некоторые из этих аспектов будут в значительной степени зависеть от условий в стране и ее нормативно-правовой базы, то за этим взаимодействием последуют более конкретные мероприятия на субрегиональном уровне.

Эта инициатива, возглавляемая странами, позволит:

- 1 Активизировать обсуждение S/GPP в приоритетных странах целевого региона путем взаимодействия с государственными органами, на которые возложены всеобъемлющие обязанности по стратегическому планированию в правительстве на национальном или субнациональном уровне.
  - 2 Расширить применение S/GPP и перейти к более амбициозным областям, таким как инвестиции, строительство и общественные работы.
  - 3 Содействовать более тесной координации с текущими программами бюджетной поддержки, финансируемыми ЕС, которые связаны с закупками и прозрачностью госуправления в регионе, а также с программами ЕС и государств-членов, активно участвующими в управлении государственными финансами.
-  Для начала этой работы были выбраны семь стран: **Бангладеш, Камбоджа, Казахстан, Малайзия, Шри-Ланка, Тимор-Леште и Вьетнам.**

## КТО МЫ

---

**switchasia**



Funded by  
the European Union

SWITCH-Asia — это программа, финансируемая Европейским Союзом (ЕС). Она была запущена в 2007 году и направлена на содействие устойчивому потреблению и производству (УПП) в регионе. С появлением «Зелёного курса» ЕС в 2019 году и программы «Global Gateway», ЕС взял на себя обязательства поддерживать переход стран к низкоуглеродной, ресурсоэффективной и циркулярной экономике.

Компонент поддержки политики SWITCH-Asia напрямую поддерживает региональные организации, национальные правительства и соответствующие учреждения-исполнители, отвечающие за политику и нормативные рамки, связанные с устойчивым потреблением и производством (УПП). Он предоставляет консультативную помощь по запросу для расширения политики и реализации УПП, а также создаёт платформу для обмена знаниями и наращивания потенциала у региональных учреждений. Эффективность всех мероприятий зависит от активного участия стран-партнеров и организаций в совместной разработке необходимых политик, процессов и результатов.

# КОМАНДА

---



**Д-р Рамалу РАГАВАН**

Эксперт, Малайзия, SWITCH-Asia PSC  
[hariramalu@yahoo.co.uk](mailto:hariramalu@yahoo.co.uk)



**Нургали РАХМАНОВ**

Эксперт, Казахстан, SWITCH-Asia PSC  
[nrakhmanov@gmail.com](mailto:nrakhmanov@gmail.com)



**Д-р Нурул ИСЛАМ**

Эксперт, Бангладеш, SWITCH-Asia PSC  
[nurul.switchasia.bd@gmail.com](mailto:nurul.switchasia.bd@gmail.com)



**Педро ГУТЕРРИШ**

Эксперт, Восточный Тимор,  
SWITCH-Asia PSC  
[pedrog@utas.edu.au](mailto:pedrog@utas.edu.au)



**Тоа НГУЕН БАО**

Эксперт, Вьетнам, SWITCH-Asia PSC  
[thoanb@viri.org.vn](mailto:thoanb@viri.org.vn)



**Санджай КУМАР**

Эксперт по GPP, SWITCH-Asia PSC  
[sanjayviti@gmail.com](mailto:sanjayviti@gmail.com)



**Кунтеара ТЭП**

Эксперт, Камбоджа, SWITCH-Asia PSC  
[kunthearatep@gmail.com](mailto:kunthearatep@gmail.com)



**Д-р Ланчакорн ПРАТХУМРАТАНА**

Эксперт по GPP, SWITCH-Asia PSC  
[lunchakorn@switch-asia.eu](mailto:lunchakorn@switch-asia.eu)



**Анура Локугамме**

Эксперт, Шри-Ланка, SWITCH-Asia PSC  
[alokugamage5@gmail.com](mailto:alokugamage5@gmail.com)



**Элоди МАРИЯ-ЗУБЕ**

Ключевой эксперт по разработке  
политики и построению партнерства ЕС,  
SWITCH-Asia PSC  
[elodie@switch-asia.eu](mailto:elodie@switch-asia.eu)

